

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΕΚΔΔΑ

Αθήνα, 31/05/2022

Αρ. πρωτ.: 3149

Προς: Πίνακας Αποδεκτών

ΘΕΜΑ: Διοργάνωση Ημερίδας με τίτλο: «Συμβολή της κωδικοποίησης της νομοθεσίας των ΟΤΑ στην λειτουργική απόδοση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών»

Το Ινστιτούτο Τεκμηρίωσης, Έρευνας και Καινοτομιών (ΙΤΕΚ) του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ), στο πλαίσιο της αποστολής του, διερευνά τρόπους για την αντιμετώπιση φαινομένων δυσλειτουργίας στο Δημόσιο και εισάγει καινοτόμες μεθόδους, διαδικασίες και προσεγγίσεις στην Δημόσια Διοίκηση.

Στο πλαίσιο ανάδειξης και στήριξης νέων δημόσιων πολιτικών σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.), διοργανώνει ημερίδα με τίτλο:

Συμβολή της κωδικοποίησης της νομοθεσίας των ΟΤΑ στην λειτουργική απόδοση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών

(Κωδικός:80270Δ22)

Η ημερίδα θα πραγματοποιηθεί απομακρυσμένα με την χρήση εργαλείων τηλεδιάσκεψης την Δευτέρα 06 Ιουνίου 2022 στις 11:00 π.μ.

Η βασική και χρόνια παθογένεια της νομοθεσίας των ΟΤΑ α και β' βαθμού συνίσταται στην ύπαρξη μιας πληθώρας κατάσπαρτων, αποσπασματικών και συχνά αντιφατικών μεταξύ τους διατάξεων και, μολονότι δεν έχουν καταργηθεί τυπικά από το νομοθέτη, ρυθμίζουν τα ίδια ζητήματα με τους Ν. 3463/2006 και Ν. 3852/2010, δημιουργώντας κατά αυτό τον τρόπο αντιθέσεις, ασάφειες και αλληλεπικαλύψεις. Η παθογένεια αυτή επιτείνεται και από την πρακτική που ακολουθεί ο νομοθέτης, όπου σε κάθε νομοθετική μεταβολή που αφορά στην τοπική αυτοδιοίκηση δεν προχωρεί στην άμεση και ρητή κατάργηση προϋφιστάμενων και συχνά αντίθετων διατάξεων,

αλλά προσπαθεί να επιλύει το ζήτημα των αναφερόμενων συγκρούσεων μέσω γενικών μεταβατικών ρητρών.

Αποτέλεσμα αυτού του φαινομένου είναι η δημιουργία ενός πολυδαίδαλου, σύνθετου και κατά κύριο λόγο ανομοιογενούς νομικού πλαισίου, το οποίο διαθέτει πληθώρα αντίθετων μεταξύ τους διατάξεων, η σχέση μεταξύ των οποίων θα πρέπει να επιλυθεί μέσω της προσφυγής στις γενικές μεθοδολογικές ρήτρες «ο νεότερος νόμος υπερισχύει του προγενέστερου» και «ο ειδικότερος νόμος υπερισχύει του γενικού», προκειμένου να κριθεί ποιες από αυτές έχουν καταργηθεί σιωπηρώς και ποιες παραμένουν σε ισχύ. Επιπρόσθετα, έχει ως αποτέλεσμα την ύπαρξη διατάξεων με αναχρονιστικό και παρωχημένο περιεχόμενο, οι οποίες να μεν εξακολουθούν να ισχύουν, πλην όμως χρήζουν αναμόρφωσης, προκειμένου να μπορούν να ενταχθούν συστηματικά στο κείμενο της κωδικοποίησης.

Στο πρόβλημα αυτό, έρχεται να προστεθεί και το γεγονός, της ύπαρξης πληθώρας νομοθετικών ρυθμίσεων, που δεν αφορούν μονάχα τους ΟΤΑ, αλλά το σύνολο της διοίκησης, με αποτέλεσμα, αφενός να δημιουργούνται αντιθέσεις και συγκρούσεις με διατάξεις που αφορούν ειδικά την τοπική αυτοδιοίκηση, αφετέρου να δημιουργείται σύγχυση αναφορικά με τον τρόπο που οι διατάξεις αυτές μπορούν κατά τρόπο διαλεκτικό να ενταχθούν στο παρόν εγχείρημα.

Η **πολυνομία**, η **ρυθμιστική πλημμυρίδα** και η **κακονομία** αποτελούν πλέον τα μείζονα προβλήματα που ταλανίζουν την τοπική αυτοδιοίκηση. Είναι χαρακτηριστικό ότι ως σήμερα κανένα νομοθέτημα δεν επιχείρησε συστηματικό και πλήρη σχεδιασμό της τοπικής αυτοδιοίκησης και κανένα δεν επιχείρησε ριζική τομή στο υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, καταργώντας συνολικά τις προγενέστερες διατάξεις. Αντίθετα, αποσπασματικές ρυθμίσεις που αφορούν σε έναν μεγαλύτερο ή μικρότερο τομέα της τοπικής αυτοδιοίκησης προστίθενται κάθε φορά σε ένα πολυδαίδαλο, σύνθετο αλλά και ανομοιογενές νομικό πλαίσιο, που χαρακτηρίζεται από αντινομία, ρυθμιστικά κενά και δυσερμήνευτες ή μη λειτουργικές διατάξεις.

Η επικαιροποίηση του έργου της κωδικοποίησης για το σύνολο της νομοθεσίας των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού διαρθρώνεται ειδικότερα στις ακόλουθες πέντε κατηγορίες:

- Οργανικές διατάξεις Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Κώδικας)
- Νομοθεσία Εσόδων
- Νομοθεσία Προσωπικού
- Νομοθεσία προσοντολογίου – κλαδολογίου
- Νομοθεσία περί αστικής και δημοτικής κατάστασης

Σκοπός της ημερίδας, αποτελεί η παρουσίαση των αποτελεσμάτων της μελέτης που υλοποιήθηκε από ΕΚΔΔΑ από τους μελετητές με σκοπό την ενημέρωση των αλλαγών που επήλθαν με την επικαιροποίηση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας για τους ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και η συμβολή της επικαιροποίησης στην καθημερινή λειτουργία των υπηρεσιών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Από πλευράς περιεχομένου η ημερίδα διαρθρώνεται ως ακολούθως:

Χαιρετισμοί

Χαιρετισμοί - τοποθετήσεις επίσημων προσκεκλημένων για την συμβολή της επικαιροποίησης της κωδικοποίησης της νομοθεσίας για τους ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού στην βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών στην Δημόσια Διοίκηση και ειδικότερα στην Τοπική Αυτοδιοίκηση.

Αναφορά στους κεντρικούς στόχους της επικαιροποίησης της κωδικοποίησης στην νομοθεσία για τους ΟΤΑ.

Α΄ Στρογγυλό Τραπέζι συζήτησης

Παρουσίαση Μελέτης για την επικαιροποίηση της κωδικοποίησης της νομοθεσίας των ΟΤΑ.

Β΄ Στρογγυλό Τραπέζι συζήτησης

Συμβολή της κωδικοποίησης της νομοθεσίας των ΟΤΑ στην λειτουργική απόδοση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών

Ομάδα – Στόχος: Η συμμετοχή στην ημερίδα είναι ανοικτή για όλους τους ενδιαφερόμενους που μπορεί να είναι αιρετοί της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και στελέχη του Υπουργείου Εσωτερικών και των ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού καθώς και των ΝΠΔΔ αυτών και που σχετίζονται με την ανάπτυξη του ανθρώπινου δυναμικού και την ποιότητα των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Τα στελέχη που επιθυμούν να συμμετάσχουν στην ανωτέρω ημερίδα θα πρέπει:

1. να εγγραφούν προηγουμένως στην υπηρεσία ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων του ΕΚΔΔΑ, (εφόσον δεν είναι ήδη εγγεγραμμένοι/ες) στην ηλεκτρονική διεύθυνση: <https://online.ekdd.gr/OnlineWeb/index.jsp>
2. Να επιλέξουν από τον Θεματικό Κύκλο «Δημόσια Διοίκηση και Διακυβέρνηση» τη συμμετοχή τους στην ημερίδα «**Συμβολή της κωδικοποίησης της νομοθεσίας των ΟΤΑ στην λειτουργική απόδοση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και την παροχή ποιοτικών υπηρεσιών**»

Προθεσμία υποβολής των αιτήσεων ορίζεται η 5^η Ιουνίου

και μάθετε τα πάντα για τους στόχους και τις θεματικές ενότητες της ημερίδας.

Για περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με την ημερίδα οι ενδιαφερόμενοι/-ες μπορούν να απευθύνονται στους Επιστημονικά Υπεύθυνους:

κ. Σιδέρης Ζήσης (τηλ.: 213-1306439, e-mail: zsideris@ekdd.gr.)

κα Νίκη Μαχαίρα (τηλ. 213-1306394, email: nmachaira@ekdd.gr)

και στον Οργανωτικά Υπεύθυνο της ημερίδας:

κ. Γεώργιος Μακαντάσης, (τηλ. 2131306250, e-mail: gmakantasis@ekdd.gr)

Σε περίπτωση επιλογής, η συμμετοχή των στελεχών σας, εφόσον εγκρίνεται από την υπηρεσία, είναι υποχρεωτική (Π.Δ. 57/2007, Αρ. 59) και συνεπάγεται την αποδέσμευση τους από τα υποχρεωτικά τους καθήκοντα.

Η δράση συγχρηματοδοτείται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο

Η Πρόεδρος του ΕΚΔΔΑ

Παρασκευή Δραμαλιώτη

Εσωτερική Διανομή (μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου):

1. ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ Ε.Κ.Δ.Δ.Α
2. ΓΡΑΦΕΙΟ ΑΝΤΙΠΡΟΕΔΡΟΥ Ε.Κ.Δ.Δ.Α
3. ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ & ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
4. ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΙΝ.ΕΠ.
5. ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ Ε.Σ.Δ.Δ.Α.
6. ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟΥ ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗΣ, ΈΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ
7. ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΑΠΟΔΟΤΙΚΟΤΗΤΑΣ, ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΣΗΣ ΚΑΙ ΝΕΩΝ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΩΝ
8. ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΑΝΘΡΩΠΙΝΟΥ ΔΥΝΑΜΙΚΟΥ
9. ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
10. ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑΣ, ΔΙΕΘΝΩΝ ΚΑΙ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ
11. ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ & ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ
12. ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΕΠΙΜΟΡΦΩΤΙΚΟΥ ΈΡΓΟΥ ΙΝ.ΕΠ.
13. ΤΜΗΜΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΠΙΜΟΡΦΩΤΙΚΟΥ ΈΡΓΟΥ ΙΝ.ΕΠ.
14. ΣΥΜΒΟΥΛΟΣ ΕΠΙΣΤΗΜΟΝΙΚΟΥ ΈΡΓΟΥ ΙΝ.ΕΠ. Κ. ΠΑΝΤΕΛΗΣ ΒΟΥΛΤΣΙΔΗΣ
15. ΥΠΕΥΘΥΝΟΣ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΙΝ.ΕΠ.

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ (μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου):

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

Α) ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΩΝ ΓΡΑΜΜΑΤΕΩΝ
Β) ΓΡΑΦΕΙΑ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΩΝ ΓΕΝΙΚΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΩΝ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ/ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ/ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ- ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΕΣ ΔΙΟΙΚΗΣΕΙΣ:

ΑΤΤΙΚΗΣ

ΑΙΓΑΙΟΥ

ΗΠΕΙΡΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΘΕΣΣΑΛΙΑΣ - ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΚΡΗΤΗΣ

ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ

ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ - ΔΥΤΙΚΗΣ ΕΛΛΑΔΑΣ – ΙΟΝΙΟΥ

ΕΝΩΣΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΕΣ

ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΔΗΜΟΙ