

N.4622/2019

Επιτελικό Κράτος: οργάνωση, λειτουργία και διαφάνεια της Κυβέρνησης, των κυβερνητικών οργάνων και της κεντρικής δημόσιας διοίκησης

**Η ανάγκη για ένα κράτος στρατηγείο πραγματώνεται.
Μύθοι και αλήθειες.**



Γιώργος Καραχάλιος

Απόφοιτος ΙΘ' ΕΣΔΔΑ

MSc, cand. PhD

π. Αντιπρόεδρος ΕΝΑΠ-ΕΣΔΔΑ

Θεωρητική βάση

- Νεοθεσμική προσέγγιση
- New Public Management
- Δημόσια Διακυβέρνηση
- Χρηστή Διακυβέρνηση
- Διακυβέρνηση και Ανάπτυξη (Παγκόσμια Τράπεζα 1992)
- Λευκή Βίβλος για τη Διακυβέρνηση (Ευρωπαϊκή Επιτροπή 2004)
- Επιθεώρηση για την Κεντρική Διοίκηση (ΟΟΣΑ 2011)



ΟΟΣΑ 2011

<https://www.youtube.com/watch?v=hTti9UjMgGE>



«Για πρώτη φορά, θέλαμε να δείξουμε, συστημικά και με απόδειξη, τι δεν δουλεύει σε διοικητικό επίπεδο και τι εμποδίζει την Ελλάδα στη σημείωση προόδου στις δομικές μεταρρυθμίσεις»

Caroline Varley, OECD Senior Policy Expert



Νόμος για το Επιτελικό Κράτος

- Ενίσχυση του κέντρου διακυβέρνησης
- Συντονισμός του Κυβερνητικού Έργου
- Προγραμματισμός και Αξιολόγηση
- Οριοθέτηση Κεντρικής Διοίκησης
- Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
- Στελέχωση και Επιτελικά Στελέχη
- Διαφάνεια
- Ενισχυμένος ρόλος των ΓΔ



Προγραμματισμός

Ετήσιος
ρυθμιστικός
προγραμματισμός
της
Κυβέρνησης



Ετήσιος
προγραμματισμός
προσλήψεων



Ενοποιημένο
Σχέδιο
Κυβερνητικής
Πολιτικής
(Ε.Σ.Κυ.Π.)



Παρακολούθηση



Αξιολόγηση

Βεβαίωση
Συμφωνίας
ΕΣΚυΠ με
ΜΠΔΣ



Κριτική

- Μη ξεκάθαρο όραμα
- Υπερεξουσίες Πρωθυπουργού και υποβάθμιση εξουσίας Υπουργών
- Έντονα γραφειοκρατική δομή
- Κεντρική Διοίκηση και Τοπική Αυτοδιοίκηση



Προβλήματα υλοποίησης

- Η διαχείριση του προσωπικού και των προσλήψεων και ο αριθμός των μετακλήτων
- Ο Κλάδος Επιτελικών Στελεχών
- Η παρακολούθηση του κυβερνητικού έργου είναι εξαιρετικά λεπτομερής
- Η διαδικασία στοχοθέτησης και κατάρτισης επιμέρους (εθνικών) στρατηγικών θα πρέπει να εναρμονιστεί με το νέο νόμο και να περιγράφεται από συγκεκριμένες διαδικασίες
- Τοπική αυτοδιοίκηση



Προτάσεις

- Νομοθετικές βελτιώσεις με σκοπό την ευθυγράμμιση με το αρχικό όραμα σε όρους υλοποίησης της μεταρρύθμισης
- Ο συντονισμός του συνόλου του κυβερνητικού έργου απαιτεί και άλλους ανθρώπινους πόρους τοποθετημένους στα κέντρα σχεδιασμού και υλοποίησης των πολιτικών. Οι απόφοιτοι ΕΣΔΔΑ, ενδείκνυται να καταλαμβάνουν αντίστοιχες θέσεις.
- Αξιοποίηση ερευνητικών δυνατοτήτων ΕΚΔΔΑ για την αξιολόγηση της πληροφορίας που προέρχεται από το ΜΑΖΙ και για κατάρτιση συστάσεων βελτίωσης της διαδικασίας προγραμματισμού.
- Η επανεξέταση της πρότασης Πισσαρίδη για κίνητρα αποδοτικής εργασίας στους δημοσίους υπαλλήλους θα ήταν επίσης προς τη σωστή κατεύθυνση.

