



Ο Θεσμός της Κινητικότητας στην Δημόσια Διοίκηση

Εφαρμογή, εξαιρέσεις και προτάσεις

ΕΝΑΠ - ΕΣΔΔΑ

Βασίλης Δελής

Ιούλιος, 2021

Εισαγωγή

- Ο Ν.4440/2016 καθιερώνοντας το Ενιαίο Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ) αποτέλεσε μια σημαντική θεσμική τομή για τις υπηρεσιακές μεταβολές εντός του δημοσίου – ως ένας ενιαίος εργοδοτικός φορέας - στοχεύοντας στην καλύτερη σύζευξη των υπηρεσιακών αναγκών με τα προσόντα και τις ανάγκες των υπαλλήλων.
- 5 χρόνια από τη θέσμιση του εμφανίζονται αρκετά κενά στην εφαρμογή καθώς και αντίρροπες διαδικασίες που δύνανται να υπονομεύσουν την αποτελεσματικότητά του.



Αναγκαιότητα ενός Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας στο Δημόσιο Τομέα

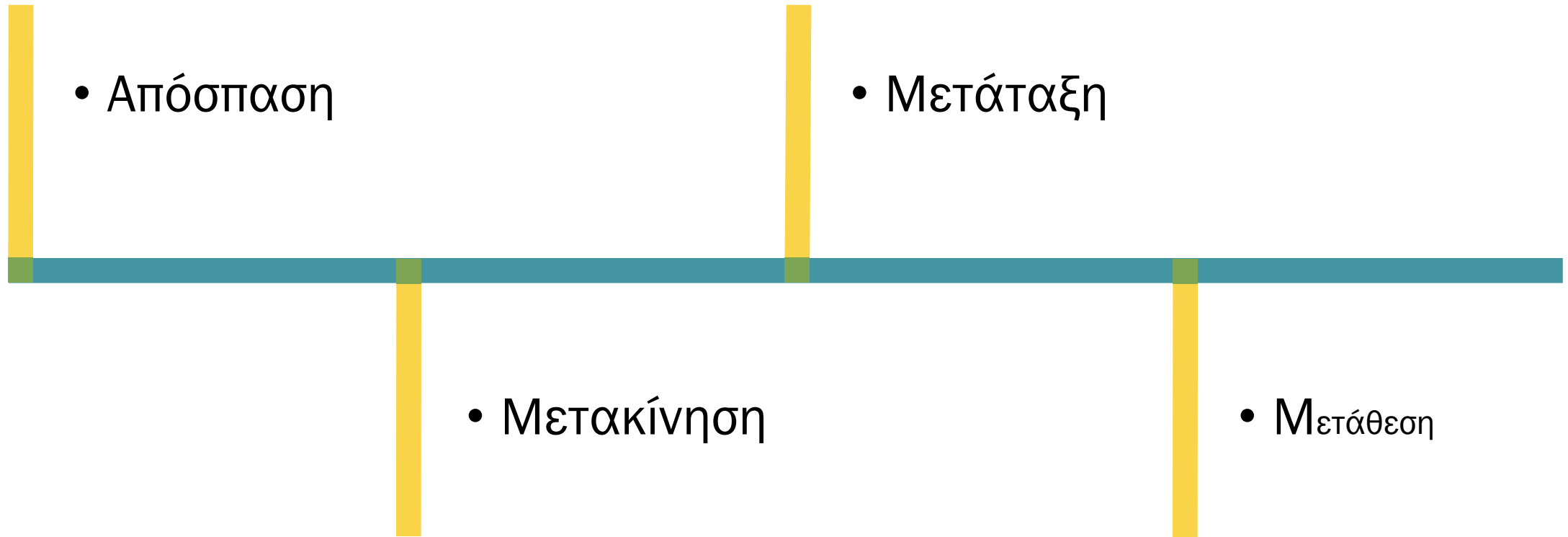
Αιτιολογική Έκθεση Ν.4440/2016

- ✓ Διευκόλυνση των υπαλλήλων να ενισχύσουν τις επαγγελματικές τους δεξιότητες, να αποκτήσουν εμπειρία σε θέσεις διαφόρων υπηρεσιών και να προωθήσουν την επαγγελματική τους σταδιοδρομία
- ✓ Βέλτιστη αξιοποίηση και ορθολογική κατανομή του ανθρώπινου δυναμικού στις δημόσιες υπηρεσίες

Προϋπάρχουσες αδυναμίες

- Κατακερματισμός του σχετικού θεσμικού πλαισίου
- Απουσίαζαν τα κριτήρια βάσει των οποίων θα μπορούσαν να αξιολογηθούν οι ανάγκες των διαφόρων υπηρεσιών σε προσωπικό
- Γραφειοκρατική επιβάρυνση των σχετικών διαδικασιών
- Έλλειψη δεσμευτικών προθεσμιών για την ολοκλήρωση μιας μετάταξης ή απόσπασης
- Έλλειψη εγγυήσεων διαφάνειας και αντικειμενικότητας στις διαδικασίες επιλογής για την κάλυψη των θέσεων

Υπηρεσιακές Μεταβολές



Προϋποθέσεις συμμετοχής στο ΕΣΚ

Φορείς Υποδοχής

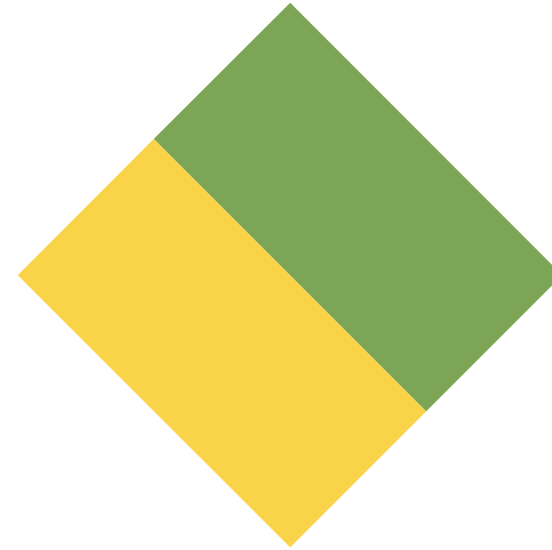
1. Κατάρτιση των αντίστοιχων περιγραμμάτων θέσεων εργασίας

2. Ψηφιακό Οργανόγραμμα

Υπάλληλοι

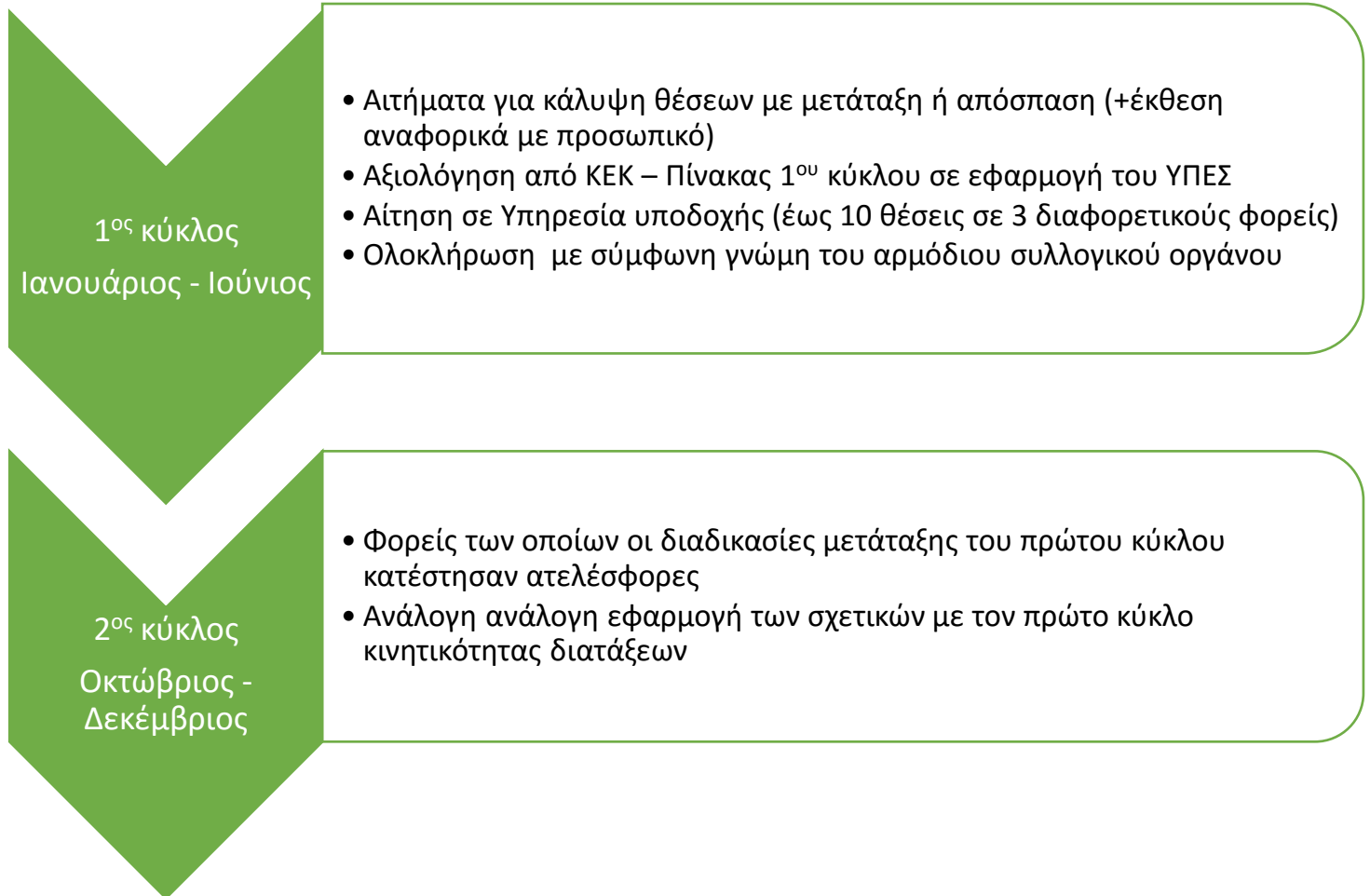
1. Διετία από διορισμό ή προηγούμενη μετάταξη / απόσπαση

2. Κάλυψη οργανικών θέσεων (ίδιου κλάδου προσωπικού) σε ποσοστό 65%



Η Διαδικασία

- Δύο κύκλοι κατ' έτος (αρ. 42 του Ν.4674/2020)
- Συγκεκριμένες ημερομηνίες έναρξης και περάτωσης της διαδικασίας
- Αλλαγή σύστασης τριμελούς οργάνου επιλογής με τον Ν.4674/2020 πλέον δεν είναι υποχρεωτική η συμμετοχή προισταμένου της Υπηρεσίας προσωπικού



Εξαιρέσεις από ΕΣΚ

	ΠΛΗΘΟΣ ΚΑΤΑΓΕΓΡΑΜΜΕΝΩΝ ΕΞΑΙΡΕΣΕΩΝ		
Είδος Εξαιρέσεων	Εξαιρέσεις στον Ν.4440/2016	Ειδικές Εξαιρέσεις	Προσκλήσεις για κατ' εξαίρεση αποσπάσεις το 2021
Πλήθος	31	9	9

Παραδείγματα:

1. Ειδικές Υπηρεσίες και Κοινές Γραμματείες των ΕΠ Ευρωπαϊκής Εδαφικής Συνεργασίας του Ν.4314/2014 (Α' 265) και στη ΜΟΔΑ.Ε. (Αρ. 19, παρ. 1, (ε) Ν. 4440/2016)
2. Αποκεντρωμένες Διοικήσεις για τον Κύκλο του 2020 & 2021, άρθρο 35 Ν.4735/2020
3. Πρόσκληση εκδήλωσης ενδιαφέροντος για τη στελέχωση οργανικών μονάδων του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης (Α.Π.: 6606 ΕΞ 2021, 08.03.2021)


Συμπεράσματα

«Απαξίωση ΕΣΚ»

- Άνισοι όροι μεταξύ φορέων – φορείς πολλών ταχυτήτων
- Ενίσχυση αδιαφανών και μη αξιοκρατικών διαδικασιών
- Άνιση μεταχείριση μεταξύ των δημοσίων υπαλλήλων
- Περιορισμός κατανανομής και σύζευξης προσωπικού βάσει των δεξιοτήτων τους και των αντίστοιχων αναγκών των υπηρεσιών


Προτάσεις



1. Συμμετοχή του συνόλου των Δ.Υ στο ΕΣΚ, τυχόν εξαιρέσεις θα πρέπει να είναι χρονικά περιορισμένες και πλήρως αιτιολογημένες.
 2. Παροχή οικονομικών ή και άλλων κινήτρων στις «μη δημοφιλείς» υπηρεσίες ώστε να εξασφαλιστεί η παραμονή των υπαλλήλων τους και να προσελκύσουν προσωπικό και από άλλους φορείς.
 3. Να εξασφαλιστεί η συμμετοχή στο ΕΣΚ του συνόλου των αποφοίτων της ΕΣΔΔΑ για την βέλτιστη αξιοποίηση του σώματος των αποφοίτων.
 4. Θέσπιση δικλείδων που θα αποτρέπουν την καταστρατήγηση των διατάξεων του νομοθετικού πλαισίου του ΕΣΚ όπως πρόβλεψη υποχρεωτικής άμεσης έναρξης των διαδικασιών πλήρωσης νεοσύστατων οργανικών θέσεων, ή ακόμη και αυτόματη κατάργηση επί μακρόν κενών οργανικών θέσεων.
- 

Προτάσεις συνέχεια..



5. Υποχρεωτική η καθολική συμμετοχή των φορέων για συμμετοχή στο πρόγραμμα ΕΣΚ. Οι εξαιρέσεις να περιοριστούν στο ελάχιστο δυνατό για εξαιρετικές περιπτώσεις που ο φορέας είναι νεοσύστατος και αδυνατεί για σαφείς και τεκμηριωμένους λόγους να συμμετάσχει στην διαδικασία.
 6. Λειτουργία σε αυστηρά προκαθορισμένο χρόνο εκτίμησης των πραγματικών αναγκών κάθε φορέα σε προσωπικό, με απρέγκλιτη κατάληξη την κατάργηση περιττών κενών οργανικών θέσεων, όπου υπάρχουν, αλλά και τη δημιουργία των απαραίτητων νέων, όπου ελλείπουν.
 7. Άμεση εκκίνηση διαδικασίας προσλήψεων μέσω ΑΣΕΠ για πλήρωση των κενών.
- 



Ευχαριστούμε

Βασίλης Δελής

ΕΝΑΠ - ΕΣΔΔΑ 2021