



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ, ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΣΗΣ & ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ



ΕΘΝΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ ΚΑΙ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

## ΤΕΛΙΚΗ ΕΡΓΑΣΙΑ

ΘΕΜΑ:

**«ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΤΟΥ ΘΕΣΜΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ  
ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΣΤΗΝ ΙΤΑΛΙΑ Ή ΓΑΛΛΙΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ»**

ΟΝΟΜΑΤΕΠΩΝΥΜΟ ΣΠΟΥΔΑΣΤΗ: ΣΙΔΕΡΗΣ ΖΗΣΗΣ

ΕΠΙΒΛΕΠΟΥΣΑ: ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΓΙΑΒΗ

---

**Γ' ΕΚΠΑΙΔΕΥΤΙΚΗ ΣΕΙΡΑ**

**ΑΘΗΝΑ 2010**

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ.....	3
ΠΡΟΛΟΓΟΣ.....	5
ΕΙΣΑΓΩΓΗ.....	6
ΕΝΟΤΗΤΑ 1 <sup>Η</sup> .....	11
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1 <sup>Ο</sup> : ΟΙ ΠΥΛΩΝΕΣ ΤΟΥ ΓΑΛΛΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ.....	11
1.1 ΕΘΝΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ (POLICE NATIONALE).....	11
1.2 ΧΩΡΟΦΥΛΑΚΗ (GENDARMERIE).....	13
1.3 ΔΑΣΟΦΥΛΑΚΗ (GARDE DE CHAMPETRE).....	15
ΕΝΟΤΗΤΑ 2 <sup>Η</sup> .....	16
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2 <sup>Ο</sup> : ΟΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ.....	16
2. ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.....	16
2.1 ΣΥΓΚΡΙΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ .....	16
2.2 ΟΜΟΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΦΟΡΕΣ.....	17
2.3 ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ.....	21
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3 <sup>Ο</sup> ΠΡΟΣΛΗΨΗ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ.....	26
3. ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.....	26
3.1 ΣΥΓΚΡΙΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΟΥ ΤΡΟΠΟΥ ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ.....	26
3.2 ΟΜΟΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΦΟΡΕΣ.....	27
3.3 ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ ΘΕΜΑΤΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΣΤΗ ΓΑΛΛΙΑ.....	29
3.4 ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΤΩΝ ΔΥΟ ΧΩΡΩΝ.....	31

<b>ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4<sup>Ο</sup>: ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ.....</b>	<b>32</b>
<b>4. ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ.....</b>	<b>32</b>
<b>4.1 ΣΥΓΚΡΙΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ.....</b>	<b>33</b>
<b>4.2 ΟΜΟΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΦΟΡΕΣ.....</b>	<b>34</b>
<b>4.3 ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ ΤΟΥ ΓΑΛΛΙΚΟΥ ΜΟΝΤΕΛΟΥ.....</b>	<b>35</b>
<b>ΕΝΟΤΗΤΑ 3<sup>Η</sup>.....</b>	<b>40</b>
<b>5. ΥΠΟΘΕΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ: ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ.....</b>	<b>40</b>
<b>5.1 ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ ΚΑΙ ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΠΑΡΙΣΙΟΥ .....</b>	<b>40</b>
<b>5.1.1 ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ ΑΘΗΝΩΝ.....</b>	<b>40</b>
<b>5.1.2 ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ ΠΑΡΙΣΙΟΥ.....</b>	<b>49</b>
<b>5.2 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ.....</b>	<b>55</b>
<b>ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ.....</b>	<b>57</b>
<b>ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΑ ΚΕΙΜΕΝΑ.....</b>	<b>63</b>
<b>ΠΗΓΕΣ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟΥ.....</b>	<b>65</b>
<b>ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ.....</b>	<b>66</b>

**ΣΠΟΥΔΑΣΤΗΣ: ΖΗΣΗΣ ΣΙΔΕΡΗΣ**

**ΕΠΙΒΛΕΠΟΥΣΑ: ΓΙΑΒΗ ΒΑΣΙΛΙΚΗ**

**ΘΕΜΑ: «Σύγκριση του θεσμού της δημοτικής αστυνομίας στην Ιταλία ή τη Γαλλία με την Ελλάδα».**

### **ΠΕΡΙΛΗΨΗ**

Η δημοτική αστυνομία συνιστά ένα θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης. Αυτή η τελική εργασία επιχειρεί να κάνει μια συγκριτική μελέτη της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας με την αντίστοιχη γαλλική.

Οι αρμοδιότητες είναι το πρώτο πεδίο της συγκριτικής μελέτης επί των δύο θεσμών . Η παρουσίαση των θεσμών βασίζεται στην εκτενή έρευνα των νομοθετικών κειμένων των δύο χωρών. Ιδιαίτερη αναφορά γίνεται στο δικαίωμα της οπλοφορίας και οπλοχρησίας των Γάλλων δημοτικών αστυνομικών και τη θέση της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας στο σύστημα εσωτερικής ασφάλειας της χώρας.

Η πρόσληψη και η εκπαίδευση των δημοτικών αστυνομικών στις δύο χώρες αποτελεί το δεύτερο πεδίο της τελικής εργασίας. Γίνεται εκτενής αναφορά στις ομοιότητες και διαφορές των εκπαιδευτικών και επιμορφωτικών προγραμμάτων. Ιδιαίτερη θέση καταλαμβάνει η διδασκαλία χρήσης των όπλων και των συστημάτων οδικής επιτήρησης.

Το τρίτο πεδίο της τελικής εργασίας είναι η υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού, με τις ομοιότητες και τις διαφορές στα βαθμολογικά και μισθολογικά κλιμάκια. Παρουσίαση της πρόσληψης των διευθυντών της δημοτικής αστυνομίας και των αρχηγών της υπηρεσίας.

Παρουσίαση της δημοτικής αστυνομίας Αθηνών και της μητροπολιτικής αστυνομίας του Παρισιού στην υπόθεση εργασίας.

Αποτύπωση συμπερασματικών παρατηρήσεων και υποβολή προτάσεων για μεταφορά βέλτιστων πρακτικών από τη γαλλική προς την ελληνική δημοτική αστυνομία.

## **ABSTRACT**

The municipal police are an institution of local government. This final work, attempts to make a comparative study of the Greek municipal police with the French counterpart.

The competencies, is the first field of the comparative study on two institutions. The presentation of the institutions is based on extensive research of legislation from the two countries. Particular reference is made to the right of carrying and use of weapons of French municipal police employees and the position of French municipal police in the system of internal security of the country.

The recruitment and training of municipal police employees in both countries is the second field of the final work. Particular reference is made to the similarities and differences in education and training programs. Special position is occupied by the education of use of weapons and road surveillance systems.

The third field includes the status of the staff. It presents the similarities and differences in grades and salary echelons. It presents also, the recruitment of managers and heads of service.

Case work is the presentation of the municipal police of Athens and the Metropolitan police of Paris.

Fix inference observations and proposals for transfer of best practices, is made, from the French municipal police to the Greek municipal police.

## ΠΡΟΛΟΓΟΣ

Στο πλαίσιο της εκπαιδευτικής διαδικασίας στην Εθνική Σχολή Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την προετοιμασία μας ως ανώτερα στελέχη της ελληνικής τοπικής αυτοδιοίκησης σημαντικό μέρος καταλαμβάνει και η εκπόνηση της πτυχιακής εργασίας. Στόχος της όλης διαδικασίας είναι η σφαιρική και ενδεδειγμένη γνώση όχι μόνο του ελληνικού αλλά και του ευρωπαϊκού αυτοδιοικητικού γίνεσθαι.

Στο σημείο αυτό θα ήθελα να ευχαριστήσω για την πολύτιμη καθοδήγησή τους την κ. Βασιλική Γιαβή, Διευθύντρια της Διεύθυνσης Οργάνωσης και Λειτουργίας των Ο.Τ.Α., τον κ. Σάββα Ροδόπουλο Υποδιευθυντή Δημοτικής Αστυνομίας του Δήμου Αθηναίων, τον κ. David Levi- Valensi Πρόεδρο της Association des Motards de Police Municipale και τέλος την κ. Veronique Dublance Γραμματέα του μορφωτικού ακολούθου της Γαλλικής Πρεσβείας στην Αθήνα οι οποίοι με βοήθησαν να εμπλουτίσω τις γνώσεις μου πάνω στο θέμα της πτυχιακής μου εργασίας.

Ελπίζω η έρευνά μου να αποτελέσει ένα χρήσιμο υλικό για την εξαγωγή συμπερασμάτων για το ρόλο της δημοτικής αστυνομίας στο ευρύτερο φάσμα της προσφοράς της ελληνικής τοπικής αυτοδιοίκησης καθώς στην ανταλλαγή εμπειριών και βέλτιστων πρακτικών μέσα από τις διεθνείς συνεργασίες των Ο.Τ.Α. .

## ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Η Ελλάδα και η Γαλλία αποτελούν, όπως είναι γνωστό, μέλη της οικογένειας του ηπειρωτικού δικαίου στην Ευρώπη. Το στοιχείο αυτό, προσδίδει περαιτέρω, τόσο μια συναισθηματική σύνδεση όσο και μια πραγματιστική θεώρηση του νομικού πολιτισμού και συστήματος. Αυτή η σύνδεση γίνεται περισσότερο ευδιάκριτη μέσα από τις έννοιες της ελευθερίας και της πολιτικής σκέψης του γαλλικού Διαφωτισμού. Πράγματι, ο γαλλικός Διαφωτισμός επηρέασε τόσο την προεπαναστατική όσο και την μεταεπαναστατική Ελλάδα και οδήγησε στη συγγραφή κειμένων, όπως η Χάρτα του Ρήγα Φερραίου στην οποία η γαλλική διανόηση κατέχει μια εξέχουσα θέση. Όμως, τα πράγματα δεν μένουν ως εκεί. Παράλληλα, οι επιρροές του γαλλικού νομικού πνεύματος στην διαμόρφωση του δικαιοσύστηματος της χώρας μας υπήρξαν καταλυτικές. Παρατηρούμε, ότι από την ίδρυση του νέου ελληνικού κράτους το δίκαιο δέχθηκε επιδράσεις ιδιαίτερα από το γαλλικό διοικητικό και εμπορικό δίκαιο. Δεν είναι τυχαίο το γεγονός πως ο Ναπολεόντειος Εμπορικός Κώδικας αποτελεί ένα από τα θεμέλια του ελληνικού εμπορικού δικαίου, ενώ η νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας επικαλείται συχνά ή παρακολουθεί στενά τις εξελίξεις στη νομολογία του αντίστοιχου Conseil d'Etat της Γαλλίας. Στο αστικό δίκαιο η γαλλική νομική σκέψη διακρίνεται σε διατάξεις του δικού μας κώδικα και άλλων αστικών νόμων. Ακριβώς αυτή η πνευματική συγγένεια στο νομικό πεδίο, συνέτεινε στη μεταφορά θεσμών από τη Γαλλία, όπως ο θεσμός της δημοτικής αστυνομίας.

Ωστόσο, θα πρέπει εδώ να τονιστεί ότι προς τιμή στην ιστορική αλήθεια, πρώτη αναφορά για ένα οργανωμένο πλαίσιο δημοτικής αστυνομίας συναντούμε στην Αρχαία Ελλάδα, ιδιαίτερα στην Αθήνα, όπου υπάρχει η αστυνομία του άστεως. Η αστυνομία αυτή είχε αρμοδιότητες περίπου όμοιες με εκείνες της σύγχρονης περιόδου και μάλιστα είχαν δοθεί και κονδύλια από το ταμείο της Δηλιακής Συμμαχίας, ώστε η εμπέδωση και η διαφύλαξη της κοινωνικής ειρήνης να θεωρείται δεδομένη. Αλλά και σε άλλες πόλεις-κράτη υπήρχε αστυνομία του άστεως με αρμοδιότητες τόσο αγορανομικές όσο και υγειονομικές καθώς και ασφάλειας των ενδοαστικών και περιαστικών δρόμων στις νυχτερινές ώρες. Επομένως, σπέρματα του θεσμού της δημοτικής αστυνομίας υπάρχουν ήδη τόσο από την κλασική όσο και μεταγενέστερη αρχαιότητα. Στο Βυζάντιο επίσης, απαντούμε μια μορφή του θεσμού της δημοτικής αστυνομίας, που όμως είχε πιο ευρείες αρμοδιότητες, όμοιες με εκείνες των σύγχρονων αστυνομιών που όλοι γνωρίζουμε. Στην περίοδο της Τουρκοκρατίας, οι κοινότητες είχαν καθιερώσει μονάδες «οιωνεί» δημοτικής αστυνομίας, υπό την άμεση επίβλεψη των δημογεροντιών και βέβαια υπό την αυστηρή επιτήρηση των τουρκικών δυνάμεων.

Ο θεσμός της δημοτικής αστυνομίας σε Ελλάδα και Γαλλία δεν αποτελεί μια σύγχρονη καινοτομία. Αντίθετα, καθιερώθηκε χρονικά πρώτα στη Γαλλία με διάταγμα του Λουδοβίκου XIV και στη συνέχεια με απόφαση του Μεγάλου Ναπολέοντα. Στην Ελλάδα η δημοτική αστυνομία καθιερώθηκε με διάταγμα του Όθωνα λίγα χρόνια μετά την ανεξαρτησία του ελληνικού κράτους. Βέβαια, ο θεσμός της δημοτικής αστυνομίας εξελίχθηκε με την προσθήκη νομοθετημάτων που διεύρυναν τις αρμοδιότητες, κατοχύρωσαν το καθεστώς του προσωπικού και βελτίωσαν τον τρόπο πρόσληψης και τη φιλοσοφία της εκπαίδευσης του προσωπικού.

Στη σύγχρονη εποχή, η τοπική αυτοδιοίκηση διαδραματίζει ένα σημαντικό ρόλο, καθώς η Ευρωπαϊκή Ένωση προωθεί την εγγύτητα και την περιφερειακή αυτοδιαχείριση της καθημερινότητας. Έτσι, είμαστε μάρτυρες μιας υποχώρησης του κεντρικού κράτους και μιας συνεχούς προβολής του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης. Οι τοπικές κοινωνίες ενδυναμώνονται με διευρυμένες εξουσίες και θεσμούς πολύπλευρης συμμετοχής των πολιτών στις τοπικές υποθέσεις. Η συνεχώς αυξανόμενη ροή αρμοδιοτήτων στην τοπική αυτοδιοίκηση κατέδειξε την ανάγκη για ένα μηχανισμό, που θα ελέγχει την εφαρμογή των αποφάσεων της τοπικής αρχής από τους πολίτες. Ο θεσμός αυτός είναι η δημοτική αστυνομία. Πράγματι, ο θεσμός αποτελεί τον ελεγκτή που δρα, αναμφισβήτητα, προς όφελος του πολίτη, αλλά και του δημοσίου συμφέροντος. Είναι μια δομή, η οποία υποστηρίζει την καθημερινή εποπτεία εντός των ορίων του δήμου, εποπτεία όμως που θα ασκείται με επιτόπιες επισκέψεις και παρεμβάσεις, αν συντρέχει ανάγκη. Ως θεσμός η δημοτική αστυνομία απαντάται στις περισσότερες ευρωπαϊκές χώρες, σε άλλες με περισσότερες και σε άλλες με λιγότερες αρμοδιότητες. Θα μπορούσαμε να ονομάσουμε τη δημοτική αστυνομία ως την αστυνομία του δημότη, ως την αστυνομία της εγγύτητας.

Η παρούσα πτυχιακή εργασία επικεντρώνεται στη συγκριτική μελέτη του θεσμού της δημοτικής αστυνομίας στη Γαλλία και την Ελλάδα σε όλες τις προεκτάσεις του. Η πτυχιακή εργασία έχει ως **ΣΚΟΠΟ** την λεπτομερή παρουσίαση των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας, τη πρόσληψη και την εκπαίδευση του προσωπικού καθώς και το υπαλληλικό καθεστώς των δημοτικών αστυνομικών. Παράλληλα, θα παρουσιαστούν οι βαθμολογικές και οι μισθολογικές μεταβολές, το πειθαρχικό δίκαιο και τα διακριτικά σήματα της δημοτικής αστυνομίας των δύο χωρών. Περαιτέρω, στο πλαίσιο της συγγραφικής διαδικασίας ο **ΣΤΟΧΟΣ** είναι η καταγραφή των ομοιοτήτων και των διαφορών του θεσμού της δημοτικής αστυνομίας των δύο χωρών και η εξαγωγή χρήσιμων συμπερασμάτων για την παρουσίαση βελτιωτικών προτάσεων για την ελληνική δημοτική αστυνομία. Για τη συγγραφή της παρούσας πτυχιακής εργασίας ως **ΜΕΣΑ** χρησιμοποιήθηκαν το διαδίκτυο με την επίσκεψη σε συγκεκριμένους ιστοτόπους της γαλλικής εθνικής αστυνομίας, της χωροφυλακής και της



δημοτικής αστυνομίας, της γαλλικής γερουσίας και εθνοσυνέλευσης καθώς και στα νομοθετήματα των δύο χωρών. Η **ΜΕΘΟΔΟΛΟΓΙΑ** που ακολουθήθηκε, συνίσταται στην επιλογή και παραπομπή των κατάλληλων νομικών κειμένων, όπως διατάγματα, κώδικες και αποφάσεις της Γαλλικής Δημοκρατίας που αναφέρονται εκτενώς σε όλο το φάσμα του θεσμού της δημοτικής αστυνομίας και βέβαια στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο της Ελληνικής Δημοκρατίας για τη δημοτική αστυνομία. Ως **ΥΠΟΘΕΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ** τίθεται το ερώτημα κατά πόσο επηρέασε ο γαλλικός θεσμός της δημοτικής αστυνομίας τον αντίστοιχο ελληνικό. Καθ' όλη τη συγγραφική διαδικασία και μέσα από τη γραμματική και την τεολογική ερμηνεία των νομοθετημάτων των δύο κρατών καθίσταται φανερό, ότι οι επιρροές του γαλλικού θεσμού είναι σημαντικές και μπορούν να αξιοποιηθούν από τον ελληνικό θεσμό της δημοτικής αστυνομίας. Επίσης γίνεται συνοπτική παρουσίαση της Δημοτικής Αστυνομίας Αθηνών και της Μητροπολιτικής Αστυνομίας του Παρισιού στα πεδία των αρμοδιοτήτων, του προσωπικού και του προϋπολογισμού.

Η δομή της παρούσας πτυχιακής εργασίας υποστηρίζεται από ενότητες, οι οποίες κατ' αλληλουχία έχουν ως εξής:

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 1<sup>Η</sup>**

### **Κεφάλαιο 1<sup>ο</sup> : Οι πυλώνες του γαλλικού συστήματος εσωτερικής ασφάλειας**

Συνοπτική παρουσίαση των δομών, αρμοδιοτήτων, προσωπικού των τριών θεσμών του γαλλικού συστήματος ασφάλειας.

1.1 Εθνική Αστυνομία (Police Nationale)

1.2 Χωροφυλακή (Gendarmerie)

1.3 Δασοφυλακή (Garde de Champetre)

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 2<sup>Η</sup>**

### **Κεφάλαιο 2<sup>ο</sup> : Οι αρμοδιότητες της δημοτικής αστυνομίας**

- Συγκριτική απεικόνιση των αρμοδιοτήτων της ελληνικής και της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας.
- Ομοιότητες και διαφορές.

Ιδιαίτερη βαρύτητα δίνεται στο δικαίωμα οπλοφορίας και οπλοχρησίας της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας και οι αρμοδιότητες που διαθέτει η γαλλική δημοτική αστυνομία βάσει

του άρθρου 78 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Η συνεπικουρία της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας στην πολιτική της ασφάλειας της Γαλλικής Δημοκρατίας.

### **Κεφάλαιο 3<sup>ο</sup> : Πρόσληψη και εκπαίδευση προσωπικού**

- Συγκριτική απεικόνιση του τρόπου πρόσληψης και εκπαίδευσης της ελληνικής και γαλλικής δημοτικής αστυνομίας.
- Ομοιότητες και διαφορές.

Ιδιαίτερη αναφορά γίνεται στις προϋποθέσεις συμμετοχής σε εισαγωγικούς διαγωνισμούς της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας. Παράλληλα, γίνεται παρουσίαση της εκπαιδευτικής διαδικασίας στις σχολές των δημοτικών αστυνομιών των δύο χωρών. Επισημαίνεται ιδιαίτερα η υποχρεωτική συμμετοχή στη διδασκαλία χρήσης οπλισμού καθώς και η απόδοση πιστοποιητικού διδασκαλίας χρήσης όπλου. Τέλος γίνεται αναφορά και στην επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών στις δύο χώρες.

### **Κεφάλαιο 4<sup>ο</sup> : Υπηρεσιακή κατάσταση προσωπικού**

- Συγκριτική απεικόνιση της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού της ελληνικής και γαλλικής δημοτικής αστυνομίας.
- Ομοιότητες και διαφορές.

Συστηματική παρουσίαση των κλιμακίων των αρχηγών των υπηρεσιών, το ειδικό καθεστώς απασχόλησης των δημοτικών αστυνομικών και των διευθυντών, οι μισθολογικές διαβαθμίσεις, οι αποζημιώσεις των δημοτικών αστυνομικών. Περαιτέρω, γίνεται αναφορά στον Κώδικα Δεοντολογίας, στη θέση σε διαθεσιμότητα των δημοτικών αστυνομικών και στα διακριτικά σήματα της γαλλικής δημοτικής Αστυνομίας. Παρουσίαση του τρόπου πρόσληψης των διευθυντών τοπικής υπηρεσίας δημοτικής αστυνομίας και των αρχηγών της δημοτικής αστυνομίας.

## **ΕΝΟΤΗΤΑ 3<sup>Η</sup>**

### **5. Υπόθεση Εργασίας: Σύγκριση υπηρεσιών**

Παρουσίαση της Δημοτικής Αστυνομίας των Αθηνών και της Μητροπολιτικής Αστυνομίας του Παρισιού. Αρμοδιότητες, προσωπικό και προϋπολογισμός. Εξαγωγή συμπερασμάτων για τις δύο υπηρεσίες.

## **ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ**

Συμπερασματικές Παρατηρήσεις –Προτάσεις Βελτίωσης. Δυνατότητα μεταφοράς βέλτιστων πρακτικών στην ελληνική δημοτική αστυνομία από την γαλλική, ειδικά σε ζητήματα εκπαίδευσης και κατάστασης του προσωπικού και αρμοδιοτήτων.

## ΕΝΟΤΗΤΑ 1<sup>H</sup>

### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1<sup>ο</sup>: ΟΙ ΠΥΛΩΝΕΣ ΤΟΥ ΓΑΛΛΙΚΟΥ ΣΥΣΤΗΜΑΤΟΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΕΙΑΣ**

Το γαλλικό σύστημα ασφάλειας αποτελείται από την εθνική αστυνομία, τη χωροφυλακή, τη δασοφυλακή και τη δημοτική αστυνομία. Πρέπει να τονιστεί, ότι οι πυλώνες αυτοί έχουν χωριστές αρμοδιότητες, παρά το γεγονός της αλληλοεπικάλυψης μεταξύ κυρίως της χωροφυλακής και της δασοφυλακής. Ταυτόχρονα, η εθνική αστυνομία, η χωροφυλακή και η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού συνεργάζονται έντονα, καθώς το Παρίσι και γενικότερα η περιφέρεια της Ile-de-France συνιστά μια Ζώνη Άμυνας και Ασφάλειας. Στη συνοπτική παρουσίαση των αστυνομικών δυνάμεων της Γαλλίας, καθίσταται φανερό, πως το σύστημα εσωτερικής ασφάλειας είναι ιδιαίτερα συνεκτικό και έχει ως σκοπό την προάσπιση της εθνικής κυριαρχίας, της διατήρησης της δημόσιας ασφάλειας και τάξης και βέβαια στην εμπέδωση και απρόσκοπτη απόλαυση των ατομικών και συλλογικών ελευθεριών που εγγυάται το γαλλικό Σύνταγμα [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 10/05/2010)], [[www.senat.fr](http://www.senat.fr) (τελευταία επίσκεψη 10/05/2010)], [[www.defense.gouv.fr](http://www.defense.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 10/05/2010)].

#### **1.1 ΕΘΝΙΚΗ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑ (POLICE NATIONALE).**

Η εθνική αστυνομία της Γαλλίας αποτελεί ένα από τους βασικούς πυλώνες του γαλλικού συστήματος εσωτερικής ασφάλειας, επιχειρεί στις μεγάλες πόλεις της χώρας και τίθεται υπό την εποπτεία του Υπουργού Εσωτερικών. Το προσωπικό της αποτελείται μετά την καταγραφή του τον Απρίλιο 2008 από 145.699 εργαζομένους ανά την επικράτεια. Επικεφαλής της εθνικής αστυνομίας είναι ο Γενικός Διευθυντής, ο οποίος διορίζεται από τον Υπουργό Εσωτερικών. Το οργανόγραμμα της εθνικής αστυνομίας περαιτέρω, προβλέπει την ύπαρξη μιας ευέλικτης δομής. Η διάρθρωση της υπηρεσίας είναι η ακόλουθη:

- Διεύθυνση Διοίκησης της εθνικής αστυνομίας.
- Γενική Επιθεώρηση της εθνικής αστυνομίας.
- Κεντρική Διεύθυνση της δικαστικής αστυνομίας.
- Κεντρική Διεύθυνση της εσωτερικής ασφάλειας.
- Κεντρική Διεύθυνση δημόσιας ασφάλειας.
- Κεντρική Διεύθυνση συνοριακής αστυνομίας.
- Διεύθυνση Εκπαίδευσης εθνικής αστυνομίας.

- Υπηρεσία διεθνούς τεχνικής συνεργασίας εθνικής αστυνομίας.
- Υπηρεσία προστασίας υψηλών προσωπικοτήτων.

#### Ειδικότερες Υπηρεσίες

- ❖ Υπηρεσία καταπολέμησης ναρκωτικών.
- ❖ Υπηρεσία καταπολέμησης τρομοκρατίας.
- ❖ Υπηρεσία προστασίας Υπουργείου Εσωτερικών.
- ❖ Υπηρεσία πληροφόρησης και επικοινωνίας της εθνικής αστυνομίας.

#### Αρμοδιότητες εθνικής αστυνομίας.

(*Νόμος για τον προανατολισμό και τον προγραμματισμό της εσωτερικής ασφάλειας Αύγουστος 2002*).

1. Ασφάλεια και δημόσια τάξη: εκτέλεση νόμων, προστασία προσώπων και περιουσιών, πρόληψη προβλημάτων κατά της δημόσιας τάξης.
2. Ως δικαστική αστυνομία: υπό εποπτεία δικαστικής αρχής, έρευνα και διαπίστωση ποινικών αδικημάτων, σύλληψη υπόπτων και προσαγωγή στη δικαστική αρχή.
3. Συλλογή πληροφοριών: παροχή πληροφοριών στις κυβερνητικές υπηρεσίες, διαπίστωση και πρόληψη πιθανής απειλής για τη δημόσια τάξη, τους θεσμούς, τα ζωτικά συμφέροντα ή την εθνική κυριαρχία.
4. Διαχείριση των μεταναστευτικών ροών και καταπολέμηση της παράνομης εργασίας.
5. Καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, των ναρκωτικών του εμπορίου λευκής σαρκός, παιδιών και ανθρωπίνων οργάνων.

#### Έλεγχος εθνικής αστυνομίας – Κώδικας Δεοντολογίας.

Η εθνική αστυνομία ελέγχεται για τη δράση της από :

1. Κυβέρνηση (μέσω εγκυκλίων, αποφάσεων, διαταγμάτων και κωδίκων)
2. Γερουσία και Εθνοσυνέλευση (μέσω ερωτήσεων, εκθέσεων και αναφορών).
3. Δικαστική Αρχή. (διερεύνηση ποινικών αδικημάτων προσωπικού εθνικής αστυνομίας).
4. Εθνική Επιτροπή Πληροφόρησης και Ελευθεριών (καταγγελίες πολιτών για ανάρμοστη συμπεριφορά αστυνομικών) [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 11/05/2010)].
5. Γενική Επιθεώρηση Διοίκησης (διενέργεια ελέγχων που αφορούν έκνομες δραστηριότητες της εθνικής αστυνομίας) [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 11/05/2010)].
6. Γενική Επιθεώρηση εθνικής αστυνομίας (διενέργεια ελέγχων, ακροάσεις παραπόνων προσωπικού, ένορκες διοικητικές εξετάσεις. Παράλληλα, διεξάγει και δικαστικές έρευνες

σε βάρος του προσωπικού της εθνικής αστυνομίας) [[www.interieur.gouv.fr/police\\_nationale](http://www.interieur.gouv.fr/police_nationale), (τελευταία επίσκεψη 11/05/2010)].

#### Εξοπλισμός εθνικής αστυνομίας:

Η εθνική αστυνομία της Γαλλίας αποτελείται από μεσαίο οπλισμό με κύριο όπλο το περίστροφο SIG SP 2022 [[www.interieur.gouv.fr/police\\_nationale](http://www.interieur.gouv.fr/police_nationale) (τελευταία επίσκεψη 11/05/2010)].

#### Προϋπολογισμός:

Ο προϋπολογισμός της εθνικής αστυνομίας είναι ενταγμένος στο προϋπολογισμό του Υπουργείου Εσωτερικών της Γαλλίας, ενώ ο εκάστοτε εκλεγμένος υπουργός είναι αρμόδιος για την κατανομή των κονδυλίων και το διαχειριστικό έλεγχο επ' αυτών [[www.interieur.gouv.fr/police\\_nationale](http://www.interieur.gouv.fr/police_nationale) (τελευταία επίσκεψη 11/05/2010)].

### **1.2 ΧΩΡΟΦΥΛΑΚΗ (GENDARMERIE)**

Η χωροφυλακή αποτελεί ένα στρατιωτικό θεσμό της Γαλλίας. Είναι η δεύτερη συνιστώσα του γαλλικού συστήματος εσωτερικής ασφάλειας, με αρμοδιότητα τη δημόσια ασφάλεια και είναι επιφορτισμένη με αστυνομικά καθήκοντα επί αστικού και ημιαστικού πληθυσμού. Το προσωπικό της χωροφυλακής με την καταγραφή του Ιανουαρίου 2004, αποτελείται από 2991 ενεργούς στρατιώτες, 423 πολίτες εθελοντές και 363 πολιτικούς υπαλλήλους. Η χωροφυλακή διοικητικά ανήκει στις ένοπλες δυνάμεις και υπάγεται στο Υπουργείο Αμύνης της Γαλλίας, αλλά συνδέεται επιχειρησιακά με το Υπουργείο Εσωτερικών, αναφορικά με επιχειρήσεις στο έδαφος της Γαλλίας. Κατά τη διενέργεια ποινικών ερευνών υπόκειται στην εποπτεία της δικαστικής αρχής. Η δομή της χωροφυλακής είναι στρατιωτική και το οργανόγραμμα προβλέπει: [[www.defense.gouv.fr/gendarmerie](http://www.defense.gouv.fr/gendarmerie) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)].

- Γενική Διεύθυνση Χωροφυλακής (τωρινός επικεφαλής στρατηγός πέντε αστέρων)
- Διεύθυνση Προσωπικού.
- Γενική Επιθεώρηση Χωροφυλακής.
- Υπηρεσία Ανθρώπινου Δυναμικού.
- Υπηρεσία Σχεδιασμού και Εξοπλισμού:
  1. Υπηρεσία Επιχειρήσεων και Απασχόλησης.
  2. Υποδιεύθυνση οργανισμού και αξιολόγησης.
  3. Υποδιεύθυνση διεθνούς συνεργασίας.
  4. Υποδιεύθυνση δημόσιας και οδικής ασφάλειας.

5. Υποδιεύθυνση ποινικών ερευνών.
6. Υποδιεύθυνση νόμου και τάξης.

#### Επιχειρησιακή Δομή.

- Αυτοκινούμενη Χωροφυλακή.
- Δημοκρατική Φρουρά (τελετές εθνικών εορτών).
- Ναυτική Χωροφυλακή: είναι αρμόδια για τη φύλαξη των ακτών και των παράκτιων περιοχών της Γαλλικής Δημοκρατίας και ασκεί καθήκοντα συμπληρωματικά του Λιμενικού Σώματος [[www.defense.gout.fr/gendarmerie](http://www.defense.gout.fr/gendarmerie) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)].
- Αεροπορική Χωροφυλακή: είναι αρμόδια για τη επιτήρηση δύσβατων περιοχών του γαλλικού εδάφους και συντονίζει τις ενέργειές της με το Πυροσβεστικό Σώμα και αν χρειαστεί, αποστέλλει εκπαιδευμένο προσωπικό για την κατάσβεση των πυρκαγιών [[www.defense.gout.fr/gendarmerie](http://www.defense.gout.fr/gendarmerie) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)].
- Χωροφυλακή Αεροδρομίων: είναι αρμόδια για τη φύλαξη των πολιτικών αεροδρομίων και της περιμέτρου τους καθώς και, αν παραστεί ανάγκη, να συνδράμει σε αεροναυτικές επιχειρήσεις των γαλλικών ενόπλων δυνάμεων [[www.defense.gout.fr/gendarmerie](http://www.defense.gout.fr/gendarmerie) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)]
- Χωροφυλακή Υπερπόντιων Διαμερισμάτων: είναι αρμόδια για τη ασφάλεια των πολιτών των υπερπόντιων διαμερισμάτων και προβαίνει σε επιχειρήσεις κατά των ναρκωτικών σε περιοχές, όπως η Γαλλική Γουιάνα, που συνορεύουν με την Κολομβία και τη Βενεζουέλα [[www.defense.gout.fr/gendarmerie](http://www.defense.gout.fr/gendarmerie) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)].

#### Αρμοδιότητες χωροφυλακής:

1. Αστυνόμευση εξοχής, ποταμών, παράκτιων περιοχών και μικρών πόλεων (μικρότερου των 20.000 κατοίκων) και αρμοδιότητες εκτός δικαιοδοσίας της εθνικής αστυνομίας. Περίπου το 50% του γαλλικού πληθυσμού υπόκειται στη δικαιοδοσία της χωροφυλακής.
2. Ποινικές έρευνες υπό δικαστική εποπτεία.
3. Έλεγχος πλήθους και διαδηλώσεων.
4. Ασφάλεια αεροδρομίων και στρατιωτικών εγκαταστάσεων.
5. Έρευνες σε στρατιωτικά ποινικά ζητήματα και εξωτερικών παρεμβάσεων.
6. Συμμετοχή σε τελετές υποδοχής ξένων αρχηγών κρατών.

#### Προϋπολογισμός:

Ο προϋπολογισμός της χωροφυλακής αποτελεί μια ιδιαίζουσα περίπτωση, καθώς λαμβάνει κονδύλια τόσο από το Υπουργείο Άμυνας για το στρατιωτικό σκέλος της, όσο και από το Υπουργείο Εσωτερικών για το επιχειρησιακό σκέλος. Ωστόσο, αρμόδιος για την κατανομή των κονδυλίων και το διαχειριστικό έλεγχο, είναι ο Υπουργός Εσωτερικών [[www.defense.gout.fr/gendarmerie](http://www.defense.gout.fr/gendarmerie) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)].

#### Εξοπλισμός χωροφυλακής:

Η χωροφυλακή εξοπλίζεται από τις γαλλικές ένοπλες δυνάμεις, τουλάχιστον στον ελαφρύ οπλισμό, όπως τυφέκιο. Περίστροφο και γκλόμπ. Χρησιμοποιεί, επίσης το περίστροφο της εθνικής αστυνομίας το SIG SP 2022 [[www.defense.gout.fr/gendarmerie](http://www.defense.gout.fr/gendarmerie) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)].

### **1.3 ΔΑΣΟΦΥΛΑΚΗ (GARDE DE CHAMPETRE)**

Η δασοφυλακή αποτελεί τμήμα της γαλλικής χωροφυλακής και ισχύει το ίδιο καθεστώς οργάνωσης, υφίστανται αναλογικά οι ίδιες αρμοδιότητες και η κατάσταση του προσωπικού. Ωστόσο, η δασοφυλακή δεν απορροφάται εντελώς από τη χωροφυλακή. Διατηρεί την ηγεσία της που ορίζεται από το Υπουργείο Εσωτερικών, αλλά με τη σύμφωνη γνώμη του Υπουργείου Περιβάλλοντος. Η δασοφυλακή διαθέτει ελαφρύ οπλισμό, καθώς δεν έχει αρμοδιότητα να αντιμετωπίσει την παραβατικότητα και να διατηρήσει τη δημόσια τάξη. Η υπηρεσία αυτή, χαίρει ιδιαίτερης εκτίμησης στη Γαλλία για την προσφορά της στη προστασία των δασών και του φυσικού περιβάλλοντος γενικότερα [[www.pagesperso-orange.fr](http://www.pagesperso-orange.fr) (τελευταία επίσκεψη 12/05/2010)].



## ΕΝΟΤΗΤΑ 2<sup>H</sup>

### ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2<sup>Ο</sup>: ΟΙ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

#### 2. ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Στο κεφάλαιο αυτό, παρουσιάζονται οι αρμοδιότητες του θεσμού, όπως καταγράφονται στα νομοθετικά κείμενα των δύο χωρών. Συγκεκριμένα, οι αρμοδιότητες της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας κατοχυρώνονται με το νόμο 3731/2008, στο άρθρο 1, όπου γίνεται λεπτομερής αναφορά είκοσι οκτώ (28) περιπτώσεων . στις οποίες επιλαμβάνεται η δημοτική αστυνομία. Από την άλλη πλευρά, η γαλλική δημοτική αστυνομία έλκει τις αρμοδιότητές της από το άρθρο 2212-2 του Γενικού Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Code General des Collectivites Territoriales) και από το άρθρο 364-5 του Κώδικα των Κοινοτήτων (Code des Communes). Περαιτέρω, μαζί με τα διατάγματα και τις αποφάσεις της γαλλικής Εθνοσυνέλευσης αποτελούν το σύνολο του νομοθετικού πλαισίου που αφορά τις αρμοδιότητες της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας. Το κεφάλαιο αυτό καταδεικνύει τις ομοιότητες και τις διαφορές του θεσμού της δημοτικής αστυνομίας των δύο χωρών, δίνει ιδιαίτερη βαρύτητα σε ποινικές αρμοδιότητες της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας με βάση το Ποινικό Κώδικα και βέβαια, γίνεται εκτενής αναφορά στο δικαίωμα οπλοφορίας και οπλοχρησίας των Γάλλων δημοτικών αστυνομικών.

#### 2.1 ΣΥΓΚΡΙΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

Η ελληνική δημοτική αστυνομία με βάση τον ισχύοντα νόμο 3731/2008 διαθέτει ένα πλέγμα αρμοδιοτήτων, που θα μπορούσαν να κατηγοριοποιηθούν σε ομάδες:

1. Ύδρευση, άρδευση και αποχέτευση.
2. Χώροι δημόσιας χρήσης.
3. Αγορές και εμπόριο.
4. Έλεγχος διατάξεων Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού και γενικά οικοδομών.
5. Έλεγχος καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.
6. Ζητήματα κυκλοφορίας και οχημάτων, διατάξεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας.
7. Διοικητικές πράξεις δημοτικής αρχής , πρωτόκολλα διοικητικής αποβολής κ.α.
8. Θέματα πολιτικής προστασίας.
9. Επικουρία σε ζητήματα ποινικής φύσης.
10. Καθαριότητα δημοσίων χώρων.

11. Υπαίθρια διαφήμιση.
12. Προστασία μουσείων, αρχαιολογικών χώρων και μνημείων.

Αντιστοίχως η γαλλική δημοτική αστυνομία με βάση τον Γενικό Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και το Κώδικα των Κοινοτήτων διαθέτει ένα ευρύτατο δίκτυο αρμοδιοτήτων, που θα μπορούσαν να κατηγοριοποιηθούν σε τομείς:

1. Διασφάλιση δημόσιας ασφάλειας και δημόσιας υγιεινής.
2. Διοικητικές πράξεις δημοτικής αρχής.
3. Επιτήρηση και ρύθμιση της κυκλοφορίας και διατάξεις του Κώδικα Οδικής Κυκλοφορίας.
4. Διατάξεις αστικού σχεδιασμού.
4. Προστασία μνημείων, μουσείων και αρχαιολογικών χώρων.
5. Αναφορά εγκλημάτων με βάση τον Ποινικό Κώδικα.
6. Σύλληψη και προσαγωγή υπόπτων εγκλημάτων .
7. Διατήρηση της δημόσιας τάξης με βάση τον Κώδικα Ποινικής Δικονομίας.
8. Υποβολή ελέγχου αλκοόλ.
9. Πρόληψη των εγκλημάτων με βάση τον Γενικό Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
10. Οπλοφορία και οπλοχρησία δημοτικών αστυνομικών.
11. Θέματα πολιτικής προστασίας.
12. Συμμετοχή στο σύστημα της εσωτερικής ασφάλειας της χώρας.
13. Συνεπικουρία στην αντιτρομοκρατική πολιτική της χώρας.

## **2.2 ΟΜΟΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΦΟΡΕΣ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ**

Οι δύο θεσμοί παρουσιάζουν ομοιότητες, αναφορικά με αρμοδιότητες γενικής φύσης, όπως η ρύθμιση της οδικής κυκλοφορίας, ο αστικός σχεδιασμός και οι διοικητικές πράξεις. Παρατηρείται, ότι οι γενικές αυτές αρμοδιότητες, δεν αγγίζουν τομείς, τουλάχιστον από την πλευρά της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας, κρατικής υφής. Πράγματι, τόσο στη Γαλλία όσο και στην Ελλάδα οι γενικές αρμοδιότητες ασκούνται σε τοπικό επίπεδο. Δηλαδή, η βούληση των νομοθετών και στις δύο χώρες, είναι να υπάρχει πλήρης αποκρυστάλλωση των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας τους. Όμως, με δεύτερη ανάγνωση του καταλόγου των αρμοδιοτήτων, καθίσταται φανερό, ότι η γαλλική δημοτική αστυνομία, ως θεσμός είναι πληρέστερος. Στην πραγματικότητα, διαθέτει αρμοδιότητες που στο ελληνικό πλαίσιο κατέχει η Ελληνική Αστυνομία. Έτσι, η γαλλική δημοτική αστυνομία μπορεί να επιβάλλει τη δημόσια τάξη, να μεριμνήσει για τη δημόσια υγεία, να προβαίνει σε συλλήψεις, να διαθέτει αρμοδιότητες της τροχαίας και το πιο σημαντικό από όλα να οπλοφορεί και να χρησιμοποιεί ο δημοτικός αστυνομικός το όπλο του, όταν παραστεί ανάγκη. Ταυτόχρονα αποτελεί μια από τις

συνιστώσες ασφάλειας της Γαλλίας, υπό το συντονισμό, βέβαια της εθνικής αστυνομίας και της χωροφυλακής (ν.95-73 της 21/01/1995, για τον προσανατολισμό και τον προγραμματισμό στην Ασφάλεια).

#### Αναλυτικότερα:

Οι αρμοδιότητες που έχουν ανατεθεί στην ελληνική δημοτική αστυνομία, σύμφωνα πάντα, με τον ν. 3731/2008, είναι ελεγκτικής φύσης. Από την ορθή άσκηση των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό η επιτυχής και αποτελεσματική παρουσία του Δήμου ή της Κοινότητας στην τοπική κοινωνία, και άρα η ποιοτική διαβίωση των κατοίκων τους. Δηλαδή, ελέγχει τη τήρηση ή μη διατάξεων εκ μέρους των πολιτών για θέματα καθημερινότητας. Αντίθετα οι αρμοδιότητες της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας είναι πιο σύνθετες και βέβαια δεν έχουν μόνο ελεγκτικό χαρακτήρα. Η χρήση των δημοσίων χώρων και η ορθή εφαρμογή των διατάξεων για την καθαριότητα είναι κοινή αρμοδιότητα των δύο θεσμών. Τόσο η ελληνική όσο και η γαλλική δημοτική αστυνομία συντελούν στη ποιοτική διαβίωση των πολιτών. Οι δημοτικές αστυνομίες των δύο χωρών είναι αρμόδιες για την καταπολέμηση της ηχορύπανσης και τη διατήρηση της κοινής ησυχίας. Παράλληλα, έχουν και οι δύο αρμοδιότητα για τη ρύθμιση της κυκλοφορίας, τη στάση και τη στάθμευση των οχημάτων, καθώς και στην αντιμετώπιση των εγκαταλειμμένων οχημάτων. Μπορούν να οργανώσουν χώρους για την προσωρινή εγκατάσταση των μετακινούμενων πληθυσμών, την ιατροφαρμακευτική τους υποστήριξη και την υποδομή προσωρινής στέγασης. Η επιβολή των πάσης φύσης διοικητικών μέτρων που προβλέπονται από τις τοπικές κανονιστικές πράξεις αποτελεί αρμοδιότητα της δημοτικής αστυνομίας των δύο χωρών, καθώς και η εκτέλεση των διοικητικών κυρώσεων, όπως πρόστιμα, που αποφασίζονται από τις τοπικές δημοτικές και τοπικές αρχές. Επίσης, η προστασία της δημοτικής ή κοινοτικής περιουσίας και η επίδοση εγγράφων των δημοτικών αρχών αποτελούν κοινή αρμοδιότητα των δημοτικών αστυνομιών των δύο χωρών. Οι δύο δημοτικές αστυνομίες συμμετέχουν στην εφαρμογή των σχεδίων πολιτικής προστασίας. Συγκεκριμένα, μπορούν να λάβουν μέρος σε ασκήσεις για την αντιμετώπιση φυσικών καταστροφών όπως, πλημμύρες, χιονοπτώσεις, καύσωνες, πυρκαγιές και σεισμοί. Τόσο η ελληνική όσο και η γαλλική δημοτική αστυνομία διαθέτουν συγκεκριμένες αρμοδιότητες που προβλέπονται από τους νόμους, τα διατάγματα και τις αποφάσεις των νομοθετικών οργάνων των δύο κρατών.

Ο ν. 3731/2008 καθιερώνει συγκεκριμένες αρμοδιότητες για τη δημοτική αστυνομία και δεν μπορεί να ασκήσει άλλες πέρα από αυτές. Ταυτόχρονα, από τις απαριθμείσες αρμοδιότητες, εκείνες που αναφέρονται στον έλεγχο διατάξεων για την κυκλοφορία των πεζών, τη στάση και στάθμευση των οχημάτων, την παράνομη στάθμευση οχημάτων, την

κυκλοφορία τροχοφόρων στους πεζόδρομους, τις πλατείες, τα πεζοδρόμια και γενικά σε χώρους που δεν προορίζονται για τέτοια χρήση και την εκπομπή θορύβων από αυτά, καθώς και τη ρύθμιση της κυκλοφορίας η δημοτική αστυνομία δεν τις ασκεί αποκλειστικά. Αντίθετα, ασκούνται παράλληλα από την Ελληνική Αστυνομία και το Λιμενικό Σώμα. Στην περίπτωση που η δημοτική αστυνομία επιλαμβάνεται ταυτόχρονα τόσο μαζί με την Ελληνική Αστυνομία ή το Λιμενικό Σώμα, το συντονισμό τον έχουν οι δύο προαναφερθείσες υπηρεσίες και όχι η δημοτική αστυνομία. Αυτό καταδεικνύει τον ελάχιστο βαθμό αυτονομίας που απολαμβάνει η δημοτική αστυνομία μέσω των περιχαρακωμένων αρμοδιοτήτων της. Περαιτέρω, πρέπει να τονιστεί, ότι η ελληνική δημοτική αστυνομία κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της έχει και λειτουργικούς περιορισμούς. Αυτό, σημαίνει πως σε όσους Δήμους λειτουργεί δημοτική αστυνομία, δεν έχει οργανωθεί ομοιόμορφα. Το συγκεκριμένο πρόβλημα οφείλεται καθαρά στη διοικητική αυτοτέλεια που χαρακτηρίζει τους πρωτοβάθμιους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. Ανάλογα με τα ιδιαίτερα πληθυσμιακά χαρακτηριστικά κάθε Δήμου, διαφέρει και η οργάνωση της υπηρεσίας της δημοτικής αστυνομίας. Έτσι, σε ένα πολυπληθή Δήμο, η δημοτική αστυνομία διαθέτει ένα αυξημένο αριθμό εργαζομένων, ενώ, σε ένα μικρό Δήμο πιθανόν να μην υφίσταται καν δημοτική αστυνομία. Αυτό έχει άμεσο αρνητικό αντίκτυπο στη στελέχωση της υπηρεσίας, που συνεπάγεται τη μειωμένη προσφορά του Δήμου στους πολίτες. Ο ν. 3731/2008 για να αντιμετωπίσει αυτή την ιδιομορφία καθιέρωσε το διαχωρισμό των πρωτοβάθμιων οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης σε δύο κατηγορίες, ανάλογα με τον αριθμό των δημοτικών αστυνομικών που απασχολούν. Σε όσους Δήμους ή Κοινότητες υπηρετούσαν κατά το χρόνο της δημοσίευσης του ν. 3731/2008 λιγότεροι από πενήντα (50) δημοτικοί αστυνομικοί, τότε η υπηρεσία της δημοτικής αστυνομίας των Δήμων αυτών δεν μπορεί να ασκήσει τις ακόλουθες αρμοδιότητες, που αφορούν τη ρύθμιση της κυκλοφορίας, τους παιδότοπους, τα καταστήματα, τις επιχειρήσεις, τα θέατρα, τους κινηματογράφους και τις άλλες ψυχαγωγικές δραστηριότητες. Επίσης, την ηχορύπανση, την κοινή ησυχία και τη λειτουργία μουσικής στα καταστήματα και τα δημόσια κέντρα. Δεν μπορεί να συνδράμει στην οργάνωση χώρων για την προσωρινή εγκατάσταση μετακινούμενων πληθυσμών, να μεριμνήσει για την εφαρμογή του Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού, να επιληφθεί του ωραρίου λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος. Όλες τις προαναφερθείσες αρμοδιότητες τις ασκεί η Ελληνική Αστυνομία.

Η γαλλική δημοτική αστυνομία δεν είναι αρμόδια για την σφράγιση των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος, ούτε μεριμνά για το υπαίθριο εμπόριο, τις λαϊκές αγορές, τις εμποροπανηγύρεις, τις χριστουγεννιάτικες αγορές και γενικά τις υπαίθριες δραστηριότητες. Επίσης δεν είναι αρμόδια για την υπαίθρια διαφήμιση, την εναέρια διαφήμιση αναφορικά δε,

με το ωράριο των καταστημάτων, εκείνο που την ενδιαφέρει είναι μόνο να μην υπάρχει έλλειψη καταστημάτων τροφίμων κατά τη θερινή περίοδο. Η σταθερότητα των κτιρίων και η υγιεινή τους αποτελεί αρμοδιότητα της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας σε αντίθεση με την αντίστοιχη ελληνική. Μάλιστα, υποχρεούται από το νόμο να προβεί σε υγειονομικό έλεγχο ιδιωτικών εγκαταστάσεων, όπως κουζίνες και φουαγιέ ξενοδοχείων, χωρίς να χρειαστεί να ενημερώσει την εθνική αστυνομία. Τις ελεγκτικές αρμοδιότητες που ασκεί η ελληνική δημοτική αστυνομία, στη Γαλλία τις ασκούν οι υπηρεσίες του δήμου ή της κοινότητας. Στο πλαίσιο αυτό, παρατηρείται, ότι η γαλλική δημοτική αστυνομία δραστηριοποιείται σε τομείς που η ελληνική δεν μπορεί να ασκήσει λόγω του περιοριστικού νομικού πλαισίου, εντός του οποίου κινείται. Στη ρύθμιση της κυκλοφορίας, η γαλλική δημοτική αστυνομία πέραν του ότι μπορεί να μετακινήσει τα παράνομα σταθμευμένα οχήματα, μπορεί να προβεί στην αφαίρεση της άδειας οδήγησης. Η σημαντικότερη αρμοδιότητα στο πεδίο της οδικής κυκλοφορίας είναι, πως μπορεί να επιτηρεί την κυκλοφορία στους δρόμους μέσω καμερών, με βάση τον Οδικό Κώδικα και κυρίως να προβαίνει σε έλεγχο της ποσότητας αλκοόλ στους οδηγούς (*άρθρο 12 του Οδικού Κώδικα και του Γενικού Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης*). Δηλαδή, διαθέτει αρμοδιότητες της τροχαίας, διαθέτει περιπολικά και μοτοσικλέτες και ελέγχει το δημοτικό και κοινοτικό οδικό δίκτυο. Διαπιστώνει τις παραβάσεις του οδικού κώδικα και εκτός από το πρόστιμο που μπορεί να επιβάλλει, έχει τη δυνατότητα να οδηγήσει τους παραβάτες στο κτίριο της δημοτικής αστυνομίας. Εκεί, δικαιούται να ζητήσει την εξακρίβωση των στοιχείων του οδηγού, να προβεί σε κράτηση του πολίτη, προκειμένου να διατηρήσει τη τάξη. Αν ο οδηγός είναι ανήλικος, η υπηρεσία είναι υποχρεωμένη να ειδοποιήσει τους γονείς ή τους κηδεμόνες του ανήλικου και να ζητήσει τη συνδρομή της δικαστικής αρχής. Η γαλλική δημοτική αστυνομία δεν περιορίζεται στην άσκηση των αρμοδιοτήτων της, όπως η αντίστοιχη ελληνική, καθώς αυτές τις ασκούν οι δημοτικές υπηρεσίες στο σύνολό τους.

## 2.3 ΖΗΤΗΜΑΤΑ ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΗΣ ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

(Πιο συγκεκριμένα δικαίωμα οπλοφορίας και οπλοχρησίας, διαδικασία αξιολόγησης για άδεια οπλοφορίας από δημοτικό αστυνομικό, πιστοποιητικό διδασκαλίας χρήσης όπλου, σύλληψη και κράτηση, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ποινικού Κώδικα και του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (άρθρο 78). Συνεπικουρία στην πολιτική της ασφάλειας της Γαλλικής Δημοκρατίας.)

Η γαλλική δημοτική αστυνομία στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων της, αποτελεί ένα από τις συνιστώσες του συστήματος εσωτερικής ασφάλειας της χώρας. Υπό το πρίσμα αυτό, το γαλλικό κράτος επιτρέπει στους δημοτικούς αστυνομικούς να οπλοφορούν. Μάλιστα, τα διατάγματα 2000-276 και 2007-1178 αποσαφηνίζουν τον χρόνο οπλοφορίας, τον τύπο του όπλου και τις περιπτώσεις χρήσης του όπλου από τους δημοτικούς αστυνομικούς. Συγκεκριμένα στο διάταγμα 2000-276, το οποίο συνδυάζεται με το άρθρο 412-51 του Κώδικα των Κοινοτήτων, προβλέπεται ότι ο Δήμος ή η Κοινότητα μπορούν να διατηρούν οπλοαποθήκη με όπλα και πυρομαχικά για τις ανάγκες της ασφάλειάς τους (άρθρο 1 του d. 2000-276). Ο δημοτικός αστυνομικός είναι υπεύθυνος για τη διατήρηση και καλή λειτουργία του όπλου του, το οποίο έχει χρεωθεί. Περαιτέρω, είναι πειθαρχικά και ποινικά υπεύθυνος, σε περίπτωση που απωλέσει το όπλο του σε ώρα υπηρεσίας από αμέλεια. Η ποινή είναι η απόταξη από το σώμα της δημοτικής αστυνομίας. Ο οπλισμός της δημοτικής αστυνομίας διαφέρει από εκείνο της εθνικής αστυνομίας και της χωροφυλακής, καθώς είναι διαφορετικές οι αποστολές των δύο προαναφερθέντων θεσμών. Έτσι, ο οπλισμός του δημοτικού αστυνομικού 6<sup>ης</sup> κατηγορίας αποτελείται από σπρέι παραλυτικά και δακρυγόνα ενώ, του δημοτικού αστυνομικού 4<sup>ης</sup> κατηγορίας αποτελείται από περίστροφο 38άρι με φυσίγγια. Η γαλλική Κυβέρνηση θέσπισε τη χρήση όπλων ηλεκτροσόκ, τα λεγόμενα «Taser», αλλά το Συμβούλιο της Επικρατείας (Conseil d'Etat), ακύρωσε με απόφασή του την προοπτική αυτή. Το διάταγμα 2004-687 προβλέπει τη χρήση πλαστικών σφαιρών για τη διατήρηση της δημόσιας τάξης κατά τη διάρκεια διαδηλώσεων (άρθρο 2 του d. 2004-687). Ο δημοτικός αστυνομικός της 4<sup>ης</sup> κατηγορίας που χρησιμοποιεί όπλο, σύμφωνα με το διάταγμα 2000-276, οφείλει να διαθέτει πενήντα (50) φυσίγγια το έτος. Η υπηρεσία είναι υποχρεωμένη να του παράσχει τα φυσίγγια σε πολύ καλή κατάσταση, ώστε να μην αντιμετωπίσει προβλήματα κατά τη διάρκεια της υπηρεσίας του (άρθρο 3 του d. 2000-276). Οφείλει δε, ο δημοτικός αστυνομικός όταν ολοκληρώσει την υπηρεσία του, να προσέλθει στην οπλοαποθήκη και να παραδώσει στον φρουρό της το όπλο, εφόσον το έχει κλειδώσει. Η περίοδος χρήσης του όπλου είναι εικοσιτετράωρη, δηλαδή, από τις 06:00 το πρωί έως τις 23:00 το βράδυ και από τις 23:00

το βράδυ έως τις 06:00 το πρωί. Πρέπει να τονιστεί ότι, στην πρώτη βάρδια ο δημοτικός αστυνομικός απλά οπλοφορεί και κάνει χρήση του όπλου του μόνο αν παραστεί ανάγκη. Αυτό συμβαίνει, γιατί το διάταγμα 2000-276, είναι ιδιαίτερα αυστηρό στο πεδίο αυτό και μόνο όταν θίγεται η σωματική ακεραιότητα του υπαλλήλου, μπορεί εκείνος να πυροβολήσει προειδοποιητικά στον αέρα (άρθρο 5 παρ.1 του d. 2000-276). Στην βάρδια από 23:00 το βράδυ έως τις 06:00 το πρωί ο δημοτικός αστυνομικός, καθώς εκτελεί καθήκοντα φύλαξης δημοτικών και κοινοτικών κτιρίων μπορεί να χρησιμοποιήσει το όπλο του για να διαφυλάξει τόσο τη σωματική του ακεραιότητα όσο και την δημοτική ή κοινοτική περιουσία (άρθρο 5 παρ. 2 του d. 2000-276).

Η χρήση του όπλου, σύμφωνα με το διάταγμα 2000-276, προβλέπεται σε συγκεκριμένες περιπτώσεις. Έτσι, ο δημοτικός αστυνομικός δικαιούται να χρησιμοποιήσει το όπλο του, όταν επιτηρεί και φυλάσσει δημόσια και ιδιωτικά κτίρια που είναι ανοικτά στο κοινό, π.χ. μουσεία και ιδιωτικές γκαλερί, όταν προστατεύει πρόσωπα και περιουσίες,. Στη συνέχεια, ο δημοτικός αστυνομικός, χρησιμοποιεί το όπλο του, σε περίπτωση που βρεθεί αντιμέτωπος με ληστεία και κλοπή κατά τη διάρκεια επιτήρησης δημοτικών ή κοινοτικών μέσων μεταφοράς και στη νυχτερινή βάρδια σε φυλάκια ελέγχου δημοσίων κτιρίων. Επίσης, ο δημοτικός αστυνομικός μπορεί να χρησιμοποιήσει το όπλο του καθ' όλη τη διάρκεια του εικοσιτετραώρου, εφόσον συμμετέχει σε διακλαδική άσκηση με την εθνική αστυνομία και τη χωροφυλακή, ή ζητηθεί από τους προαναφερθέντες θεσμούς, μετά από πληροφορίες για επικείμενο τρομοκρατικό χτύπημα στην περιοχή και όταν η χώρα βρίσκεται σε κατάσταση πολεμικής ετοιμότητας (άρθρο 7 του d. 2000-276). Ωστόσο, σε συνδυασμό με το Κώδικα Δημόσιας Υγείας, ο δημοτικός αστυνομικός δεν νομιμοποιείται να χρησιμοποιήσει το όπλο του σε επιχείρηση αιχμαλωσίας επικίνδυνου ζώου (άρθρο 10 του d. 200-276 και άρθρο 5 του Κώδικα Δημόσιας Υγείας).

Η οπλοφορία του δημοτικού αστυνομικού στη Γαλλία είναι μια επίπονη διαδικασία, καθώς, πρέπει πρώτα να αξιολογηθεί από το Εθνικό Κέντρο Περιφερειακής Διοίκησης και μετά από ενδελεχή ψυχοσωματική εξέταση. Συγκεκριμένα, το διάταγμα 2007-1178 ορίζει ότι μπορεί να φέρει όπλο ο δημοτικός αστυνομικός, μόνο σε περίπτωση που κριθεί κατάλληλος από ειδική εξεταστική επιτροπή, που αποτελείται από γιατρούς, ψυχολόγους, αιρετούς, εκπαιδευτές όπλων και στελέχη της δημοτικής αστυνομίας. Το Εθνικό Κέντρο Περιφερειακής Διοίκησης είναι αρμόδιο για την πιστοποίηση του αξιολογούμενου δημοτικού αστυνομικού και ρυθμίζει όλα τα θέματα σιτισμού και αποζημίωσής του. Ο δημοτικός αστυνομικός, που οπλοφορεί είναι υποχρεωμένος από τους νόμους, να τίθεται σε συνεχή αξιολόγηση μέσα από την εκπαίδευση και μετεκπαίδευση σε όλους τους τύπους των όπλων (άρθρο 3 του

d. 2007-1178). Στο σύνολο των διατάξεων του διατάγματος 2007-1178 η πιστοποίηση αναφέρεται και μάλιστα υπάρχει βούληση του Υπουργείου Εσωτερικών για εντατικοποίηση της εκπαίδευσης, μετεκπαίδευσης και τελικής αξιολόγησης των δημοτικών αστυνομικών. Προς επίρρωση των παραπάνω στοιχείων, η Απόφαση της 03/08/2007 της Γαλλικής Γερουσίας [[www.senat.fr](http://www.senat.fr)] (τελευταία επίσκεψη 13/05/2010)] προβλέπει την εξέταση του συνταγματικού και νομικού εν γένει περιβάλλοντος (άρθρο 1 Απόφασης 03/08/2007). Δηλαδή, απαιτεί τον συνταγματικό έλεγχο από το Συμβούλιο Επικρατείας (Conseil d'Etat), του περιεχομένου της Απόφασης, ώστε να μην τίθενται ζητήματα αντισυνταγματικότητας και μη συμβατότητας με το Ευρωπαϊκό Κοινοτικό Δίκαιο. Περαιτέρω, η πολιτική βούληση για τη συνεχή εκπαίδευση των δημοτικών συμπυκνώνεται στο άρθρο 2 της Απόφασης 03/08/2007. Ο επιβλέπων στη διδασκαλία, πρέπει να πληρεί τις προϋποθέσεις της διδακτικής και διοικητικής ικανότητας και βέβαια να είναι γνώστης της βλητικής και του οπλισμού. Δηλαδή, να είναι ικανός στη συντήρηση και τη διαχείριση του οπλισμού. Παράλληλα, ο πιστοποιημένος επιβλέπων, απαιτείται να έχει υπηρετήσει τουλάχιστον δέκα πέντε (15) συνεχή έτη στη δημοτική αστυνομία και να κατείχε το βαθμό του διευθυντή της υπηρεσίας, ή δέκα (10) συνεχή έτη και να κατείχε το βαθμό του αρχηγού ενός δημοτικού αστυνομικού τμήματος.

Η δημοτική αστυνομία της Γαλλίας, επομένως θεωρείται ένας θεσμός που καλείται ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της δημόσιας τάξης, μέσα από τη συνεχή εκπαίδευση και επιμόρφωση των εργαζομένων της.

Η δημοτική αστυνομία στο πλαίσιο των ευρειών αρμοδιοτήτων της, μπορεί να προβαίνει σε σύλληψη και κράτηση, σύμφωνα με τον Κώδικα Ποινικής Δικονομίας (άρθρο 78 γαλλ. Κ.Π.Δ.). Σε συνδυασμό με τον Οδικό Κώδικα (κανονιστικό μέρος), ο δημοτικός αστυνομικός καθίσταται από υπάλληλος-συντάξας εκθέσεων οδικών παραβάσεων (agent verbalisateur) σε υπάλληλο-ενεργών συλλήψεων για οδικές παραβάσεις (agent de constatation) [άρθρο 3 του d. 2005-1148, Code de la Route (partie reglementaire)]. Ο γαλλικός Κώδικας Ποινικής Δικονομίας (άρθρο 78) προβλέπει ότι ο πολίτης οφείλει να παρουσιάζει την αστυνομική του ταυτότητα στις αρχές, εφόσον του ζητηθεί (άρθρο 78 παρ. 1). Οι λόγοι του ελέγχου είναι: **α)** η παράβαση κατά τον Οδικό Κώδικα, **β)** η απόπειρα τέλεσης εγκλήματος, **γ)** η έκδοση εντάλματος έρευνας για υπόνοια τέλεσης εγκλήματος και **δ)** η εκτέλεση αποφάσεων της αρμόδιας δικαστικής αρχής (άρθρο 78 παρ. 2). Η διαδικασία ελέγχου πέραν του νομίμου χρονικού διαστήματος επεκτείνεται μόνο με απόφαση του αρμόδιου δικαστή. Περαιτέρω, ο εισαγγελέας μπορεί να διατάξει την έρευνα στο σπίτι, όπου υπάλληλος της δικαστικής αστυνομίας απαραίτητα συνεπικουρείται από ένα δημοτικό αστυνομικό (άρθρο 78 παρ. 2 εδ .1). Σε περίπτωση, που ο πολίτης αρνηθεί τον έλεγχο,



οδηγείται στο δημοτικό αστυνομικό τμήμα με τη συνοδεία του υπαλλήλου της δικαστικής αστυνομίας για την εξακρίβωση και επαλήθευση των προσωπικών στοιχείων του πολίτη. Αν ο πολίτης είναι ανήλικος, κρίνεται απαραίτητη η παρουσία του γονέα ή του νόμιμου κηδεμόνα του (άρθρο 78 παρ. 3). Η περίοδος κράτησης κρίνεται σκόπιμη μόνο από τον καθ' ύλην αρμόδιο δικαστή και δεν μπορεί να υπερβαίνει τις σαράντα οκτώ (48) ώρες, στο δημοτικό αστυνομικό τμήμα (άρθρο 78 παρ. 4). Η ποινή που προβλέπεται για την αναίτια άρνηση του πολίτη να συνεργαστεί με τις αρχές είναι η φυλάκιση τριών (3) μηνών (άρθρο 78 παρ. 5). Τέλος, η εκτέλεση των δικαστικών αποφάσεων του τοπικού δικαστή, είναι αρμοδιότητα της δημοτικής αστυνομίας. Σημαντική είναι η υποχρέωση της δημοτικής αστυνομίας να συνεργάζεται με την εθνική αστυνομία και τη χωροφυλακή, ενώ όταν υπάρχει σύγκρουση αρμοδιοτήτων των δύο προαναφερθέντων θεσμών και της δημοτικής αστυνομίας, σε ζητήματα κράτησης ενός πολίτη και εφόσον υπάρχει απαλλακτική δικαστική εντολή, η δημοτική αστυνομία οφείλει να άρει την κράτηση (άρθρο 78 παρ. 6).

Η δημοτική αστυνομία στη Γαλλία, συνιστά ένα από τους τρεις πυλώνες του συστήματος εσωτερικής ασφάλειας. Δεν είναι τυχαίο, άλλωστε το γεγονός, ότι λειτουργεί συμβουλευτική επιτροπή δίπλα στον Υπουργό Εσωτερικών, αρμόδια για θέματα πολιτικής της δημοτικής αστυνομίας (ν. 99-291 της 15/04/1991, σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία). Ακριβώς για αυτό το λόγο, η δημοτική αστυνομία έχει ως αποστολή την προστασία του γαλλικού Έθνους (ν. 95-73 της 21/01/1995, για τον προσανατολισμό και τον προγραμματισμό στην Ασφάλεια). Στο άρθρο 1, τονίζεται, ότι η ασφάλεια είναι θεμελιώδες δικαίωμα και μια από τις προϋποθέσεις για την απρόσκοπτη άσκηση των ατομικών και συλλογικών ελευθεριών. Υπεύθυνο για την εμπέδωση και διατήρηση ασφάλειας είναι το Κράτος. Υπάρχει μόνιμος προσανατολισμός για την πολιτική της ασφάλειας, για αυτό απαιτείται ο απόλυτος συντονισμός των αρμόδιων υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένων της εθνικής αστυνομίας, της χωροφυλακής και της δημοτικής αστυνομίας (άρθρο 3). Η δημοτική αστυνομία συνεισφέρει με τις δυνάμεις της στην αποστολή της πολιτικής της ασφάλειας με την πρόληψη και καταστολή της παραβατικότητας και της διατήρησης της δημόσιας τάξης σε τοπικό επίπεδο, δημοτικό και κοινοτικό (άρθρο 7). Η δημοτική αστυνομία εφαρμόζει το άρθρο 132 παρ. 6 του Κώδικα των Κοινοτήτων, που αναφέρεται στις ανάγκες της τοπικής ασφάλειας (άρθρο 8). Περαιτέρω, η δημοτική αστυνομία εκτελεί τις αποφάσεις της δημοτικής αρχής, αναφορικά με τη διατήρηση της δημόσιας τάξης, σύμφωνα με το άρθρο 131 παρ.15 του Κώδικα των Κοινοτήτων (άρθρο 9). Στο πλαίσιο της πολιτικής της εσωτερικής ασφάλειας, η προστασία της ζωής και της περιουσίας διαθέτει ένα ιδιαίτερο ειδικό βάρος. Η δημοτική αστυνομία, σε τοπικό επίπεδο, οφείλει να βρίσκεται στην πρώτη γραμμή άμυνας (άρθρο 10). Σε περίπτωση έκτακτης εθνικής

ανάγκης ,όπου το κράτος θέτει όλους τους πόρους και τους μηχανισμούς του στην αντιμετώπισή της, η δημοτική αστυνομία τίθεται υπό την επιχειρησιακή εποπτεία της εθνικής αστυνομίας και της χωροφυλακής και χάνει την επιχειρησιακή της αυτονομία για όσο χρονικό διάστημα χρειαστεί (άρθρο 11). Η δημοτική αστυνομία επωμίζεται το βάρος της δημόσιας τάξης σε τοπικό επίπεδο, μέσα από την παρακολούθηση των διαδηλώσεων και άλλων δραστηριοτήτων, που θέτουν σε κίνδυνο την εσωτερική ασφάλεια και την επιβίωση του Έθνους (άρθρο 12). Τέλος, η δημοτική αστυνομία, με βάση το άρθρο 364 παρ. 5 του Κώδικα των Κοινοτήτων, είναι αρμόδια για την εκταφή των σωρών από τα δημοτικά κοιμητήρια και την διακομιδή τους στην ιατροδικαστική μονάδα για έρευνα επιδημιών και πιθανών βιοτρομοκρατικών επιθέσεων (άρθρο 24). Οι αρμοδιότητες της δημοτικής αστυνομίας στην πολιτική της εσωτερικής ασφάλειας της Γαλλίας είναι σημαντικές αναλογιζόμενοι, ότι η δημοτική αστυνομία θεωρείται η αστυνομία της εγγύτητας και της αρωγής στον πολίτη σε τοπικό επίπεδο. Το σύστημα εσωτερικής ασφάλειας της Γαλλίας είναι ιδιαίτερα αρραγές, με πολλές αρμοδιότητες για την προάσπιση της κρατικής συνέχειας και κυριαρχίας. Αποτελεί δημιούργημα των εμπειριών του 1<sup>ου</sup> Παγκοσμίου Πολέμου και της ταπείνωσης της Γαλλίας στο 2<sup>ο</sup> Παγκόσμιο Πόλεμο (ν. 95-73 της 21/01/1995, για τον προσανατολισμό και τον προγραμματισμό στην Ασφάλεια) και [[www.senat.fr](http://www.senat.fr) (τελευταία επίσκεψη 14/05/2010)].

## **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3<sup>ο</sup>: ΠΡΟΣΛΗΨΗ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

### **3. ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

Στο κεφάλαιο αυτό, εξετάζονται οι διαδικασίες πρόσληψης του προσωπικού της δημοτικής αστυνομίας στις δύο χώρες. Παρουσιάζονται τα νομοθετικά πλαίσια, μέσω των οποίων καθορίζονται ο τρόπος, ο χώρος, τα προσόντα και οι θέσεις εργασίας στις υπηρεσίες αυτές. Παράλληλα, γίνεται παρουσίαση της εκπαίδευσης των δημοτικών αστυνομικών σε Ελλάδα και Γαλλία. Δηλαδή, εκτίθεται το εκπαιδευτικό πρόγραμμα τόσο των σχολών της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας όσο και των αντίστοιχων εκπαιδευτικών μονάδων της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας. Τα νομοθετικά κείμενα που ρυθμίζουν τη διαδικασία πρόσληψης και την εκπαίδευση στην Ελλάδα, είναι το προεδρικό διάταγμα 23/2002, το προεδρικό διάταγμα 135/2006 και η υπουργική απόφαση 70765/2008. Στη Γαλλία η πρόσληψη των δημοτικών αστυνομικών γίνεται με τις προϋποθέσεις που θέτει το διάταγμα 2000-48. Στο κεφάλαιο, τέλος γίνεται αναφορά για την εκπαίδευση των δημοτικών αστυνομικών στα όπλα και στο πιστοποιητικό διδασκαλίας όπλων. Επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών των δύο χωρών (ν. 99-291 της 15/04/1991, *σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία*) και (ν. 3713/2008).

#### **3.1 ΣΥΓΚΡΙΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΟΥ ΤΡΟΠΟΥ ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ ΚΑΙ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΚΑΙ ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ**

Η διαδικασία πρόσληψης στην ελληνική δημοτική αστυνομία καθορίζεται στο προεδρικό διάταγμα 135/2006. Στο άρθρο 1 τίθενται οι προϋποθέσεις για τους υποψηφίους για τις θέσεις σε τοπικές υπηρεσίες της δημοτικής αστυνομίας. Το άρθρο 2 κάνει λόγο, για το σύστημα πρόσληψης με αντικειμενικά κριτήρια, δηλαδή ποια στοιχεία του υποψηφίου είναι επαρκή για τη διεκδίκηση θέσης δημοτικού αστυνομικού. Στη συνέχεια, στο άρθρο 3 γίνεται καταγραφή των δικαιολογητικών που θα πρέπει να υποβάλλουν οι υποψήφιοι δημοτικοί αστυνομικοί. Το γενικό περιεχόμενο της προκήρυξης, αναφέρεται στο άρθρο 4 του προεδρικού διατάγματος, ενώ, για την υποβολή και τον έλεγχο των δικαιολογητικών, οι διαδικασίες καθορίζονται στο άρθρο 5. Περαιτέρω, το άρθρο 6 αναφέρεται στην επιτροπή επιλογής, το άρθρο 7 στην εξέταση των υποψηφίων και το άρθρο 8 στις ψυχοτεχνικές δοκιμασίες. Τέλος, με το άρθρο 9 ολοκληρώνεται η διαδικασία πρόσληψης με την κατάρτιση του τελικού πίνακα κατάταξης. Η εκπαίδευση των δημοτικών αστυνομικών γίνεται στις σχολές της δημοτικής αστυνομίας, ενώ η επιμόρφωσή τους, γίνεται στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης.

Στη Γαλλία, η διαδικασία πρόσληψης καθορίζεται με το διάταγμα 2000-48. Στο άρθρο 1 γίνεται λόγος για τις προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι υποψήφιοι δημοτικοί

αστυνομικοί, το άρθρο 2, αναφέρεται στη σύνθεση της επιτροπής εξετάσεων και το φορέα διεξαγωγής τους. Το άρθρο 3 παρουσιάζει τη διαδικασία των εξετάσεων και με το άρθρο 4 περατώνεται η διαδικασία επιλογής με την δημοσίευση του τελικού πίνακα των επιτυχόντων δημοτικών αστυνομικών. Η αρχική εκπαίδευση των δημοτικών αστυνομικών γίνεται, σύμφωνα με το νόμο 99-291 του Γενικού Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης και το διάταγμα 94-933, στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας και Περιφερειακής Διοίκησης. Η επιμόρφωση, δε, λαμβάνει χώρα ανά τακτά χρονικά διαστήματα στο ίδιο φορέα, που διεξάγει τις εισαγωγικές εξετάσεις για την πρόσληψη των δημοτικών αστυνομικών. Η εκμάθηση χρήσης όπλων και η χορήγηση πιστοποιητικού διδασκαλίας όπλων, γίνεται στο ίδιο κέντρο από ειδικούς συμβούλους-εκπαιδευτές, σύμφωνα με το διάταγμα 2007-1178, το άρθρο 412 παρ. 51 του Κώδικα των Κοινοτήτων και την Απόφαση της 03/08/2007. Η πρόσληψη των διευθυντών των τοπικών υπηρεσιών της δημοτικής αστυνομίας καθορίζεται με το διάταγμα 2006-1394 μετά από εξετάσεις. Η πρόσληψη των αρχηγών της δημοτικής αστυνομίας γίνεται με τα διατάγματα 2006-1395 και 2006-1396 αντίστοιχα, επίσης μετά από εξετάσεις.

### **3.2 ΟΜΟΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΦΟΡΕΣ**

Οι επιρροές του ηπειρωτικού δικαίου και κατ' επέκταση του γαλλικού, καθίστανται φανερές και στο εκπαιδευτικό σύστημα των στελεχών της δημόσιας διοίκησης και τοπικής αυτοδιοίκησης. Τόσο η ελληνική, όσο και η γαλλική δημοτική αστυνομία αντίστοιχα παρουσιάζουν ομοιότητες, αναφορικά με τη διαδικασία πρόσληψης. Την προκήρυξη και το περιεχόμενό της, καθορίζουν οι τοπικές και περιφερειακές αρχές, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Εσωτερικών. Κατά αυτό τον τρόπο, οι υποψήφιοι πρέπει να πληρούν κάποιους όρους, ώστε να μπορούν να διεκδικήσουν θέσεις στη δημοτική αστυνομία. Πρέπει να διαθέτουν πτυχίο πανεπιστημίου, δίπλωμα τεχνικής σχολής ή απολυτήριο λυκείου, να γνωρίζουν τουλάχιστον μια από τις επίσημες γλώσσες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, να χειρίζονται επαρκώς ηλεκτρονικό υπολογιστή και να διαθέτουν άδεια οδήγησης. Το πρόγραμμα σπουδών στις σχολές της δημοτικής αστυνομίας και το εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής λειτουργίας είναι περίπου παραπλήσιο και οι εκπαιδευόμενοι λαμβάνουν ένα συγκεκριμένο ποσό για τη διαβίωση και τα έξοδα μετακίνησης κατά τη διάρκεια της φοίτησής τους. Οι εκπαιδευτικοί φορείς, μπορούν να οργανώσουν εκδρομές στο εξωτερικό για την επαφή των εκπαιδευομένων με ξένους συναδέλφους τους, να διοργανώσουν επιστημονικά συνέδρια για την ανταλλαγή εμπειριών και τη μεταφορά βέλτιστων πρακτικών και να υπογράψουν μνημόνια συνεργασίας με ξένες εκπαιδευτικές μονάδες. Περαιτέρω, οι δημοτικοί αστυνομικοί των δύο

χωρών επιμορφώνονται καθ' όλη τη διάρκεια του επαγγελματικού τους βίου σε φορείς που καθορίζει το Υπουργείο Εσωτερικών των δύο χωρών, ξεχωριστά.

Το σύστημα της εκπαίδευσης των δημοτικών αστυνομικών της Γαλλίας, με εκείνο της Ελλάδας διαφέρει στο γεγονός, πως το εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης αποτελεί το μοναδικό φορέα εκπαίδευσης και επιμόρφωσης, αντίθετα με την Ελλάδα [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 14/05/2010)]. Η δομή αυτή, εξυπηρετεί καλύτερα το σκοπό της εκπαίδευσης καθώς, μειώνονται οι λειτουργικές δαπάνες και τα έξοδα μετακίνησης, αλλά κυρίως υπάρχει ένας κεντρικός φορέας σχεδιασμού και υλοποίησης. Η διάρκεια της φοίτησης στο εθνικό κέντρο είναι ενός (1) έτους αλλά μπορεί να παραταθεί με απόφαση του προέδρου του και δεν υπάρχει διαχωρισμός των εκπαιδευομένων σε κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ. Αντίθετα όλοι παρακολουθούν το ίδιο πρόγραμμα σπουδών με τον ίδιο βαθμό βαρύτητας. Περαιτέρω, το πρόγραμμα σπουδών διαφέρει και στο περιεχόμενο των μαθημάτων. Καταρχήν, στο γαλλικό εκπαιδευτικό σύστημα δεν υπάρχουν μαθήματα κοινωνικής ένταξης και επανένταξης, ούτε θέματα τρίτης ηλικίας. Ταυτόχρονα ο εθελοντισμός, οι Μ.Κ.Ο, οι Α.Μ.Ε.Α., το περιβάλλον και η βιώσιμη ανάπτυξη δεν διδάσκονται στο εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 14/05/2010)]. Οι προαναφερθείσες δράσεις ανήκουν στο τομέα της κοινωνικής πολιτικής της αυτοδιοίκησης και τις ασκούν οι αρμόδιες δημοτικές και κοινοτικές κοινωνικές υπηρεσίες (ν. 95-73 της 21/01/1995, για τον προσανατολισμό και τον προγραμματισμό στην Ασφάλεια). Αντίθετα, δίνεται έμφαση σε ζητήματα ιθαγένειας και δημόσιας υγείας. Στη Γαλλία δίνεται μεγάλη σημασία στην προσωπικότητα του εκπαιδευομένου, δηλαδή, στην ικανότητα ταχείας και ορθής λήψης αποφάσεων, στην παρατήρηση, ανάλυση και αξιολόγηση των κρίσιμων στοιχείων και πληροφοριών, ώστε να είναι έτοιμος να διαχειριστεί μια επείγουσα και εξαιρετικά δυσχερή κατάσταση. Σημαντικό τμήμα της εκπαίδευσης των δημοτικών αστυνομικών στη Γαλλία, αποτελεί και σύνταξη σύντομων εκθέσεων και αναφορών, που να δίνουν μια πλήρη εικόνα στον προϊστάμενο, ώστε να λάβει την κατάλληλη απόφαση. Οι διοικητικές διαδικασίες και η μελέτη ποινικών υποθέσεων αποτελούν ιδιαίτερα μαθήματα. Επειδή, οι αρμοδιότητες της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας αγγίζουν και ποινικές υποθέσεις, είναι πολύ εξελιγμένη η διδασκαλία από ειδικούς αστυνομικούς υπαλλήλους, στο τομέα της έρευνας, συλλογής και διαβίβασης στοιχείων εγκληματικών πράξεων. Επίσης, το πρόγραμμα αποδίδει μεγάλη σημασία στη γνώση και χρήση της τεχνολογίας, του ηλεκτρονικού υπολογιστή και των συστημάτων βιντεοεπιτήρησης. Η επικοινωνία με τους πολίτες αποτελεί μια άλλη προτεραιότητα του προγράμματος σπουδών του εθνικού κέντρου δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης. Οι εκπαιδευόμενοι μαθαίνουν τεχνικές προώθησης του κοινωνικού

έργου της δημοτικής αστυνομίας και διαπραγμάτευσης, ώστε να αντιμετωπίσουν πιθανούς δύστροπους πολίτες. Παράλληλα, η φυσική κατάσταση των εκπαιδευόμενων είναι ένα άλλο μέλημα του εκπαιδευτικού φορέα. Για αυτό ακριβώς το λόγο, διαθέτει ήδη ένα εντατικό πρόγραμμα φυσικής αγωγής. Στο πλαίσιο της εκπαίδευσης, γίνονται εντατικά μαθήματα στην οδήγηση μοτοσικλετών και αυτοκινήτων μεγάλης ταχύτητας, αφού στόχος της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας είναι ο έλεγχος της κυκλοφορίας, στο πλαίσιο των διατάξεων του Οδικού Κώδικα και του Κώδικα των Κοινοτήτων, αλλά πολύ περισσότερο στο πλαίσιο του προσανατολισμού και προγραμματισμού της ασφάλειας της Γαλλίας (ν. 95-73 της 21/01/1995, για τον προσανατολισμό και τον προγραμματισμό στην Ασφάλεια).

### **3.3 ΕΙΔΙΚΟΤΕΡΑ ΘΕΜΑΤΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΓΑΛΛΙΑΣ**

Στο εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής λειτουργίας οι Γάλλοι εκπαιδευόμενοι δημοτικοί αστυνομικοί, μαθαίνουν τεχνικές συντονισμένης αντίδρασης σε δημόσιους χώρους και τακτικές διαχείρισης των διαδηλώσεων. Αυτό, γίνεται διότι η γαλλική δημοτική αστυνομία είναι αρμόδια για τη διατήρηση της δημόσιας τάξης σε τοπικό επίπεδο (ν. 99-29 της 15/04/1991, σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία) και (ν. 95-73 της 21/01/1995, για τον προσανατολισμό και τον προγραμματισμό στην Ασφάλεια). Έτσι οι δημοτικοί αστυνομικοί είναι επαρκώς έτοιμοι να αντιμετωπίζουν έκρυθμες καταστάσεις και να προσφέρουν στη ποιοτική διαβίωση του πολίτη. Ταυτόχρονα, το εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης έχει μεριμνήσει για τη συνεχή εκπαίδευση σε προσομοιωτικές συνθήκες με προβλήματα δημόσιας τάξης και βέβαια, συνεχή επιμόρφωση σε θέματα εξέλιξης της τεχνολογίας των όπλων. Παράλληλα οι εκπαιδευόμενοι δημοτικοί αστυνομικοί ασκούνται σε μεθόδους αυτοάμυνας σε περίπτωση επίθεσης από τρίτο. Πρέπει να σημειωθεί ότι διδάσκονται και σε μεθόδους προστασίας ανήμπορου πολίτη από τρίτο. Ένα ιδιαίτερο τμήμα της αρχικής εκπαίδευσης του δημοτικού αστυνομικού στη Γαλλία είναι η διδασκαλία χρήσης όπλου από εξειδικευμένους συμβούλους-εκπαιδευτές (d 2007-1178), το άρθρο 412 παρ.51 του Κώδικα των Κοινοτήτων και την Απόφαση της 03/08/2007. Με βάση αυτά τα νομοθετικά κείμενα οι δημοτικοί αστυνομικοί, έχουν τη δυνατότητα να οπλοφορήσουν και να προβούν στη χρήση του όπλου τους.

Συγκεκριμένα στο άρθρο 1 της Απόφασης της 03/08/2007 καθορίζεται το πρόγραμμα της εκπαίδευσης: **α)** διδασκαλία του σχετικού θεσμικού περιβάλλοντος για την οπλοφορία διάρκειας δώδεκα (12) ωρών. **β)** διδασκαλία όλων των τύπων των σφαιρών των όπλων, που χρησιμοποιεί η δημοτική αστυνομία, διάρκειας τριών (03) ωρών. **γ)** διδασκαλία περιστρόφου

για δημοτικό αστυνομικό 4<sup>ης</sup> κατηγορίας, διάρκειας σαράντα πέντε (45) ωρών. δ) διδασκαλία μικρού πιστολιού, διάρκειας δέκα οκτώ (18) ωρών. Πρέπει, ωστόσο, να διευκρινιστεί, ότι για τη διδασκαλία του μικρού πιστολιού και του περιστρόφου απαιτείται εξουσιοδότηση από το δήμαρχο, στο οποίο υπάγεται ο εκπαιδευόμενος δημοτικός αστυνομικός και απόφαση του προέδρου του εθνικού κέντρου δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης. Το άρθρο 2 της Απόφασης 03/08/2007 διευκρινίζει τη χρονική διάρκεια των συναντήσεων στο εθνικό κέντρο και τη διαδικασία στο σκοπευτήριο. Οι συναντήσεις ορίζονται τουλάχιστον δύο φορές για κάθε μήνα. Κατά τη διάρκεια των συναντήσεων αυτών ο εκπαιδευόμενος δημοτικός αστυνομικός πρέπει να πυροβολήσει με πενήντα (50) σφαίρες στο σύνολο του έτους. Οι δημοτικοί αστυνομικοί της 4<sup>ης</sup> κατηγορίας οφείλουν να πυροβολήσουν με επιπλέον σαράντα (40) σφαίρες στο σύνολο του έτους. Οι συναντήσεις καθορίζονται από ένα ανώτερο υπάλληλο του εθνικού κέντρου δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης σε συνεννόηση με του εκπαιδευτές και τους εκπαιδευόμενους δημοτικούς αστυνομικούς. Η χορήγηση του πιστοποιητικού διδασκαλίας γίνεται από το εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης, έπειτα από συνεχή παρακολούθηση και εξάσκηση τεσσάρων (4) ετών, όπως απαιτεί το άρθρο 3 της Απόφασης 03/08/2007. Αυτό σημαίνει πως ο εκπαιδευόμενος δημοτικός αστυνομικός οφείλει να ολοκληρώσει με επιτυχία όλους τους κύκλους μαθημάτων και της πρακτικής εκπαίδευσης πάνω στα όπλα [[www.assemblee-nationale.fr](http://www.assemblee-nationale.fr) (τελευταία επίσκεψη 15/05/2010)].

Μια σημαντική παράμετρος στη εκπαιδευτική διαδικασία για τα όπλα, είναι και η χορήγηση της ιδιότητας του επιβλέποντος. Ο επιβλέπων αποκτά το καθεστώς του ειδικού συμβούλου-εκπαιδευτή στο εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης. Για την απόκτηση αυτής της ιδιότητας το άρθρο 4 της Απόφασης 03/08/2007 απαιτεί την πλήρη γνώση του θεσμικού πλαισίου οπλοφορίας και των όλων των τύπων των όπλων που χρησιμοποιούν οι αστυνομίες σε ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο. Η γνώση αποδεικνύεται μετά από εξετάσεις. Απαραίτητος είναι και ο λεπτομερής ιατρικός φάκελος του ενδιαφερόμενου. Η ανανέωση της ιδιότητας του επιβλέποντος απαιτεί νέες συναντήσεις, όπου κρίνονται η σκοπευτική ικανότητα, η φυσική κατάσταση κι οι γνώσεις του ενδιαφερόμενου. Η ανανέωση γίνεται από εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης, σύμφωνα με το άρθρο 7 της Απόφασης της 03/08/2007.

### **3.4 ΕΠΙΜΟΡΦΩΣΗ ΤΩΝ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΤΩΝ ΔΥΟ ΧΩΡΩΝ**

Η επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών στην Ελλάδα γίνεται στο Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Θα πρέπει, όμως, να γίνει ένας διαχωρισμός των εργαζομένων, σε εκείνους που εντάσσονται στο καθεστώς προ του προεδρικού διατάγματος 135/2006 και του ν. 3731/2008 και σε εκείνους μετά από αυτά τα νομοθετήματα. Οι δημοτικοί

αστυνομικοί με το προηγούμενο καθεστώς είναι υποχρεωμένοι να παρακολουθούν ένα ειδικό πρόγραμμα που αποφασίζεται από το εκπαιδευτικό συμβούλιο και τον Υπουργό Εσωτερικών. Το πρόγραμμα αυτό στοχεύει στην όσο το δυνατόν πιο γρήγορη και αποτελεσματική παρουσίαση των εξελίξεων στο χώρο της δημοτικής αστυνομίας, (θεσμικό πλαίσιο οργάνωσης, αρμοδιότητες, δικαιώματα και υποχρεώσεις του προσωπικού, σύστημα προαγωγών), καθώς και στο πλαίσιο του κοινού ποινικού δικαίου και της ποινικής δικονομίας. Απώτερος στόχος βέβαια, είναι η κάλυψη του κενού μεταξύ των εργαζομένων, μετά την ίδρυση των σχολών της δημοτικής αστυνομίας στο Τσοτύλι, την Πτολεμαΐδα και την Κόνιτσα. Οι δημοτικοί αστυνομικοί που αποφοίτησαν από τις σχολές είναι υποχρεωμένοι να παρακολουθήσουν τα σεμινάρια που οργανώνει ειδικά για αυτούς το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Τα σεμινάρια αυτά είναι τουλάχιστον δύο (2) εβδομαδιαία ανά έτος και έχουν στόχο να παρουσιάσουν στους δημοτικούς οποιαδήποτε εξέλιξη στο χώρο του ποινικού δικαίου και της ποινικής δικονομίας, το θεσμικό πλαίσιο των αρμοδιοτήτων με το ν. 3731/2008, και βέβαια τις εξελίξεις στον ευρωπαϊκό χώρο. Παράλληλα, γίνονται αναφορές στις δημοτικές αστυνομίες άλλων χωρών, στις αρμοδιότητες και την υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού τους. Με την ολοκλήρωση των σεμιναρίων, χορηγείται πιστοποιητικό παρακολούθησης στους δημοτικούς αστυνομικούς, το οποίο, μπορούν να χρησιμοποιήσουν στη διαδικασία προαγωγής τους.

Στη Γαλλία, η επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών γίνεται στο Εθνικό Κέντρο της Δημόσιας και Περιφερειακής Διοίκησης, που εδρεύει στο Παρίσι. Το επιμορφωτικό πρόγραμμα περιλαμβάνει κυρίως τις τροποποιήσεις του ποινικού κώδικα και του κώδικα ποινικής δικονομίας, τις πιθανές αναθεωρήσεις του οδικού κώδικα, του γενικού κώδικα τοπικής αυτοδιοίκησης και του κώδικα των κοινοτήτων. Επίσης, γίνεται ιδιαίτερη μνεία στη τεχνολογική εξέλιξη του τομέα της βιντεοεπιτήρησης, των οργάνων νυκτερινής όρασης και του οπλισμού. Στο πλαίσιο αυτό, γίνεται και πρακτική εκπαίδευση των δημοτικών αστυνομικών. Η διάρκεια της επιμόρφωσης είναι δύο (2) δεκαήμερα ανά έτος. Τέλος, χορηγείται πιστοποιητικό παρακολούθησης των σεμιναρίων στους δημοτικούς αστυνομικούς προς εμπλουτισμό του βιογραφικού τους (ν. 99-291 της 15/04/1991, σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία).

#### **ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4<sup>ο</sup>: ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ**

#### **4. ΓΕΝΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ**

Ο θεσμός της δημοτικής αστυνομίας είναι ιδιαίτερα σημαντικός για τις τοπικές κοινωνίες και για την ποιοτική διαβίωση των πολιτών. Είναι η αστυνομία της εγγύτητας (proximite). Είναι επιπλέον το εργαλείο της δημοτικής ή κοινοτικής αρχής, απέναντι στη κρατική αδιαφορία.



Είναι απαραίτητο, όμως να διευκρινισθεί, ότι σήμερα οι τοπικές αρχές ενδυναμώνονται με εξουσίες στα τοπικά πράγματα, ενώ ταυτόχρονα, εξασφαλίζεται η συμμετοχή των πολιτών στην λήψη των αποφάσεων στο στενό τοπικό χώρο ([www.ypes.gr](http://www.ypes.gr), Πρόγραμμα «Καλλικράτης» 15/05/2010). Τελικός σκοπός του θεσμού αυτού, είναι η προστασία της ζωής και της περιουσίας της περιοχής ευθύνης της. Στο κεφάλαιο αυτό, εξετάζονται ζητήματα της υπηρεσιακής κατάστασης των δημοτικών αστυνομικών σε Ελλάδα και Γαλλία. Συγκεκριμένα, γίνεται λεπτομερής παρουσίαση του επαγγελματικού πλαισίου των εργαζομένων στη δημοτική αστυνομία, το υπηρεσιακό καθεστώς σύμφωνα με το ν. 3731/2008 και το ν.99-291της 15/04/1991, σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία. Δηλαδή, παρουσιάζονται οι βαθμοί στην ελληνική και γαλλική δημοτική αστυνομία αντίστοιχα, οι μισθολογικές διαβαθμίσεις, οι αποζημιώσεις και τα πειθαρχικά ζητήματα των υπηρεσιών. Παράλληλα, καθίσταται φανερό η διάρθρωση των υπηρεσιών και του προσωπικού σε κατηγορίες εκπαίδευσης. Ο διοικητικός ιστός της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας καθώς και τα κλιμάκια των υπαλλήλων της κατέχει ιδιαίτερο χώρο στο ευρύτερο πλέγμα της τοπικής αυτοδιοίκησης και για αυτό το λόγο δίνεται ιδιαίτερη βαρύτητα στο παρόν κεφάλαιο (ν.99-291της 15/04/1991, σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία) και το άρθρο 2212-2 του Γενικού Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Code General des Collectivites Territoriales) και από το άρθρο 364-5 του Κώδικα των Κοινοτήτων (Code des Communes). Επίσης, γίνεται εκτενής αναφορά για τα διακριτικά σήματα των δημοτικών αστυνομιών και για το κώδικα δεοντολογίας της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας. Ειδικότερα γίνεται λόγος για τον τρόπο πρόσληψης των διευθυντών τοπικής υπηρεσίας και των αρχηγών δημοτικής αστυνομίας στη Γαλλία. (d.2006-1394, d.2006-1395 και d.2006-1396). Ωστόσο, θα δοθούν οι πληροφορίες εκείνες, που θα καταδείξουν τις μεγάλες διαφορές ανάμεσα στην ελληνική και τη γαλλική δημοτική αστυνομία [[www.cityofathens.gr](http://www.cityofathens.gr) (τελευταία επίσκεψη 15/05/2010)] και [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 15/05/2010)].

#### **4.1 ΣΥΓΚΡΙΤΙΚΗ ΑΠΕΙΚΟΝΙΣΗ ΤΗΣ ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΗΣ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΚΑΙ ΓΑΛΛΙΚΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ**

Στην ελληνική δημοτική αστυνομία, η βαθμολογική διάρθρωση των θέσεων, γίνεται με το άρθρο 83 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, σύμφωνα με το άρθρο 4 του ν. 3731/2008. Οι υπάλληλοι διακρίνονται σε κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ. Ο χρόνος προαγωγής κρίνεται ανάλογα υπηρεσίας στο βαθμό Α, Β, Γ και Δ. σύμφωνα με το άρθρο 5 του ν. 3731/2008. Η προαγωγή των υπαλλήλων γίνεται, σύμφωνα με το άρθρο 6, με πίνακα και μετά από τη σύμφωνη γνώμη του υπηρεσιακού συμβουλίου. Η ιεραρχία δε του προσωπικού

ρυθμίζεται από το άρθρο 7 του ν. 3731/2008. Συγκεκριμένα, οι βαθμοί είναι οι εξής: Γενικός Διευθυντής, Διευθυντής, Υποδιευθυντής, Τμηματάρχης Α, Τμηματάρχης Β, Επόπτης και Δημοτικός Αστυνομικός, σύμφωνα με το άρθρο 7. Περαιτέρω, το άρθρο 8 του ν. 3731/2008, ρυθμίζει την επιλογή στις θέσεις της ιεραρχίας μέσα από το υπηρεσιακό συμβούλιο, το οποίο, εξετάζει το φάκελο του υποψηφίου διευθυντή και γενικού διευθυντή. Τα κριτήρια για το σχηματισμό της κρίσης αναφέρονται εκτενώς στο άρθρο 9 του ν. 3731/2008. Συγκεκριμένα, αξιολογούνται τα επαγγελματικά και τεχνικά προσόντα, η επιμόρφωση του υποψηφίου μέσα από προγράμματα του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης, η εργασιακή και η διοικητική εμπειρία και οι ικανότητες και δεξιότητες. Αυτά τα στοιχεία του υποψηφίου μοριοδοτούνται, συγκεντρώνοντας ένα τελικό βαθμό. Με νόμο καθορίζεται το διακριτικό σήμα της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας, λαμβάνοντας υπόψη τα τοπικά χαρακτηριστικά [[www.ita.org.gr](http://www.ita.org.gr) (τελευταία επίσκεψη 16/05/2010)].

Στη γαλλική δημοτική αστυνομία, οι βαθμοί διακρίνονται σε Α, Β, και C. Σύμφωνα το διάταγμα 2006-1689 και την Απόφαση της 17/11/2006, η προαγωγή των δημοτικών αστυνομικών γίνεται σε έντεκα (11) βαθμολογικά και μισθολογικά κλιμάκια. Το επαγγελματικό πλαίσιο των δημοτικών αστυνομικών καθορίζεται από τα διατάγματα 2006-1409, 2006-1392 και 2006-1391. Ωστόσο, η επιλογή των διευθυντών της τοπικής υπηρεσίας και του αρχηγών της δημοτικής αστυνομίας γίνεται μέσω ιδιαίτερα επίπονων και ανταγωνιστικών εξετάσεων, πέρα από την αξιολόγηση των στοιχείων του ατομικού φακέλου του υποψηφίου. Το επαγγελματικό πλαίσιο των διευθυντών και των αρχηγών της δημοτικής αστυνομίας ρυθμίζεται από τα διατάγματα 2006-1393, 2006-1397, 2006-1390 και 2006-1389. Παράλληλα, η δημοτική αστυνομία διαθέτει και Κώδικα Δεοντολογίας, σύμφωνα με το διάταγμα 2003-735. Το διακριτικό σήμα της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας καθορίζεται από το διάταγμα 2004-102 [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 16/05/2010)], το άρθρο 2212-2 του Γενικού Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Code General des Collectivites Territoriales) και (ν. 99-291 της 15/04/1991, σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία) και [[www.senat.fr](http://www.senat.fr) (τελευταία επίσκεψη 16/05/2010)].

#### **4.2 ΟΜΟΙΟΤΗΤΕΣ ΚΑΙ ΔΙΑΦΟΡΕΣ**

Η ελληνική και η γαλλική δημοτική αστυνομία διαθέτουν προσωπικό, το οποίο πρέπει να εισαχθεί με διαγωνισμό σε σχολές. Ωστόσο, περισσότερες είναι οι διαφορές μεταξύ των δύο θεσμών, παρά οι ομοιότητες. Το σύστημα προαγωγών στην ελληνική δημοτική αστυνομία στηρίζεται σε δύο πυλώνες. Πρώτον, στην αξιολόγηση του ατομικού φακέλου του, προς

προαγωγή δημοτικού αστυνομικού. Στον ατομικό φάκελο, υπάρχουν όλα τα στοιχεία της επαγγελματικής πορείας, δηλαδή, ο βαθμός αποφοίτησης του δημοτικού αστυνομικού από τις σχολές της δημοτικής αστυνομίας, η όλη εκπαιδευτική παρουσία του στην πρακτική του εκπαίδευση, οι πιθανές πειθαρχικές ποινές, η επαγγελματική επάρκεια και η ανάληψη πρωτοβουλιών στην υπηρεσία. Ο δεύτερος πυλώνας είναι το υπηρεσιακό συμβούλιο που κρίνει τον προακτέο δημοτικό αστυνομικό. Η υπαγωγή του υπαλλήλου στη κρίση του υπηρεσιακού συμβουλίου, μπορεί να αποτελεί και μια τροχοπέδη για αυτόν, καθώς ελλοχεύει ο κίνδυνος της προκατάληψης απέναντι του και οι λανθασμένες αποφάσεις να θέσουν υπό αίρεση την υπηρεσιακή του κατάσταση και την πορεία του προς ανάληψη διευθυντικών θέσεων αργότερα. Στη γαλλική δημοτική αστυνομία, οι προαγωγές γίνονται μεν, μέσω της αξιολόγησης του ατομικού φακέλου του προακτέου δημοτικού αστυνομικού, με όλα τα στοιχεία του, αλλά, με μια κρίσιμη διαφορά. Ο Γάλλος δημοτικός αστυνομικός δεν υπόκειται στην κρίση ενός υπηρεσιακού συμβουλίου με όλους τους προαναφερθέντες κινδύνους. Αντίθετα, για την αξιολόγησή του, αρμόδιο είναι ένα ανεξάρτητο συμβούλιο, που αποτελείται από υπαλλήλους βαθμού Α του εθνικού κέντρου δημόσιας και περιφερειακής λειτουργίας. Το συμβούλιο δεν είναι σταθερό, ως προς τη σύνθεση, για να αποφεύγονται ακριβώς η διαφθορά και η αδιαφάνεια στις διαδικασίες της προαγωγής. Η ελληνική δημοτική αστυνομία δεν διαθέτει Κώδικα Δεοντολογίας, που διαθέτει η αντίστοιχη γαλλική. Απλά ορκίζεται ότι θα σέβεται το Σύνταγμα και τους νόμους και θα ασκεί νομίμως τα καθήκοντά της. Η πιο σημαντική ίσως διαφορά, έγκειται στο τρόπο επιλογής των διευθυντών και των αρχηγών της δημοτικής αστυνομίας. Στην ελληνική δημοτική αστυνομία, η επιλογή γίνεται πάλι μέσα από ένα υπηρεσιακό συμβούλιο, το οποίο εξετάζει τον υποψήφιο προϊστάμενο με συνέντευξη και αξιολόγηση του ατομικού του φακέλου. Στη γαλλική δημοτική αστυνομία, αντίθετα, δεν γίνεται επιλογή, αλλά πρόσληψη του διευθυντή και του αρχηγού της υπηρεσίας. Η πρόσληψη δε, γίνεται μέσα από επίπονες και ανταγωνιστικές εξετάσεις, όπου ο υποψήφιος καλείται να απαντήσει σε πλήθος ζητημάτων, που άπτονται των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας, την κατάσταση του προσωπικού, τις τελευταίες εξελίξεις στο χώρο του ποινικού δικαίου και της ποινικής δικονομίας, και βέβαια να γνωρίζει τους τύπους των όπλων που χρησιμοποιεί η δημοτική αστυνομία και να χειρίζεται επαρκώς τα όπλα. Αξίζει να σημειωθεί, τέλος, η μισθολογική διαφορά των Ελλήνων και Γάλλων δημοτικών αστυνομικών και η διαφορά στο συνταξιοδοτικό καθεστώς και το καθεστώς αποζημίωσης, σε περίπτωση ατυχήματος (ν. 99-291 της 15/04/1991, σχετικός με τη Δημοτική Αστυνομία) και [[www.senat.fr](http://www.senat.fr)] (τελευταία επίσκεψη 17/05/2010)], [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr)] (τελευταία επίσκεψη 17/05/2010)] και το άρθρο 2212-2 του Γενικού Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης (Code General des Collectivites Territoriales).

Ωστόσο, η γαλλική δημοτική αστυνομία, υπόκειται σε ένα αρκετά πολύπλοκο σύστημα διεύθυνσης, που πολλές φορές αποτελεί ανασταλτικό παράγοντα στην εκτέλεση των αρμοδιοτήτων της. Η αντίστοιχη ελληνική δεν αντιμετωπίζει τέτοιες πολυπλοκότητες στη δομή της.

#### **4.3 ΕΞΕΙΔΙΚΕΥΣΗ ΤΟΥ ΓΑΛΛΙΚΟΥ ΜΟΝΤΕΛΟΥ**

(ποιο συγκεκριμένα με τη συστηματική παρουσίαση των κλιμακίων των αρχηγών των υπηρεσιών, το ειδικό καθεστώς απασχόλησης των δημοτικών αστυνομικών και των διευθυντών, οι μισθολογικές διαβαθμίσεις, οι αποζημιώσεις των δημοτικών αστυνομικών. Περαιτέρω, γίνεται αναφορά στον Κώδικα Δεοντολογίας, στη θέση σε διαθεσιμότητα των δημοτικών αστυνομικών και στα διακριτικά σήματα της γαλλικής δημοτικής Αστυνομίας. Παρουσίαση τρόπου πρόσληψης των διευθυντών τοπικής υπηρεσίας δημοτικής αστυνομίας και των αρχηγών της δημοτικής αστυνομίας).

Η δημοτική αστυνομία στη Γαλλία, αποτελεί ένα από τους πυλώνες της ασφάλειας. Η δομή της σε τοπικό και εθνικό χαρακτηρίζεται από πολυπλοκότητα, καθώς υπάρχει ο διοικητικός ιστός, που στελεχώνεται από πολιτικό προσωπικό υπαλλήλων κατηγορίας Β και C. Ο δήμαρχος είναι ο ιεραρχικός προϊστάμενος της δημοτικής αστυνομίας και είναι υπεύθυνος για την εκπροσώπηση δικαστικώς και εξωδικαστικώς. Από την άλλη πλευρά, υφίσταται και η φυσική ηγεσία της δημοτικής αστυνομίας, η οποία οφείλει να εκτελεί τις αποφάσεις του δημάρχου και του δημοτικού συμβουλίου. Παράλληλα με το διάταγμα 2007-1283, καθορίζεται το πληθυσμιακό κριτήριο. Σύμφωνα με αυτό το κριτήριο, κοινότητες με πληθυσμό λιγότερο από 20.000, το προσωπικό της δημοτικής αστυνομίας μπορεί να ενταχθεί σε ευρύτερα σχήματα διαδημοτικής συνεργασίας. Αν ο πληθυσμός είναι πάνω από τις 50.000, τότε ο δήμος μπορεί να ζητήσει τη δημιουργία μιας πολυδύναμης υπηρεσίας με διευρυμένες αρμοδιότητες, με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.

Στη Γαλλία, το ειδικό επαγγελματικό καθεστώς των δημοτικών ρυθμίζεται από το διάταγμα 2006-1391. Συγκεκριμένα, στο άρθρο 1 καθορίζεται ότι ο δημοτικός αστυνομικός με την είσοδο στην υπηρεσία κατέχει το βαθμό C, τον οποίο κατέχουν όλοι οι περιφερειακοί υπάλληλοι. Ο δημοτικός αστυνομικός οφείλει να εκτελεί τις αποφάσεις της δημοτικής ή κοινοτικής αρχής, ενώ όταν αμφιβάλλει για τη νομιμότητά τους, τις εκτελεί και διατυπώνει γραπτές ενστάσεις, σύμφωνα με το άρθρο 2 του παρόντος διατάγματος. Στη συνέχεια, τα άρθρα 3 και 4 ρυθμίζουν τη στρατολόγηση των δημοτικών αστυνομικών με την εισαγωγή τους για εκπαίδευση στο εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης. Ο διορισμός και η απόδοση του βαθμού του δημοτικού αστυνομικού ορίζονται από τα άρθρα 5, 6, και 7 του

διατάγματος 2006-1391. Η προαγωγή του δημοτικού αστυνομικού ορίζεται από τα άρθρα 8 έως και 12 του διατάγματος. Συγκεκριμένα, καθιερώνονται έντεκα (11) κλιμάκια, στα οποία, το καθένα καλύπτει τρία (3) έτη. Συνολικά ο Γάλλος δημοτικός αστυνομικός έχει τριάντα πέντε (35) έτη υπηρεσίας. Η απόσπαση του δημοτικού αστυνομικού είναι επιτρεπτή για λόγους υγείας, οικογενειακής αρμονίας, συμμετοχής σε επιμορφωτικά προγράμματα και της εκπαίδευσης στο εξωτερικό, στα πλαίσια ανταλλαγής δημοσίων λειτουργών. Οι προαναφερθείσες προϋποθέσεις ρυθμίζονται από τα άρθρα 13 έως και 16. Το διάταγμα 2006-1391, κάνει εκτενή αναφορά για το αρχικό καθεστώς μαθητείας του δημοτικού αστυνομικού. Ως μαθητευόμενος, ο δημοτικός αστυνομικός στο εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης, δεν αποτελεί τμήμα της υπηρεσίας. Βέβαια, το γαλλικό κράτος καλύπτει την ιατροφαρμακευτική του περίθαλψη και του παρέχει ένα ποσό για τη διαβίωση και τις δαπάνες μετακίνησης. Οι τελικές και μεταβατικές διατάξεις του διατάγματος 2006-1391 τοποθετούνται στα άρθρα 27 έως και 29.

**Οι διευθυντές της δημοτικής αστυνομίας και οι αρχηγοί προσλαμβάνονται με διαγωνισμό.** Για τους διευθυντές το διάταγμα 2006-1394, καθορίζει τη διαδικασία της πρόσληψης. Το άρθρο 1 ορίζει ότι οι υποψήφιοι πρέπει να είναι κάτοχοι πτυχίου ή εθνικού διπλώματος ανώτερων σπουδών, άριστος γνώστης δύο γλωσσών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και άριστος χειριστής ηλεκτρονικού υπολογιστή. Το άρθρο 2, ρυθμίζει τις εξετάσεις και τις διακρίνει σε εξωτερική και εσωτερική εξέταση. Το εθνικό κέντρο της δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης οργανώνει τις εξετάσεις, σύμφωνα με το άρθρο 3, ενώ υπεύθυνος για τη διεξαγωγή τους είναι ένας περιφερειακός υπάλληλος κατηγορίας Α. Ο υποψήφιος διευθυντής, στην εξωτερική εξέταση καλείται να γράψει μια έκθεση ιδεών γενικού ενδιαφέροντος (πολιτικού, οικονομικού, πολιτιστικού) και να κάνει μια συνοπτική παρουσίαση ενός φακέλου θεμάτων, ώστε να αξιολογηθεί η ικανότητα του στην γρήγορη και σωστή λήψη αποφάσεων. Η διάρκεια αυτής της εξέτασης είναι τέσσερις (4) ώρες. Στη συνέχεια, καλείται να απαντήσει σε ένα ερωτηματολόγιο με θέματα δημοσίου δικαίου (διοικητικό, συνταγματικό δίκαιο και ατομικές ελευθερίες). Παράλληλα εξετάζεται σε ειδικά ζητήματα ποινικού δικαίου και ποινικής δικονομίας. Η διάρκεια απάντησης αυτών των θεμάτων είναι τριάντα (30) λεπτά. Σημαντική θέση στην εξέταση καταλαμβάνει η συνέντευξη του υποψηφίου, όπου και διαπιστώνεται η αξία της προσωπικότητας του, δηλαδή ο χαρακτήρας του και το ψυχολογικό του προφίλ. Επίσης, ο υποψήφιος διευθυντής εξετάζεται σε ξένες γλώσσες και κυρίως στις γλώσσες της Ε.Ε., γραπτά και προφορικά. Η εξωτερική εξέταση ολοκληρώνεται με τις ασκήσεις φυσικής κατάστασης, όπως τρέξιμο, άλμα εις μήκος και ύψος και σφαιροβολία. Το άρθρο 6 του διατάγματος 2006-1394, ορίζει τη διαδικασία της εσωτερικής εξέτασης. Έτσι, ο

υποψήφιος καλείται να σχολιάσει ένα κείμενο γενικού ενδιαφέροντος του σύγχρονου κόσμου μετά το 1945. Έπειτα, οφείλει να παρουσιάσει ένα φάκελο με θέματα της υπηρεσίας και να απαντήσει σε ένα ερωτηματολόγιο, με θέματα δημοσίου δικαίου. Η διάρκεια της εξέτασης είναι τρεις (3) ώρες. Στη συνέχεια, πρέπει να απαντήσει σε θέματα του ειδικού ποινικού δικαίου και της ποινικής δικονομίας, να ανταποκριθεί επαρκώς στη συνέντευξη από μια επιτροπή και να προβεί σε διάλογο με μια από τις γλώσσες της Ε.Ε. για θέματα της υπηρεσίας. Παράλληλα, θα πρέπει να περάσει τι αθλητικές δοκιμασίες. Η εσωτερική εξέταση ολοκληρώνεται με τις ψυχοσωματικές εξετάσεις για τη σκιαγράφιση του ψυχολογικού του προφίλ. Τα αποτελέσματα δημοσιοποιούνται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και γίνεται η πρόσληψη, σύμφωνα με το άρθρο 9 του διατάγματος 2006-1394. Η οργάνωση των εξετάσεων γίνεται από το εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης. Τα μέλη της επιτροπής είναι δύο περιφερειακοί υπάλληλοι κατηγορίας Α, δύο τοπικοί αιρετοί, ένας ψυχολόγος και ένας δικαστικός λειτουργός, σύμφωνα με το άρθρο 11 του διατάγματος 2006-1394.

Το επαγγελματικό καθεστώς του διευθυντή της δημοτικής αστυνομίας ρυθμίζεται με το διάταγμα 2006-1392. Ο διευθυντής είναι υπάλληλος κατηγορίας Α. Οι αρμοδιότητες του είναι ευρείες και είναι ο μόνος υπεύθυνος για την οργάνωση της υπηρεσίας. Λογοδοτεί μόνο στο δήμαρχο, που είναι ο ιεραρχικός του προϊστάμενος. Η πρόσληψη, ρυθμίζεται στα άρθρα 3 έως και 6, σε συνδυασμό με το διάταγμα 2006-1394. Ο διορισμός και η απόδοση του βαθμού γίνεται σταδιακά μέσα από τα άρθρα 7 έως και 17. Συγκεκριμένα, καθώς ο διευθυντής της δημοτικής αστυνομίας μπορεί να μην προέρχεται από το σώμα των δημοτικών, πρέπει να ενταχθεί ομαλά και χωρίς ενδοϋπηρεσιακές τριβές, για αυτό το λόγο και η δημοτική αρχή οφείλει να ενσωματώσει το διευθυντή με την απόδοση αρμοδιοτήτων και του βαθμού του. Τα κλιμάκια του διευθυντή της δημοτικής αστυνομίας είναι έντεκα (11), από τρία (3) έτη το καθένα. Ταυτόχρονα, τα κλιμάκια του διευθυντή ρυθμίζονται και στο διάταγμα 2006-1393. Τα άρθρα 21 έως και 24 ρυθμίζουν θέματα απόσπασης του διευθυντή για λόγους υγείας, οικογενειακής αρμονίας και επιμόρφωσης στο εσωτερικό ή το εξωτερικό. Η αποζημίωση του διευθυντή της δημοτικής αστυνομίας, όταν αποσυρθεί από την ενεργό υπηρεσία υπολογίζεται σε 7.500 ευρώ.

Οι αρχηγοί της δημοτικής αστυνομίας προσλαμβάνονται με βάση τα διατάγματα της Γαλλικής Δημοκρατίας. Συγκεκριμένα, η πρόσληψη γίνεται από το συνδυασμό των διαταγμάτων 2006-1395 και 2006-1396. Οι εξετάσεις γίνονται κάθε τέσσερα (4) έτη. Την οργάνωση των εξετάσεων προϊστάται ένας περιφερειακός υπάλληλος κατηγορίας Β ή ένας υπάλληλος της ίδιας κατηγορίας που υπηρετεί στο εθνικό κέντρο δημόσιας και περιφερειακής

διοίκησης. Τελικός υπεύθυνος της διαδικασίας, είναι ο πρόεδρος του κέντρου. Η διαδικασία των εξετάσεων είναι παρόμοια με εκείνη για τους διευθυντές της δημοτικής αστυνομίας. Επίσης, όλες οι ρυθμίσεις για το διορισμό και την απόδοση του βαθμού, ισχύουν, όπως με εκείνες των διαταγμάτων για το διευθυντή. Με το διάταγμα 2000-45, ρυθμίζεται το καθεστώς αποζημίωσης του αρχηγού, όταν αποσυρθεί από την ενεργό υπηρεσία, η οποία υπολογίζεται σε 9.000 ευρώ. Τα κλιμάκια του αρχηγού είναι έντεκα (11) και το καθένα καλύπτει τρία (3) έτη. Το διάταγμα 2006-1389, καθορίζει ότι τα κλιμάκια των ανώτατων αρχηγών –ταξιαρχών της δημοτικής αστυνομίας είναι οκτώ (8) με σύνολο είκοσι πέντε (25) έτη υπηρεσίας. Η αποζημίωση κρίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και οι κρατήσεις επί του μισθού τους είναι 26 % το μέγιστο.

Τα διακριτικά σήματα της δημοτικής αστυνομίας καθορίζονται με το διάταγμα 2004-102 σε συνδυασμό με τον Κώδικα των Κοινοτήτων. Έτσι, το επίσημο διακριτικό χρώμα της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας είναι το ανοιχτό γαλάζιο, ενώ υπάρχει και χειμερινό διακριτικό σήμα χρώματος σκούρου γαλάζιου. Ειδική μνεία γίνεται στα άρθρα 5 και 6 του διατάγματος για τα διακριτικά σήματα των διευθυντών, των αρχηγών και των ανώτατων αρχηγών–ταξιαρχών της δημοτικής αστυνομίας. Είναι δε, ιδιαίτερα σημαντικό να τονιστεί ότι, σε περίπτωση διαδημοτικών συνεργασιών, κάθε τοπική υπηρεσία διαθέτει το δικό της διακριτικό σήμα προς αποφυγή συγκρούσεως αρμοδιοτήτων.

Μια σημαντική καινοτομία της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας είναι και παροχή επαγγελματικής κάρτας στους υπαλλήλους της. Συγκεκριμένα η κάρτα αυτή δίνεται από το κράτος, σύμφωνα με το διάταγμα 2006-1409 σε συνδυασμό με το άρθρο 412-52 του Κώδικα των Κοινοτήτων. Ο σκοπός είναι να υπάρχουν μέσα σε αυτή τα πλήρη στοιχεία του δημοτικού αστυνομικού. Η υπηρεσία θα γνωρίζει που βρίσκεται ο υπάλληλος της και να μπορεί να τον καλέσει, όταν παραστεί ανάγκη. Επίσης, η επαγγελματική κάρτα καθιερώθηκε, ώστε να μην υπάρχει πρόβλημα με τους υπαλλήλους της εθνικής αστυνομίας και της χωροφυλακής, σε περίπτωση κοινής άσκησης σε ένα συγκεκριμένο χώρο. Η ελληνική δημοτική αστυνομία δεν παρέχει επαγγελματική κάρτα στους υπαλλήλους της.

Η γαλλική δημοτική αστυνομία διαθέτει, σύμφωνα με το διάταγμα 2003-735, Κώδικα Δεοντολογίας. Με την ανάγνωση του κειμένου του διατάγματος κατανοεί κανείς, ότι ο κώδικας είναι εφαρμοστέος σε όλους τους βαθμούς της δημοτικής αστυνομίας. Η μη εφαρμογή του, αποτελεί πειθαρχικό παράπτωμα. Ο δημοτικός αστυνομικός οφείλει να σέβεται το Σύνταγμα, την Οικουμενική Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, τη Διακήρυξη των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και του Πολίτη, το Κοινοτικό Δίκαιο, τις διεθνείς συμβάσεις και τους νόμους της χώρας (άρθρο 3). Ιεραρχικός προϊστάμενος της δημοτικής αστυνομίας είναι ο

δήμαρχος, ενώ η δημοτική αστυνομία υποχρεούται να εκτελεί τις αποφάσεις στα πλαίσια της νομιμότητας. Τα άρθρα 9 έως και 13, ρυθμίζουν τις προϋποθέσεις συνεργασίας της δημοτικής αστυνομίας με την εθνική αστυνομία και τη χωροφυλακή. Ο Κώδικας Δεοντολογίας ολοκληρώνεται με την απαρίθμηση των υποχρεώσεων της δημοτικής αρχής προς τη δημοτική αστυνομία και τον έλεγχο της δημοτικής αστυνομίας από τη δικαιοσύνη και τα ελεγκτικά όργανα της Γαλλικής Δημοκρατίας. Η διαθεσιμότητα των υπαλλήλων της δημοτικής αστυνομίας, όλων των βαθμών γίνεται με απόφαση του δημάρχου όταν υπάρχει υπόνοια συμμετοχής σε ποινικό αδίκημα, ενώ η απόλυση γίνεται με απόλυση από τον Υπουργό Εσωτερικών, όταν έχει τελεσιδικήσει η δικαστική απόφαση.



## ΕΝΟΤΗΤΑ 3<sup>Η</sup>

### 5. ΥΠΟΘΕΣΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ: ΣΥΓΚΡΙΣΗ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

#### 5.1 ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΑΘΗΝΩΝ ΚΑΙ ΜΗΤΡΟΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ ΠΑΡΙΣΙΟΥ

##### 5.1.1 Δημοτική Αστυνομία Αθηνών.

Η δημοτική αστυνομία αποτελεί μια από τις διευθύνσεις του Δήμου Αθηναίων. Έτος ίδρυσης της είναι το 1929. Η έδρα της διεύθυνσης της δημοτικής αστυνομίας Αθηνών βρίσκεται στην οδό Αγίου Κωνσταντίνου, στην Ομόνοια. Γωρινός διευθυντής της είναι ο κ. Στυλιανός Κρασσάς. Η δομή της υπηρεσίας είναι η ακόλουθη:

- Διευθυντής: είναι ο ιεραρχικός προϊστάμενος της υπηρεσίας, είναι υπόλογος στο δήμαρχο και οφείλει να εκτελεί τις αποφάσεις της δημοτικής αρχής σε ανώτατο επίπεδο.
- Γραφείο Γραμματείας και Πρωτοκόλλου.  
Το γραφείο είναι υπεύθυνο για τη τήρηση του έντυπου και ηλεκτρονικού αρχείου της αλληλογραφίας της διεύθυνσης δημοτικής αστυνομίας.
- Υποδιευθυντής.  
Το γραφείο Γραμματείας και Πρωτοκόλλου εξυπηρετεί και τις γραμματειακές ανάγκες του υποδιευθυντή, με την παρουσία υπαλλήλου.

##### 1. Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού.

Το τμήμα αυτό είναι αρμόδιο για τη διαχείριση όλων των θεμάτων που αφορούν τον επιχειρησιακό σχεδιασμό των δράσεων της δημοτικής αστυνομίας. Παράλληλα, μεριμνά για την καθοδήγηση των περιφερειακών υπηρεσιών, ως προς την ορθή εφαρμογή της σχετικής με τις αρμοδιότητες κείμενης νομοθεσίας και για την ενημέρωση των υπηρεσιών αυτών για κάθε σχετική μεταβολή των διατάξεων. Μεριμνά, επίσης, για την αξιοποίηση των επιστημονικών και τεχνικών μεθόδων αστυνόμευσης και την αξιολόγηση της απόδοσής τους, την καθιέρωση κανόνων και μέτρων αστυνομικής τακτικής και πρακτικής με τις περιπόλους, τους ελέγχους, τις έρευνες και τις λοιπές ενέργειες για την καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού και των μέσων.

Περαιτέρω, το τμήμα επιχειρησιακού σχεδιασμού είναι υπεύθυνο για το χειρισμό της συνεργασίας με την Ελληνική Αστυνομία και άλλους συναρμόδιους φορείς για το σχεδιασμό

και τη λήψη των αναγκαίων νομοθετικών, διοικητικών και επιχειρησιακών μέτρων για την αντιμετώπιση προβλημάτων που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες της δημοτικής αστυνομίας.

Η διαχείριση θεμάτων οδικής κυκλοφορίας είναι ένας άλλος χώρος δικαιοδοσίας του τμήματος αυτού. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας και της στάθμευσης των οχημάτων αποτελεί μέριμνα του τμήματος επιχειρησιακού σχεδιασμού. Εκτός αυτού, είναι αρμόδιο για την καθοδήγηση των περιφερειακών υπηρεσιών, ως προς την ορθή εφαρμογή της σχετικής με τα θέματα αυτά νομοθεσίας και την ενημέρωσή τους για κάθε σχετική μεταβολή, την αξιολόγηση και αξιοποίηση των επιστημονικών και τεχνικών μέσων και μεθόδων τροχονομικής αστυνόμευσης και αντιμετώπισης των προβλημάτων οδικής κυκλοφορίας σε συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς. Ταυτόχρονα είναι υπεύθυνο για το συντονισμό των μέτρων τροχονομικής αστυνόμευσης ή τη λήψη πρόσθετων μέτρων για τη βελτίωση της οδικής κυκλοφορίας και τη καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων που σχετίζονται με την παράνομη στάθμευση των οχημάτων.

Το τμήμα επιχειρησιακού σχεδιασμού συγκεντρώνει, καταχωρεί και διαβιβάζει όλες τις παραβιάσεις που βεβαιώνονται από τα τμήματα της διεύθυνσης δημοτικής αστυνομίας, στις συναρμόδιες διευθύνσεις του Δήμου για την περαιτέρω επεξεργασία και βεβαίωση.

Στη συνέχεια, συγκεντρώνει, καταχωρεί και αποθηκεύει όλες τις πινακίδες κυκλοφορίας που αφαιρούνται από τα τμήματα της διεύθυνσης. Παραδίδει τις πινακίδες στους κατόχους τους μετά από τη πληρωμή και αποστέλλει στοιχεία στις αρμόδιες διευθύνσεις για την αναζήτηση και περαιτέρω επεξεργασία και βεβαίωση των παραβάσεων που δεν έχουν εξοφληθεί.

Γραφείο Αστυνόμευσης:

Το γραφείο αυτό κατανέμει τους τομείς ελέγχου και αστυνόμευσης του προσωπικού σε περιπτώσεις κοινής δράσης της υπηρεσίας (Κυριακές και αργίες). Διατηρεί αρχείο και ηλεκτρονικό αρχείο εισερχόμενης και εξερχόμενης αλληλογραφίας που αφορά το τμήμα επιχειρησιακού σχεδιασμού. Παράλληλα, παρακολουθεί και διεκπεραιώνει την αλληλογραφία που άπτεται των αρμοδιοτήτων του τμήματος επιχειρησιακού σχεδιασμού.

Γραφείο Κέντρου Επιχειρήσεων.

Το γραφείο λαμβάνει όλες τις τηλεφωνικές καταγγελίες, τα παράπονα ή τις υποδείξεις των πολιτών ή των φορέων που άπτονται των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας και προβαίνει σε εξέτασή τους. Δίνει οδηγίες στους δημοτικούς αστυνομικούς που εκτελούν εντεταλμένη εξωτερική υπηρεσία. Τηρεί, δε, βιβλίο συμβάντων, όπου αναγράφονται όλα τα περιστατικά που συνέβησαν κατά τη διάρκεια λειτουργίας της υπηρεσίας και σχετίζονται με τις αρμοδιότητες της δημοτικής αστυνομίας.

Γραφείο Μηχανογράφησης.

Είναι αρμόδιο για τη συγκέντρωση, την επεξεργασία και την αξιοποίηση των στατιστικών στοιχείων που προκύπτουν από την άσκηση των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας.

Γραφείο Εξυπηρέτησης Κοινού.

Ασχολείται με την αποδοχή και διεκπεραίωση των γραπτών ενστάσεων του κοινού για θέματα παραβάσεων του κώδικα οδικής κυκλοφορίας και των διοικητικών προστίμων. Επίσης, αποδέχεται και διεκπεραιώνει τις αιτήσεις των κατοίκων εντός του δακτυλίου για την έκδοση κάρτας εισόδου και εξόδου από αυτόν. Αποδέχεται και διεκπεραιώνει τις αιτήσεις των κατοίκων για έκδοση άδειας διακοπής της κυκλοφορίας λόγω εργασιών σε κοινόχρηστους χώρους. Τέλος, διενεργεί αυτοψίες και συντάσσει εκθέσεις για την έκδοση πρωτοκόλλου διοικητικής αποβολής και για τη χορήγηση βεβαίωσης μόνιμης κατοικίας, ενώ, διαχειρίζεται παράπονα από πολίτες που προσέρχονται στη διεύθυνση της δημοτικής αστυνομίας.

## 2. Τμήμα Δημοσίων Σχέσεων και Ανθρωπίνων Πόρων.

Το τμήμα κατανέμει τους τομείς ελέγχου και αστυνόμευσης του προσωπικού σε περιπτώσεις κοινής δράσης της υπηρεσίας για τη συνδρομή της δημοτικής αστυνομίας εκδηλώσεις που διοργανώνονται από το Δήμο. Ενημερώνει το κοινό για θέματα κυκλοφοριακής αγωγής. Παράλληλα, σχεδιάζει και υλοποιεί προγράμματα ενημέρωσης των δημοτών για το κοινωνικό έργο της δημοτικής αστυνομίας και για θέματα που σχετίζονται με νέες δράσεις, μέτρα ή σύμβαντα που άπτονται της αρμοδιότητάς της. Το τμήμα δημοσίων σχέσεων και ανθρωπίνων πόρων τηρεί μητρώο όλων των εργαζομένων στη διεύθυνση κατά τμήμα, κλάδο και αντικείμενο εργασίας τους και εισηγείται στη διεύθυνση τη στελέχωση ή μετακίνηση του προσωπικού. Πέραν τούτου, το τμήμα παρέχει οδηγίες και κατευθύνσεις προς το προσωπικό για τη τήρηση των υποχρεώσεών του, τον πειθαρχικό του έλεγχο και την άσκηση των δικαιωμάτων του. Στη συνέχεια, εισηγείται στη διεύθυνση μελέτες που αφορούν τον αριθμό θέσεων εργασίας που απαιτείται σε κάθε τμήμα και καθορίζει τα απαραίτητα προσόντα που θα πρέπει να διαθέτει ο υποψήφιος υπάλληλος για τη στελέχωση των θέσεων αυτών. Διαχειρίζεται αιτήματα των πολιτών, σχετικά με τη νομική ενημέρωσή τους για θέματα αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας, παρακολουθεί και διεκπεραιώνει την αλληλογραφία, που άπτεται των αρμοδιοτήτων του τμήματος.

ο Γραφείο Δημοσίων Διεθνών Σχέσεων και Τύπου

Το γραφείο είναι υπεύθυνο για την ενίσχυση της συνεργασίας με δημοτικές αστυνομίες άλλων δήμων της χώρας, τη διοργάνωση και το συντονισμό εκδηλώσεων, τη διοργάνωση

συνεδρίων και ημερίδων για θέματα αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας και την ανταλλαγή απόψεων και προβληματισμών. Το τμήμα αυτό, προσπαθεί να διατηρεί συνεργασίες με δημοτικές αστυνομίες πόλεων του εξωτερικού και μεριμνά για τη συμμετοχή στελεχών της υπηρεσίας σε διεθνή συμπόσια και fora. Περαιτέρω, στοχεύει στην εφαρμογή των συναφθεισών διμερών συμφωνιών συνεργασίας με τις δημοτικές αστυνομίες των πόλεων του εξωτερικού. Παρακολουθεί τον ημερήσιο, εβδομαδιαίο και ηλεκτρονικό τύπο και αποδελτιοποιεί άρθρα που αφορούν στο έργο της δημοτικής αστυνομίας, διατηρώντας σχετικό αρχείο. Τέλος, συντάσσει και αποστέλλει ανακοινώσεις τύπου για θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας ή που αναφέρονται σε καταστάσεις κρίσης ή έκτακτης ανάγκης.

- ο Γραφείο Προσωπικού και Εκπαίδευσης.

Υποχρέωση του συγκεκριμένου γραφείου είναι, η τήρηση αρχείου με τα τυπικά προσόντα, τις πειθαρχικές και γενικώς τις υπηρεσιακές μεταβολές και καταστάσεις των υπαλλήλων. Περαιτέρω, μεριμνά για τη διαρκή εκπαίδευση, μετεκπαίδευση και επιμόρφωση του προσωπικού με τη διοργάνωση και συμμετοχή σε σεμινάρια, επιμορφωτικά προγράμματα και ημερίδες που αφορούν σε θέματα αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας.

- ο Γραφείο Νομοθεσίας.

Είναι υπεύθυνο για τη συλλογή, ταξινόμηση, κωδικοποίηση και ηλεκτρονική αρχειοθέτηση της νομοθεσίας που αφορά τη δημοτική αστυνομία και στη καθοδήγηση της υπηρεσίας για την ορθή εφαρμογή της.

### 3. Τμήμα Οικονομικών και Υλικοτεχνικού Εξοπλισμού.

Το τμήμα αυτό είναι αρμόδιο για την εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν τον αναγκαίο ματισμό του προσωπικού και των λοιπών εφοδίων για την εκτέλεση της υπηρεσίας. Εκπροσωπεί την υπηρεσία στις επιτροπές προμηθειών και παραλαβών του Δήμου.

- Γραφείο Προμηθειών και Διαχείριση Εξοπλισμού.

Το γραφείο είναι αρμόδιο για την προμήθεια επίπλων, γραφικής ύλης, ηλεκτρονικών συσκευών και υλικών γραφείου. Συντάσσει την ανάλογη αλληλογραφία μεριμνά για την καλή λειτουργία του γενικού υλικοτεχνικού εξοπλισμού, που χρησιμοποιείται από τους υπαλλήλους για την εύρυθμη λειτουργία της υπηρεσίας και την αποτελεσματική άσκηση των καθηκόντων τους. Παράλληλα, πραγματοποιεί τις χρεώσεις του εξοπλισμού στους υπαλλήλους.

- Γραφείο Λογιστηρίου.

Στο γραφείο λογιστηρίου συγκεντρώνονται οι πάσης φύσης αποζημιώσεις και αμοιβές του προσωπικού, όπου έπειτα θεωρούνται και υπογράφονται από τη διεύθυνση της δημοτικής

αστυνομίας. Στη συνέχεια, διαβιβάζονται έγκαιρα στη διεύθυνση Ανθρώπινου Δυναμικού του Δήμου για την έκδοση των σχετικών ενταλμάτων πληρωμής.

- Γραφείο Κίνησης Οχημάτων.

Στο συγκεκριμένο γραφείο γίνεται η διαχείριση των υπηρεσιακών οχημάτων, καθώς και η τακτική συντήρησή τους. Παράλληλα, εκδίδονται τα συνοδευτικά έγγραφα για τις διαδικασίες κίνησης των οχημάτων.

#### 4. Τμήμα Κατάληψης Κοινοχρήστων Χώρων, Καταστημάτων και Οικοδομών.

Το τμήμα μεριμνά για την καθοδήγηση των δημοτικών αστυνομικών τμημάτων ως προς την ορθή εφαρμογή των αρμοδιοτήτων που αφορούν στην κατάληψη κοινοχρήστων χώρων, στα καταστήματα, στις οικοδομές, στην υπαίθρια διαφήμιση, στην προστασία των μνημείων, αρχαιολογικών και ιστορικών χώρων, στη λειτουργία των παιδότοπων, στην ύδρευση, στην άρδευση και στην αποχέτευση. Επίσης, μεριμνά για την ενημέρωση της υπηρεσίας για κάθε σχετική μεταβολή στην κείμενη νομοθεσία. Περαιτέρω, προβαίνει στο σχεδιασμό και στην υλοποίηση επιστημονικών και τεχνικών μεθόδων για τη μέτρηση της κατάληψης κοινοχρήστων χώρων, ηχορύπανσης και παραβάσεων του Γενικού Οικοδομικού Κανονισμού και αξιολόγηση της απόδοσης των μεθόδων αυτών. Κατανέμει τους τομείς ελέγχου της κατάληψης κοινοχρήστων χώρων και διανέμει το προσωπικό σε ομάδες ελέγχου. Τέλος, εφαρμόζει τις σχετικές αποφάσεις για τη σφράγιση καταστημάτων.

- Γραφείο Γραμματείας και Αρχείου.

Το γραφείο αυτό, παρέχει γραμματειακή υποστήριξη στο παραπάνω τμήμα και τηρεί αρχείο και ηλεκτρονικό αρχείο. Συγκεντρώνει, καταχωρεί και διαβιβάζει όλες τις εκθέσεις που αφορούν σε ελέγχους κατάληψης κοινοχρήστων χώρων από εμπορικά καταστήματα, καταστήματα υγειονομικού ενδιαφέροντος, περίπτερα και οικοδομές από τα τμήματα της διεύθυνσης στις αρμόδιες διευθύνσεις του Δήμου για την περαιτέρω επεξεργασία και βεβαίωση.

#### 5. Τμήμα Ελέγχου Εμπορίου.

Το εμπόριο διαδραματίζει ζωτικό ρόλο στην οικονομική ζωή της πόλης και το τμήμα ελέγχου του εμπορίου μεριμνά για την καθοδήγηση των δημοτικών αστυνομικών τμημάτων ως προς την ορθή εφαρμογή των αρμοδιοτήτων που αφορούν το υπαίθριο εμπόριο, στις λαϊκές αγορές, στη χρήση και λειτουργία των δημοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων δραστηριοτήτων. Ταυτόχρονα, ενημερώνει την υπηρεσία για κάθε σχετική μεταβολή της κείμενης νομοθεσίας. Σχεδιάζει και

υλοποιεί επιστημονικές και τεχνικές μέθοδοι για τη βελτίωση του τρόπου άσκησης των αρμοδιοτήτων που εμπíπτουν στο τμήμα. Επίσης, κατανέμει τους τομείς ελέγχου και αστυνόμευσης του προσωπικού σε περιπτώσεις κοινής δράσης της υπηρεσίας για τη συνδρομή της δημοτικής αστυνομίας στον έλεγχο του υπαίθριου εμπορίου και στη συγκρότηση μεικτών κλιμακίων, με σκοπό την αποτελεσματική αντιμετώπιση του υπαίθριου παράνομου εμπορίου. Κατανέμει, δε τους τομείς ελέγχου και αστυνόμευσης του προσωπικού για τον έλεγχο των εμποροπανηγύρεων στα κατά τόπους δημοτικά διαμερίσματα.

❖ Γραφείο Αποθήκης.

Στο γραφείο αυτό γίνεται η παραλαβή, η φύλαξη, η ταξινόμηση και η τήρηση αρχείου σχετικού με τα κατασχεμένα εμπορεύματα. Μεριμνά για την έγκαιρη εκκένωση των αποθηκών από τα κατασχεθέντα εμπορεύματα, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, καθώς και για τη διάθεση κατασχεθέντων εμπορευμάτων σε κοινωφελή ιδρύματα.

#### 6. Τμήμα Άμεσης Δράσης και Πολιτικής Προστασίας.

Η πολιτική προστασία σε μια πόλη του μεγέθους της Αθήνας καθίσταται ιδιαίτερη βαρύτητα. Το τμήμα κατανέμει τους τομείς του ελέγχου και αστυνόμευσης στο προσωπικό σε περιπτώσεις κοινής δράσης της υπηρεσίας για την αντιμετώπιση εκτάκτων περιστατικών. Αναλαμβάνει το συντονισμό των περιφερειακών υπηρεσιών σε περίπτωση κοινής δράσης κατά τη διάρκεια επιχειρήσεων ευρείας κλίμακας ή αντιμετώπιση σοβαρών εκτάκτων ή επειγόντων συμβάντων ή περιστατικών. Θέτει σε ετοιμότητα, αξιοποιεί και συντονίζει το ανθρώπινο δυναμικό και τα μηχανικά μέσα που διατίθενται για την αντιμετώπιση εκτάκτων αναγκών και τη μεταφορά ασθενών, εφόσον χρειαστεί. Επίσης, διατηρεί αρχείο υπαλλήλων που εμπλέκονται σε περιπτώσεις εκτάκτων αναγκών με στόχο τη μελλοντική τους αξιοποίηση λόγω γνώσης και εμπειρίας σε περιπτώσεις κρίσης ή έκτακτης ανάγκης. Στη συνέχεια, σχεδιάζει και λαμβάνει προληπτικά μέτρα αντιμετώπισης προβλημάτων, που απαιτούν τη συμμετοχή της δημοτικής αστυνομίας σε προγράμματα πολιτικής προστασίας, όπως σεισμοί, πλημμύρες, πυρκαγιές, καύσωνες και χιονοπτώσεις. Διατυπώνει εισηγήσεις για τον ετήσιο σχεδιασμό πολιτικής προστασίας του Δήμου Αθηναίων. Πέραν αυτού, συμμετέχει μέσω εντεταλμένων υπαλλήλων στις ασκήσεις πολιτικής προστασίας που τελούνται από κρατικούς φορείς.

• Γραφείο Άμεσης Διεκπεραίωσης Καταγγελιών.

Λειτουργεί όλες τις ημέρες της εβδομάδας με αρμοδιότητες τη λήψη αναφορών από τις περιφερειακές υπηρεσίες για σοβαρά περιστατικά ή συμβάντα και την άμεση ενημέρωση της

ηγεσίας της υπηρεσίας και των άλλων συναρμόδιων φορέων. Παρέχει οδηγίες και καθοδήγηση στις περιφερειακές υπηρεσίες για τη διαχείριση και για την αντιμετώπιση των συμβάντων σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία.

#### 7. Τμήμα Φύλαξης Δημοτικών Κτιρίων.

Αρμοδιότητά του είναι η φύλαξη των δημοτικών κτιρίων.

#### 8. Δημοτικά Αστυνομικά Τμήματα (Δ. Α. Τ.).

- 1<sup>ο</sup> Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα: Ομόνοια.
- 2<sup>ο</sup> Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα: Παγκράτι
- 3<sup>ο</sup> Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα: Πετράλωνα
- 4<sup>ο</sup> Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα: Κολωνός
- 5<sup>ο</sup> Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα: Πατήσια
- 6<sup>ο</sup> Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα: Κυψέλη
- 7<sup>ο</sup> Δημοτικό Αστυνομικό Τμήμα: Αθήνα

Το κάθε ένα από τα παρακάτω τμήματα ασχολείται με τη τήρηση και εφαρμογή των διατάξεων που αφορούν στο σύνολο των αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας, που ορίζονται στο άρθρο 1 του ν.3731/2008.

#### Συγκεκριμένα :

- Έλεγχος της τήρησης των διατάξεων που αφορούν την ύδρευση, την άρδευση και την αποχέτευση.
- Τήρηση των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων που εκδίδει η δημοτική αρχή για τη χρήση των κήπων, των άλσεων, των πλατειών, των παιδικών χαρών και των λοιπών κοινόχρηστων χώρων.
- Τήρηση των τοπικών κανονιστικών αποφάσεων που εκδίδει η δημοτική αρχή για τη χρήση και λειτουργία των δημοτικών και κοινοτικών αγορών, των εμποροπανηγύρεων, των χριστουγεννιάτικων αγορών και γενικά των υπαίθριων δραστηριοτήτων, όπως και τις λαϊκές αγορές.
- Έλεγχος υπαίθριας διαφήμισης και των προϋποθέσεων κατασκευής και τοποθέτησης διαφημιστικών πλαισίων.
- Έλεγχος τήρησης της καθαριότητας σε κοινόχρηστους χώρους του δήμου.
- Έλεγχος της τήρησης των διατάξεων για την κυκλοφορία των πεζών, τη στάση και στάθμευση των οχημάτων, την επιβολή των διοικητικών μέτρων του άρθρου 103 του Ν.

2696/1999 (περί παράνομης στάθμευσης οχημάτων, κυκλοφορίας τροχοφόρων στους πεζόδρομους και πλατείες).

- Έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν τη ρύθμιση της κυκλοφορίας με υποδείξεις και σήματα των τροχονόμων στο δημοτικό οδικό δίκτυο και στα τμήματα του εθνικού δικτύου που διέρχεται μέσα από κατοικημένες περιοχές.
- Έλεγχος τήρησης των διατάξεων που αφορούν τα εγκαταλειμμένα οχήματα.
- Έλεγχος λειτουργίας των καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος.
- Γενικός Οικοδομικός Κανονισμός.
- Έλεγχος ηχορύπανσης.
- Αφαίρεση άδειας οικοδομής για οφειλόμενες ασφαλιστικές εισφορές στο ΙΚΑ.

### **Γραφείο Γραμματείας και Αρχείου των Δημοτικών Αστυνομικών Τμημάτων.**

Έχει την ευθύνη της συγκέντρωσης της καθημερινής δραστηριότητας των δημοτικών αστυνομικών τμημάτων και τη σύνταξη ημερήσιας και μηνιαίας αναφοράς προς τη διεύθυνση. Παράλληλα, παρέχει γραμματειακή υποστήριξη και τηρεί πρωτόκολλο εισερχόμενης και εξερχόμενης αλληλογραφίας και αρχείο και ηλεκτρονικό αρχείο. Παρακολουθεί και διεκπεραιώνει υποθέσεις παραπόνων και αναθέτει καθήκοντα σε υπαλλήλους του τμήματος.

### Προσωπικό Δημοτικής Αστυνομίας Αθηνών

Το προσωπικό της δημοτικής Αστυνομίας Αθηνών αποτελείται από πεντακοσίους ογδόντα εννέα (589) εργαζομένους. Συγκεκριμένα αποτελείται από σαράντα έξι (46) υπαλλήλους ΠΕ, εκατό ένα (101) υπαλλήλους ΤΕ και τετρακόσιους τριάντα δύο (432) υπαλλήλους ΔΕ. Κατανέμεται δε σε τμήματα, γραφεία και στα δημοτικά αστυνομικά τμήματα. Ωστόσο, οι εργαζόμενοι της δημοτικής αστυνομίας δεν επαρκούν για την εκπλήρωση του συνόλου των αρμοδιοτήτων και για αυτό το λόγο, ο Δήμος Αθηναίων ζήτησε την πρόσληψη νέων δημοτικών αστυνομικών. Η δε, διεύθυνση ελεγχόμενης στάθμευσης, παρά το γεγονός, ότι δεν εντάσσεται οργανικά στη διεύθυνση δημοτικής αστυνομίας, αποτελείται από εκατό σαράντα (140) εργαζομένους, εκ των οποίων οι δεκατρείς (13) είναι υπάλληλοι ΠΕ, οι είκοσι οκτώ (28) είναι υπάλληλοι ΤΕ και οι ενενήντα εννέα (99) είναι υπάλληλοι ΔΕ.



### Προϋπολογισμός Δημοτικής Αστυνομίας Αθηνών

Ο προϋπολογισμός της δημοτικής αστυνομίας εντάσσεται στο συνολικό προϋπολογισμό του Δήμου Αθηναίων. Η διεύθυνση της δημοτικής αστυνομίας καταθέτει κάθε έτος ένα προσχέδιο προϋπολογισμού στη διεύθυνση Οικονομικών του Δήμου με πλήρη κατάλογο των κονδυλίων, που θα απαιτηθούν για τη λειτουργία της υπηρεσίας. Θα πρέπει να τονιστεί, ότι ο προϋπολογισμός της υπηρεσίας δεν είναι σταθερός ανά έτος, καθώς οι ανάγκες μεταβάλλονται. Επομένως, πλήρη στοιχεία για τα κονδύλια υπάρχουν στη διεύθυνση Οικονομικών του Δήμου Αθηναίων [[www.cityofathens.gr](http://www.cityofathens.gr) (τελευταία επίσκεψη 22/05/2010)] και [[athens-municipal-police.blogspot.com](http://athens-municipal-police.blogspot.com) (τελευταία επίσκεψη 22/05/2010)].

## 5.1.2 Μητροπολιτική Αστυνομία Παρισιού

### Σύντομη ιστορική αναδρομή

Η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού ιδρύθηκε από το Λουδοβίκο 14<sup>ο</sup> το 1667 και ήταν υπό την άμεση εξουσία του μονάρχη και του κράτους. Ο αρχηγός της είχε το βαθμό του γενικού λοχαγού της αστυνομίας. Όμως, ο Ναπολέοντας με το νόμο 1800-28 και την Απόφαση της 01/07/1800 δημιουργεί τη διοίκηση του νομάρχη της αστυνομίας του Παρισιού. Λίγες ημέρες μετά το πραξικόπημα που οργάνωσε ο ίδιος, ως ο Πρώτος Ύπατος, επαναφέρει υπό κεντρικό έλεγχο τις αρμοδιότητες της γενικής αστυνομίας, που εξαρτιόταν από την Κοινότητα του Παρισιού (επαναστατική κυβέρνηση του Παρισιού από την Γαλλική Επανάσταση). Μάλιστα ο αρχηγός της γενικής αστυνομίας ήταν προσωπική επιλογή του αυτοκράτορα, πλέον, Ναπολέοντα. Ο νομάρχης της αστυνομίας αποκτά ξανά τις αρμοδιότητες του γενικού λοχαγού της αστυνομίας, μετά την πτώση της δυναστείας των Βοναπαρτιδών.

Καθ' όλη τη διάρκεια του 19<sup>ου</sup>, η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού, διέθετε υπηρεσίες για την ασφάλεια και τη δημόσια τάξη. Δεν πρέπει να λησμονηθεί, ότι η μητροπολιτική αστυνομία έδρασε αποφασιστικά στην καταστολή της εξέγερσης της Παρισινής Κομμούνας. Βοήθησε ιδιαίτερα στην εκκένωση του Παρισιού κατά το τέλος του γαλλοπρωσικού πολέμου 1870-1871, με τη μεταφορά της προσωρινής κυβέρνησης στο Μπορντό, καθώς και στην άμυνα της πόλης κατά τους γερμανικούς βομβαρδισμούς στο 1<sup>ο</sup> Παγκόσμιο Πόλεμο.

Στο 2<sup>ο</sup> Παγκόσμιο Πόλεμο, η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού, χρησιμοποιήθηκε τόσο από το καθεστώς του Βισύ, όσο και από τις γερμανικές δυνάμεις κατοχής. Οι ειδικές ταξιαρχίες που δημιουργήθηκαν, ήταν υπεύθυνες για την αντιμετώπιση τα Γαλλικής Αντίστασης και των κομμουνιστών. Επίσης, πρωτοστάτησε στη συγκέντρωση και τον εκτοπισμό των Εβραίων της Γαλλίας στα στρατόπεδα του Άουσβιτς και του Μπίρκεναου. Όταν οι Σύμμαχοι προσέγγισαν το Παρίσι, οι γερμανικές δυνάμεις κατοχής αποφάσισαν να αποπλίσουν και να εκτοπίσουν τους αστυνομικούς του Παρισιού. Όπως ήταν φυσικό, αντιστάθηκε το σύνολο του προσωπικού στην απόφαση αυτή, με αποτέλεσμα να εκτελεστούν 167 αστυνομικοί προς παραδειγματισμό. Μετά την απελευθέρωση της Γαλλίας, ο στρατηγός Ντε Γκωλ, αποφάσισε τη εκκαθάριση της αστυνομίας από τα στοιχεία που συνεργάστηκαν με τους Γερμανούς κατακτητές. Έτσι, η υπηρεσία αποστράτευσε περίπου το 50 % του προσωπικού της και τους φυλάκισε. Οι ανάγκες αντιμετώπισης του Ψυχρού Πολέμου, η έλλειψη κονδυλίων για την πρόσληψη νέου προσωπικού με αποτέλεσμα τη σοβαρή έλλειψη στελεχών, οδήγησαν τη γαλλική κυβέρνηση στη σταδιακή αποφυλάκιση των αστυνομικών και

την επανένταξή τους στο κορμό της μητροπολιτικής αστυνομίας του Παρισιού. Όμως, λόγω της προηγούμενης θλιβερής εμπειρίας, οι αστυνομικοί, αυτοί τέθηκαν υπό ένα καθεστώς μυστικής επιτήρησης.

Το 1966, η αστυνομία του Παρισιού, προέβη σε μια ανανέωση του προσωπικού της με την επάνδρωση από νέα στελέχη και σε εκσυγχρονισμό του υλικοτεχνικού της εξοπλισμού. Η αστυνομία έχει τιμηθεί από τους προέδρους της Γαλλικής Δημοκρατίας και αρκετά στελέχη της είναι μέλη της Λεγεώνας της Τιμής. Καθ' όλη τη διάρκεια του 20<sup>ου</sup> αιώνα η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού, ήταν υπεύθυνη για την ασφάλεια και την άμυνα της πόλης και όχλων περιχώρων, όπως συνέβη με το διάταγμα 2009-894 της 24/07/2009, στο πλαίσιο της αναδιοργάνωσης του συστήματος εσωτερικής ασφάλειας της Γαλλικής Δημοκρατίας, για την αντιμετώπιση τρομοκρατικών ενεργειών.

#### Παρόν καθεστώς της μητροπολιτικής αστυνομίας του Παρισιού.

Η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού αποτελεί υπηρεσία της γαλλικής κυβέρνησης και τμήμα της εθνικής αστυνομίας. Υπόκειται στον Υπουργό Εσωτερικών και είναι η υπεύθυνη υπηρεσία που μπορεί να προστατεύει τα πρόσωπα και τις περιουσίες στην εδαφική περιφέρεια του Παρισιού, δηλαδή, το Παρίσι και τους περικλείοντες αυτό νομούς του Hauts-de-Saine, του Seine-Saint-Denis και του Val-de-Marne, σύμφωνα με το διάταγμα 2009-894 της 24/07/2009. Είναι, επίσης, αρμόδια για τις υπηρεσίες έκτακτης ανάγκης, όπως, η πυροσβεστική ταξιαρχία του Παρισιού. Παράλληλα, ασκεί αρμοδιότητες, όπως, η παροχή αστυνομικών ταυτοτήτων και αδειών οδήγησης και η επιτήρηση των αλλοδαπών υπηκόων. Η μητροπολιτική αστυνομία έχει περιορισμένες αρμοδιότητες ασφάλειας στην ευρεία περιοχή της Ile-de-France. Η έδρα της μητροπολιτικής αστυνομίας βρίσκεται στο Ile de la Cite. Ο αρχηγός της μητροπολιτικής αστυνομίας ενεργεί ως αρχηγός της Αμυντικής Ζώνης του Παρισιού (νομάρχης), δηλαδή, μπορεί να σχεδιάσει και να υλοποιήσει άμεσα αμυντικά μέτρα μη στρατιωτικού χαρακτήρα, όπως η διατήρηση της δημόσιας τάξης, η εγγύηση της ασφάλειας των δημόσιων κτιρίων και να οργανώσει διασωστικές επιχειρήσεις σε όλη την περιοχή της Ile-de-France σε περίπτωση φυσικών καταστροφών. Έχει την επιχειρησιακή ευθύνη των τεχνικών και οικονομικών υπηρεσιών, κατανέμει τα κονδύλια του προϋπολογισμού, ανάλογα με τις ανάγκες των διευθύνσεων και εκπροσωπεί την υπηρεσία σε όλες τις τελετές των εθνικών εορτών και της υποδοχής αρχηγών ξένων κρατών. Είναι, ιδιαίτερα, σημαντικό να τονιστεί, ότι ο νομάρχης είναι σύμβουλος του εκάστοτε Υπουργού Εσωτερικών, για ζητήματα των αρμοδιοτήτων του. Μετά το 2005, ο αρχηγός της μητροπολιτικής αστυνομίας απέκτησε μια νέα αρμοδιότητα αναφορικά με την καταπολέμηση του ρατσισμού και της ξενοφοβίας

([www.senat.fr](http://www.senat.fr) 24/05/2010), [[www.assemblee-nationale.fr](http://www.assemblee-nationale.fr) (τελευταία επίσκεψη 24/05/2010)] και [[www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr) (τελευταία επίσκεψη 24/05/2010)]. Τέλος, ο αρχηγός (νομάρχης), της μητροπολιτικής αστυνομίας, μπορεί να παρευρίσκεται στις συνεδριάσεις του Συμβουλίου του Παρισιού, όταν συζητούνται θέματα αρμοδιοτήτων της υπηρεσίας του, και μπορεί να προτείνει μέτρα εφαρμογής για την ασφάλεια της πόλης και της περιφέρειας της Ile-de-France. Οι προτάσεις του έχουν βαθμό δεσμευτικότητας και αν υπάρχει έκτακτη ανάγκη, εφαρμόζονται αμέσως.

### **Οργανωτική Δομή Μητροπολιτικής Αστυνομίας:**

1. Γραφείο Αρχηγού.
2. Γενική Γραμματεία Διοίκησης (περιλαμβάνει 4 υπηρεσίες διοικητικής υποστήριξης):
  - *Διεύθυνση Ανθρωπίνων Πόρων:* είναι αρμόδια για τη στρατολόγηση, επαγγελματική εξέλιξη, τα πειθαρχικά θέματα, τις αποζημιώσεις και τις συντάξεις, την εκπαίδευση και την κοινωνική δράση.
  - *Διεύθυνση Οικονομικών:* είναι αρμόδια για την κατανομή των κονδυλίων του προϋπολογισμού, τις αγοραπωλησίες του υλικοτεχνικού εξοπλισμού και το διαχειριστικό έλεγχο.
  - *Υπηρεσία Κίνησης Οχημάτων:* μεριμνά για την αξιολόγηση, την ορθή αξιοποίηση και συντήρηση των οχημάτων.
  - *Υπηρεσία Νομοθεσίας και Δικαστικών Υποθέσεων:* είναι αρμόδια για την κωδικοποίηση της νομοθεσίας, ορθή εφαρμογή της και θέματα δικαστικής κράτησης.
3. Γενική Γραμματεία Ζώνης Άμυνας και Ασφάλειας Παρισιού.
4. Πέντε (5) Αστυνομικές Διευθύνσεις:
  - *Διεύθυνση Ασφάλειας της Εδαφικής Περιφέρειας του Παρισιού:* Η διεύθυνση είναι επιφορτισμένη με την πρόληψη της εγκληματικότητας, τη δημόσια ευταξία, την έρευνα και σύλληψη, υπό την εποπτεία δικαστικής αρχής, υπόπτων, υποδοχή και διαχείριση αιτημάτων- παραπόνων των πολιτών, διαχείριση των αιτημάτων ανά πεδίο αρμοδιότητας, αρωγή σε θύματα εγκληματικών πράξεων και πρόσωπα εντασσόμενα σε προγράμματα προστασίας μαρτύρων. Είναι υπεύθυνη περίπου για το 35 % των αρμοδιοτήτων της μητροπολιτικής αστυνομίας του Παρισιού και επωμίζεται το κύριο βάρος της αντεγκληματικής πολιτικής και δράσης της υπηρεσίας αυτής.

- *Διεύθυνση Δημόσιας Τάξης και Κυκλοφορίας*: Μεριμνά για τη διατήρηση της δημόσιας τάξης σε περιπτώσεις διαδηλώσεων, είναι υπεύθυνη για την προστασία των κυβερνητικών κτιρίων και των διπλωματικών αντιπροσωπειών εντός της πόλης του Παρισιού, ελέγχει τη τήρηση των διατάξεων του κώδικα οδικής κυκλοφορίας και προλαμβάνει, όσο είναι δυνατόν και καταστέλλει τις οδικές παραβάσεις.
- *Διεύθυνση Πληροφοριών*: Είναι αρμόδια για τη συλλογή και την αξιοποίηση των πληροφοριών που είναι κρίσιμες για την πρόληψη της διατάραξης της δημόσιας τάξης και της λειτουργίας των θεσμών. Ενημερώνει τον αρχηγό της μητροπολιτικής αστυνομίας για θέματα που άπτονται της αρμοδιότητας της αμυντικής ζώνης του Παρισιού, συμμετέχει στην προστασία των ζωτικών συμφερόντων του γαλλικού κράτους γενικά και ειδικά της περιφέρειας της Ile-de-France. Παράλληλα, συμμετέχει στην καταπολέμηση της λαθρομετανάστευσης, της τρομοκρατίας, των σεκτών, των εξτρεμιστικών οργανώσεων και του χουλιγκανισμού.
- *Περιφερειακή Διεύθυνση Δικαστικής Αστυνομίας Παρισιού*: Η διεύθυνση αυτή, είναι αρμόδια για την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος και της παραβατικότητας. Σχεδιάζει και υλοποιεί επιστημονικές και τεχνικές μεθόδους για την έρευνα και τη ταυτοποίηση των εγκλημάτων. Λειτουργεί ως σύνδεσμος της γαλλικής δικαστικής αστυνομίας στην περιφέρεια της Ile-de-France και διαβιβάζει τις πληροφορίες της στο κεντρικό αρχηγείο της δικαστικής αστυνομίας και στο Υπουργείο Δικαιοσύνης της Γαλλικής Δημοκρατίας.
- *Γενική Επιθεώρηση*: Μεριμνά για τη διενέργεια τακτικών επιθεωρήσεων στις διευθύνσεις της μητροπολιτικής αστυνομίας, επιλαμβάνεται των ενόρκων διοικητικών εξετάσεων και των δικαστικών ερευνών σε βάρος υπαλλήλων της μητροπολιτικής αστυνομίας και προβαίνει σε τακτικούς ελέγχους αναφορών και καταγγελιών των πολιτών για παράλειψη ή υπέρβαση καθήκοντος από τους υπαλλήλους της. Η γενική επιθεώρηση μπορεί να στελεχωθεί και αποσπασμένους δικαστικούς λειτουργούς, κυρίως, όταν εξετάζονται σημαντικές ποινικές υποθέσεις υπαλλήλων της μητροπολιτικής αστυνομίας.

## 5. Δύο (2) Διοικητικές Διευθύνσεις.

- *Διεύθυνση Μεταφορών και Δημόσιας Προστασίας*: Είναι αρμόδια για την υγειονομική πρόληψη και προστασία του αστικού πληθυσμού, την αστυνόμευση των κλειστών χώρων και εγκαταστάσεων, την καταπολέμηση της ηχορύπανσης. Παράλληλα, εφαρμόζει τις διατάξεις για τις επικίνδυνες κατασκευές και τα ετοιμόρροπα κτίρια, προβαίνει σε ελέγχους για την υγιεινή και την ασφάλεια των ξενοδοχείων και αστυνομεύει την

κυκλοφορία και στάθμευση των οχημάτων, διενεργεί διοικητικούς ελέγχους σε ιδιωτικά πάρκινγκ και ρυθμίζει τη χρήση των δημοσίων χώρων.

- *Διεύθυνση Γενικής Αστυνομίας*: Είναι επιφορτισμένη με την απόδοση, διατήρηση και απώλεια (με βάση το νομικό πλαίσιο), της γαλλικής ιθαγένειας σε αλλοδαπούς υπηκόους, με την παροχή άδειας θήρας, την παροχή αστυνομικής ταυτότητας, διαβατηρίου και άδειας οδήγησης. Επίσης, παρέχει την άδεια διδασκαλίας οδήγησης.

## 6. Ειδικές Υπηρεσίες.

- *Κινητή ψυχιατρική μονάδα*: Συνιστά ένα ειδικό τμήμα, που είναι αρμόδιο για τη σκιαγράφηση του προφίλ του υπόπτου εγκλήματος και την άμεση ενημέρωση των πολιτών για την επικινδυνότητα ή μη ενός υπόπτου. Λειτουργεί όλες τις ημέρες της εβδομάδας. Η μονάδα στελεχώνεται από ειδικούς ψυχιάτρους και ψυχολόγους που συνήθως δεν είναι αστυνομικοί. Έχει ξεχωριστό προϋπολογισμό από την λοιπή μητροπολιτική αστυνομία και λογοδοτεί μόνο στον αρχηγό της μητροπολιτικής αστυνομίας και τον Υπουργό Δικαιοσύνης.
- *Κινητή ιατροδικαστική μονάδα*: Η μονάδα λειτουργεί όλες τις ημέρες της εβδομάδας και μεριμνά για τις επιτόπιες αυτοψίες, την συλλογή στοιχείων στο τόπο του εγκλήματος, προβαίνει σε μια πρώτη ανάλυση του χρόνου τέλεσης του εγκλήματος και βέβαια, διενεργεί τη νεκροψία και συντάσσει έκθεση. Είναι στελεχωμένη από ειδικευμένους ιατροδικαστές που δεν είναι απαραίτητο να είναι αστυνομικοί. Επίσης, διαθέτει ξεχωριστό προϋπολογισμό και λογοδοτεί μόνο στον αρχηγό της μητροπολιτικής αστυνομίας και τον Υπουργό Δικαιοσύνης.

## Προϋπολογισμός

Η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού έχει ετήσια κονδύλια ενός(1) δισεκατομμυρίου ευρώ από το κρατικό προϋπολογισμό και πεντακόσια (500) εκατομμύρια ευρώ από το συμβούλιο του Παρισιού. Ωστόσο, ο προϋπολογισμός της μητροπολιτικής αστυνομίας τίθεται υπό τον έλεγχο του Υπουργείου Οικονομικών και του Ελεγκτικού Συνεδρίου της Γαλλίας και σε περιπτώσεις υπερβάσεων, τα κονδύλια του επόμενου έτους είναι μειωμένα στο ανάλογο ποσοστό.

## Προσωπικό

Το στελεχιακό δυναμικό της μητροπολιτικής αστυνομίας αποτελείται από 45.860 εργαζομένους, εκ των οποίων οι 32.200 είναι αστυνομικοί υπάλληλοι, οι 8.300 είναι

στρατιωτικό προσωπικό της πυροσβεστικής του Παρισιού και οι υπόλοιποι εργαζόμενοι είναι πολιτικό προσωπικό.

#### Διαδικασία σύστασης δημοτικής αστυνομίας του Παρισιού.

Πρέπει να σημειωθεί ότι η γαλλική Κυβέρνηση προωθεί τη σύσταση δημοτικής αστυνομίας στο Παρίσι μέσα από τις προπαρασκευαστικές εργασίες της γαλλικής Εθνοσυνέλευσης, με την απόφαση της 04/10/2005 [[www.assemblee-nationale.fr](http://www.assemblee-nationale.fr) (τελευταία επίσκεψη 25/05/2010)]. Η απόφαση, αυτή, προβλέπει, ότι οι αρμοδιότητες, το προσωπικό και ο προϋπολογισμός θα συζητηθούν σε μελλοντικές διασκέψεις των επιτροπών και της ολομέλειας της γαλλικής Εθνοσυνέλευσης (απόφαση 04/10/2005, φύλλο 1). Ωστόσο η προοπτική αυτή, συναντά την αντίδραση φορέων της εθνικής αστυνομίας και της μητροπολιτικής αστυνομίας του Παρισιού με το επιχείρημα της έλλειψης εμπειρίας και κατάλληλης υλικοτεχνικής υποδομής εκ μέρους της δημοτικής αστυνομίας. Παράλληλα, προστίθεται το επιχείρημα ότι υφίσταται η Ζώνη Άμυνας και Ασφάλειας του Παρισιού, που προϋποθέτει αυξημένη εκπαίδευση και ευέλικτη οργάνωση στρατιωτικού χαρακτήρα που δε διαθέτει η δημοτική αστυνομία [[www.lemonde.fr](http://www.lemonde.fr) (τελευταία επίσκεψη 25/10/2010)].

## **5.2 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΙΚΕΣ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΑΠΟ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ**

Η παρουσίαση των δύο υπηρεσιών κατέδειξε έντονες διαφορές στους τομείς των αρμοδιοτήτων, του προσωπικού και του προϋπολογισμού. Συγκεκριμένα, οι αρμοδιότητες της δημοτικής αστυνομίας της Αθήνας είναι πολύ περιορισμένες σε σχέση με εκείνες της μητροπολιτικής αστυνομίας του Παρισιού. Δηλαδή, επικεντρώνονται στην καθημερινότητα του πολίτη στο κατώτατο επίπεδο. Ασχολείται με θέματα υπαίθριου εμπορίου, τη ρύθμιση της κυκλοφορίας, την επιβολή των διοικητικών προστίμων και την ενημέρωση των πολιτών για τα καθημερινά προβλήματα της πόλης. Αντίθετα, η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού είναι αρμόδια για την ασφάλεια και τη διατήρηση της δημόσιας τάξης στην πόλη. Μπορεί να αντιμετωπίζει τις διαδηλώσεις και να λαμβάνει μέτρα πολιτικής προστασίας. Η πιο σημαντική αρμοδιότητα της μητροπολιτικής αστυνομίας του Παρισιού, είναι ότι έχει υπό την ευθύνη της, τη Ζώνη Άμυνας και Ασφάλειας της πόλης, που εκτείνεται εκτός από την πόλη του Παρισιού και σε ολόκληρη την περιφέρεια της Ile-de-France. Είναι επιφορτισμένη να ενημερώνει τις κυβερνητικές υπηρεσίες για θέματα αντιτρομοκρατικής πολιτικής και βέβαια να συμμετέχει σε επιχειρήσεις για την προστασία του κράτους και της εθνικής κυριαρχίας. Δεν πρέπει, παράλληλα να λησμονηθεί, ότι η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού αποτελεί ένας από

τους πυλώνες του συστήματος ασφάλειας της Γαλλίας. Η δημοτική αστυνομία της Αθήνας σε καμία περίπτωση δεν αποτελεί πυλώνα της ασφάλειας της πόλης, όπως στη Γαλλία. Τέλος, οι δημοτικοί αστυνομικοί της Αθήνας δεν οπλοφορούν σε αντίθεση με τους συναδέλφους τους στο Παρίσι.

Η δημοτική αστυνομία της Αθήνας αποτελείται μόνο από πολιτικό προσωπικό, που μετά από την αποφοίτησή του από τις σχολές της δημοτικής αστυνομίας αναλαμβάνει καθήκοντα. Καθίσταται δηλαδή, δημοτικός αστυνομικός υπάλληλος. Στην μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού, υπάρχει πολιτικό και στρατιωτικό προσωπικό. Το μεν πολιτικό προσωπικό αποφοιτά από το Εθνικό Κέντρο Δημόσιας και Περιφερειακής Λειτουργίας και αποκτά το καθεστώς του μητροπολιτικού αστυνομικού, το δε στρατιωτικό προσωπικό είναι ενταγμένο κανονικά στο προσωπικό των γαλλικών ενόπλων δυνάμεων.

Ο προϋπολογισμός της δημοτικής αστυνομίας της Αθήνας είναι ενταγμένος στο γενικό προϋπολογισμό του Δήμου Αθηναίων και μεταβάλλεται ανάλογα με τις ετήσιες ανάγκες της διεύθυνσης της δημοτικής αστυνομίας. Από την άλλη πλευρά, η μητροπολιτική αστυνομία έχει σταθερό ετήσιο προϋπολογισμό, που δίνεται από το Συμβούλιο του Παρισιού και το Υπουργείο Εσωτερικών. Το ποσό είναι 1,5 δις ευρώ και ο αρχηγός της μητροπολιτικής αστυνομίας έχει μεγάλη αυτονομία διαχείρισης, πάντα βέβαια, υπό τον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου της Γαλλίας.



## ΑΝΤΙ ΕΠΙΛΟΓΟΥ

Η συγκριτική απεικόνιση της ελληνικής και γαλλικής δημοτικής αστυνομίας κατέδειξε ομοιότητες και διαφορές στα πεδία των αρμοδιοτήτων, της εισαγωγής και εκπαίδευσης και τέλος της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού. Πρέπει να τονιστεί ιδιαίτερα, ότι οι δύο θεσμοί αποτελούν «εργαλεία» για την εξασφάλιση της ποιοτικής διαβίωσης των πολιτών. Αποτελούν τις αστυνομίες εγγύτητας (polices de proximite) και λειτουργούν στα πλαίσια που καθορίζει ο νόμος. Η παρούσα μελέτη, επίσης, έφερε στην επιφάνεια ελλείψεις του ελληνικού νομικού πλαισίου, εντός του οποίου λειτουργεί η δημοτική αστυνομία και βέβαια έχει ως σκοπό να προτείνει όσο είναι αυτό δυνατόν μεταφορά βέλτιστων πρακτικών από τη γαλλική δημοτική αστυνομία προς την αντίστοιχη ελληνική. Οι πρακτικές, μπορούν να μεταβάλλουν το κοινωνικό πρόσωπο της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας και την αντιμετώπιση του θεσμού από τους πολίτες.

Με μια γρήγορη ματιά, οι αρμοδιότητες των δύο δημοτικών αστυνομιών έχουν κοινά σημεία, όπως η προστασία της ζωής και της περιουσίας των πολιτών, η ρύθμιση της κυκλοφορίας, η συμμετοχή σε σχέδια πολιτικής προστασίας και η εκτέλεση των αποφάσεων της δημοτικής αρχής. Παράλληλα, οι δύο δημοτικές αστυνομίες ελέγχουν τη χρήση των δημόσιων χώρων από τους ιδιωτικούς φορείς. Ωστόσο, η ελληνική δημοτική αστυνομία υστερεί έναντι της αντίστοιχης γαλλικής σε αρμοδιότητες, που θα την πρόβαλλαν περισσότερο στους πολίτες. Η γαλλική δημοτική αστυνομία, διαθέτει αρμοδιότητες προωθημένες στο πεδίο της παρακολούθησης των διαδηλώσεων, της βιντεοεπιτήρησης του δημοτικού και όχι μόνο, οδικού δικτύου. Το προσωπικό της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας μπορεί να φέρει και να χρησιμοποιεί όπλο σε συγκεκριμένες περιπτώσεις, όπως στην έρευνα για την εξιχνίαση ποινικών αδικημάτων. Περαιτέρω, η γαλλική δημοτική αστυνομία μπορεί να κάνει έλεγχο αλκοόλ στο πλαίσιο του γαλλικού οδικού κώδικα και να προβαίνει σε συλλήψεις σε περίπτωση παράβασης των διατάξεων του. Οι συλλήψεις, με βάση το άρθρο 78 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, είναι μια άλλη αρμοδιότητα της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας, η οποία λειτουργεί υπό τις εντολές της αρμόδιας δικαστικής αρχής και επιτελεί σημαντικό ρόλο στο πλαίσιο της ανακριτικής διαδικασίας σε μεγαλύτερο βαθμό από εκείνο της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας βάσει του άρθρου 34 του ελληνικού Κώδικα Ποινικής Δικονομίας. Η γαλλική δημοτική αστυνομία μπορεί να προβαίνει σε κράτηση πολιτών για σαράντα οκτώ (48) ώρες, σε συνεργασία με τη δικαστική αρχή και τη δικαστική αστυνομία. Η πιο σημαντική αρμοδιότητα της γαλλικής δημοτικής αστυνομίας είναι η συμμετοχή της στην πολιτική

ασφάλειας του κράτους. Πράγματι, η γαλλική δημοτική αστυνομία αποτελεί ένα από τους πυλώνες του συστήματος εσωτερικής ασφάλειας, σύμφωνα με το ν. 95-73 για τον προσανατολισμό και προγραμματισμό σχετικά με την εσωτερική ασφάλεια. Αντιπροσωπευτικό παράδειγμα αποτελεί η Μητροπολιτική Αστυνομία του Παρισιού, η οποία είναι υπεύθυνη για τη Ζώνη Άμυνας και Ασφάλειας του Παρισιού. Επομένως, παρατηρείται μια ενδυναμωμένη δημοτική αστυνομία στη Γαλλία, η οποία μπορεί να προσφέρει τις υπηρεσίες της για την προστασία της ζωής και της περιουσίας των πολιτών. Η ελληνική δημοτική αστυνομία θα μπορούσε να υιοθετήσει αρκετές πρακτικές από τον τρόπο λειτουργίας της αντίστοιχης γαλλικής δημοτικής αστυνομίας.

Η εισαγωγική εκπαίδευση και η επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών των δύο χωρών έχουν αρκετά κοινά σημεία. Συγκεκριμένα, οι εκπαιδευόμενοι δημοτικοί αστυνομικοί παρακολουθούν προγράμματα εισαγωγικής εκπαίδευσης στις σχολές δημοτικής αστυνομίας στην Ελλάδα και στο εθνικό κέντρο της δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης. Το πρόγραμμα των σχολών των δύο χωρών περιλαμβάνει τη διδασκαλία του ποινικού δικαίου και της ποινικής δικονομίας, διδασκαλία μαθημάτων μανάτζμεντ και ανθρώπινου δυναμικού και τεχνικές αυτοάμυνας. Όμως, στη γαλλική δημοτική αστυνομία οι δόκιμοι εκπαιδεύονται στο χειρισμό των όπλων, των συστημάτων επιτήρησης οδικών δικτύων και νυκτερινής όρασης και βέβαια η διδασκαλία του ηλεκτρονικού υπολογιστή. Παράλληλα, οι δόκιμοι δημοτικοί αστυνομικοί διδάσκονται στη σύνταξη διοικητικών εγγράφων και εκθέσεων και αναφορών προς τους προϊσταμένους τους. Ιδιαίτερα, οι δόκιμοι δημοτικοί αστυνομικοί στη Γαλλία αξιολογούνται διαρκώς, αναφορικά με την ικανότητα γρήγορης και σωστής λήψης αποφάσεων για τη διαχείριση μιας κρίσης, που απειλεί την τοπική τους περιφέρεια. Η επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών των δύο χωρών, έχει σκοπό τη συνεχή εκπαίδευση και μετεκπαίδευση τους. Τα επιμορφωτικά προγράμματα ανταποκρίνονται στις νέες εξελίξεις στο χώρο του ποινικού δικαίου και της ποινικής δικονομίας, τις τεχνολογικές αλλαγές στο χώρο των συστημάτων επιτήρησης και τις πρακτικές δημοτικών αστυνομιών άλλων χωρών. Στη Γαλλία, οι δημοτικοί αστυνομικοί επιμορφώνονται περαιτέρω, στην αντιμετώπιση έκρυθμων καταστάσεων, ενώ εκπαιδεύονται συνεχώς στη χρήση των όπλων στα σκοπευτήρια του εθνικού κέντρου δημόσιας και περιφερειακής διοίκησης. Στην Ελλάδα η επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών γίνεται στο εθνικό κέντρο δημόσιας διοίκησης και αυτοδιοίκησης.

Η υπηρεσιακή κατάσταση του προσωπικού των δύο δημοτικών αστυνομιών διαφέρει ως προς τους βαθμούς, καθώς στη Γαλλία δεν υπάρχουν οι διαβαθμίσεις ΠΕ, ΤΕ, και ΔΕ. Παράλληλα, οι βαθμοί τιτλοφορούνται σε κατηγορίες Α, Β και C. Η προαγωγή των υπαλλήλων γίνεται στην ελληνική δημοτική αστυνομία με βάση τα έτη υπηρεσίας. Στη

Γαλλία, υπάρχουν έντεκα (11) κλιμάκια προαγωγής. Επίσης, στη Γαλλία υπάρχει Κώδικας Δεοντολογίας που θεσπίστηκε με διάταγμα, ενώ στην Ελλάδα δεν υπάρχει. Τα διακριτικά σήματα των δημοτικών αστυνομιών καθορίζονται ομοίως και στις δύο χώρες. Μια πολύ σημαντική διαφορά ανάμεσα στην ελληνική και γαλλική δημοτική αστυνομία, αποτελεί η διαδικασία υπηρεσιακής εξέλιξης στην ιεραρχία. Στην Ελλάδα, οι προϊστάμενοι της υπηρεσίας επιλέγονται από ένα υπηρεσιακό συμβούλιο, μετά από εξέταση του ατομικού φακέλου. Στη Γαλλία δεν υπάρχει προαγωγή των προϊσταμένων από ένα υπηρεσιακό συμβούλιο, αλλά γίνεται πρόσληψη μετά από ανταγωνιστικό διαγωνισμό. Το ίδιο ισχύει και για την πρόσληψη των αρχηγών και των ανώτατων αρχηγών-ταξίαρχων της δημοτικής αστυνομίας.

Με την ολοκλήρωση της παρούσας συγκριτικής μελέτης για το θεσμό της δημοτικής αστυνομίας σε Ελλάδα και Γαλλία, είναι δυνατή η μεταφορά βέλτιστων πρακτικών από το γαλλικό μοντέλο προς το αντίστοιχο ελληνικό. Στο τομέα των αρμοδιοτήτων, η ελληνική δημοτική αστυνομία θα μπορούσε να υιοθετήσει πολλές θεσμικές πτυχές. Συγκεκριμένα, το θεσμικό πλαίσιο της λειτουργίας της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας, θα μπορούσε να εμπλουτιστεί με αρμοδιότητες που διαθέτει σήμερα η Τροχαία. Δηλαδή, να μπορεί η ελληνική δημοτική αστυνομία να ελέγχει το δημοτικό οδικό δίκτυο με κάμερες, να προβαίνει σε έλεγχο αλκοόλ και να επιβάλλει πρόστιμα για υπερβολική ταχύτητα και παραβάσεις του κώδικα οδικής κυκλοφορίας. Η ρύθμιση της κυκλοφορίας επί εικοσιτετραώρου βάσεως θα απάλειφε ένα σημαντικό φόρτο εργασίας της Τροχαίας και παράλληλα θα γινόταν ευρύτερα γνωστή η δημοτική αστυνομία στους πολίτες. Θα επιτευχθεί η επιχειρησιακή αυτονομία της δημοτικής αστυνομίας, ούτε να επιλαμβάνονται η Ελληνική Αστυνομία και το Λιμενικό Σώμα σε ζητήματα αρμοδιοτήτων της δημοτικής αστυνομίας. Ο έλεγχος των υπαίθριων αγορών και του εμπορίου θα είναι να δυνατόν να γίνει ευκολότερος αν η δημοτική αστυνομία, μπορούσε όχι μόνο να επιβάλλει πρόστιμα και να κυνηγά τους πλανόδιους λαθρεμπόρους στους δρόμους και τα πεζοδρόμια. Στη χρήση των δημοτικών χώρων, η δημοτική αστυνομία θα μπορούσε να προβαίνει σε τακτικές περιπολίες, ώστε να προστατεύει την καθαριότητα και τη δημόσια υγιεινή. Η δημοτική αστυνομία εξοπλισμένη με αρμοδιότητες από ένα νέο κώδικα δημόσιας υγείας, όπως στη Γαλλία, θα μπορούσε να κάνει υγειονομικούς ελέγχους και να επιβάλλει πρόστιμα. Σημαντική αναβάθμιση της δημοτικής αστυνομίας θα μπορούσε να γίνει, εφόσον το προσωπικό της οπλοφορούσε με περίστροφο ή έστω να φέρει γκλομπ. Αυτή η αναβάθμιση, θα εξύψωνε το κύρος της δημοτικής αστυνομίας και θα εμπεδώσει το αίσθημα ασφάλειας στους δημότες. Η δημοτική αστυνομία, επίσης, θα μπορούσε να ενταχθεί στο σύστημα της ασφάλειας της χώρας και να συμμετέχει ισότιμα σε διακλαδικές ασκήσεις όλων των σωμάτων ασφαλείας. Η δημοτική αστυνομία, στο πλαίσιο της αυτοδιοικητικής μεταρρύθμισης του

«Καλλικράτη», θα μπορούσε να αποκτήσει νέες αρμοδιότητες, καθώς η διεύρυνση της πληθυσμιακής βάσης μέσα από τους νέους δήμους και κυρίως από τους μητροπολιτικούς δήμους. Ιδιαίτερα με την καθιέρωση της μητροπολιτικής αυτοδιοίκησης, η Αθήνα θα μπορούσε να εφαρμόσει για τη δημοτική της αστυνομία το μοντέλο της Μητροπολιτικής Αστυνομίας του Παρισιού και να καθιερώσει μια Ζώνη Άμυνας και Ασφάλειας. Για την οπλοφορία της ελληνικής δημοτικής αστυνομίας, βέβαια, είναι απαραίτητη η αλλαγή της νομοθεσίας και της νοοτροπίας των δημοτών, που αντιμετωπίζουν το θεσμό ως μια υπηρεσία που μόνη αρμοδιότητα έχει την επιβολή προστίμων.

Η εκπαίδευση και η επιμόρφωση των δημοτικών αστυνομικών μέσα από τις σχολές της δημοτικής αστυνομίας στο Γσοτύλι, την Κόνιτσα και την Πτολεμαΐδα, πρέπει να ακολουθούν τις εξελίξεις σε ευρωπαϊκό και παγκόσμιο επίπεδο. Έτσι, τα εκπαιδευτικά και τα επιμορφωτικά προγράμματα χρειάζεται να υιοθετήσουν κάποια στοιχεία του αντίστοιχου γαλλικού συστήματος. Συγκεκριμένα, θα μπορούσαν να ενταχθούν μαθήματα για τη χρήση του ηλεκτρονικών υπολογιστών, τις τεχνικές αυτοάμυνας και αυτοπροστασίας του προσωπικού της δημοτικής αστυνομίας. Παράλληλα, θα μπορούσαν να ενταχθούν μαθήματα οπλοχρησίας, εφόσον υπάρξει νομοθετική ρύθμιση. Η επιμόρφωση των Ελλήνων δημοτικών αστυνομικών, που γίνεται στο εθνικό κέντρο δημόσιας διοίκησης και αυτοδιοίκησης, θα μπορούσε να εμπλουτιστεί με νέα σεμινάρια για τη δομή και τη λειτουργία των δημοτικών αστυνομιών και παράλληλα, με την αποστολή υπαλλήλων στο εξωτερικό για μετεκπαίδευση σε σχολές και τη μεταφορά κατάλληλης τεχνογνωσίας. Η ελληνική δημοτική αστυνομία μπορεί να εισάγει στοιχεία του γαλλικού μοντέλου και της νομοθεσίας για την εκπαίδευση και την επιμόρφωση του προσωπικού της.

Το προσωπικό σε μια υπηρεσία αποτελεί την αρχή και το τέλος, για την εκπλήρωση των καθηκόντων της. Η ελληνική δημοτική αστυνομία, στο πλαίσιο αυτό, θα μπορούσε να εισάγει τις διαδικασίες πρόσληψης των διευθυντών και των άλλων υπηρεσιακών παραγόντων της. Συγκεκριμένα, θα μπορούσε να υπάρξει μια νομοθετική πρόβλεψη για την επέκταση του νόμου για την επιλογή των προϊσταμένων στο δημόσιο και στη δημοτική αστυνομία. Δηλαδή, να αποδυναμωθεί η δυνατότητα του εκάστοτε υπηρεσιακού συμβουλίου να επιλέγει το διευθυντή της δημοτικής αστυνομίας και βέβαια τις προαγωγές του υπόλοιπου προσωπικού. Μάλιστα, οι προϊστάμενοι των υπηρεσιών, να προσλαμβάνονται με ειδικές εξετάσεις που θα διενεργούνται από ανεξάρτητους φορείς, όπως το Α.Σ.Ε.Π. και το εθνικό κέντρο δημόσιας διοίκησης και αυτοδιοίκησης. Με την αναδιάρθρωση των βαθμολογικών κλιμακίων της δημοτικής αστυνομίας και την αξιοποίηση του ανθρώπινου δυναμικού, η υπηρεσία θα προσφέρει καλύτερα αποτελέσματα.

Είναι σαφές, ότι η δημοτική αστυνομία καλείται σήμερα να ανταποκριθεί στις απαιτήσεις της αυτοδιοίκησης στο ευρωπαϊκό και στο παγκοσμιοποιημένο περιβάλλον. Η δημοτική αστυνομία είναι η αστυνομία της «εγγύτητας», δηλαδή, η υπηρεσία που βρίσκεται στο πλευρό του πολίτη και του δημότη. Ο πολίτης, από την πλευρά του, έχει απαιτήσεις από τη δημοτική αστυνομία στο πεδίο της αποτελεσματικότητας και της ποιοτικής προσφοράς υπηρεσιών. Το γαλλικό μοντέλο μπορεί να προσφέρει πολλά στοιχεία και βέλτιστες πρακτικές στην ελληνική αστυνομία. Η αυτοδιοικητική μεταρρύθμιση του προγράμματος «Καλλικράτης», προσφέρει πολλές ευκαιρίες για την αναδιοργάνωση της δημοτικής αστυνομίας. Η δημιουργία των Μητροπολιτικών Δήμων Αθήνας και Θεσσαλονίκης, μπορούν να αποτελέσουν δύο παραδείγματα για την ενδυνάμωση τα δημοτικής αστυνομίας με νέες αρμοδιότητες, με περισσότερα υλικοτεχνικά μέσα και με ένα προσωπικό ικανό να ανταποκρίνεται στα καθήκοντα του. Η μητροπολιτική αστυνομία του Παρισιού μπορεί να αποτελέσει ένα πιλοτικό παράδειγμα για την αναδιάρθρωση της δημοτικής αστυνομίας σε δήμους με διευρυμένη πληθυσμιακή βάση. Η δημοτική αστυνομία έχει όλα τα εχέγγυα να προχωρήσει στο μέλλον, να αποτελέσει ένας από τους πυλώνες του συστήματος ασφάλειας της χώρας, να συγκριθεί με δημοτικές αστυνομίες άλλων κρατών και να διακριθεί σε πολλές περιπτώσεις. Οι τοπικές κοινωνίες αποτελούν τους μοχλούς της ανάπτυξης. Ο κρατικός εναγκαλισμός, δεν συνιστά στοιχείο αναδιοργάνωσης της περιφέρειας, αντίθετα η συνεχής συμμετοχή των πολιτών στα τοπικά πολιτικά δρώμενα αποτελούν εκδήλωση πολιτικής βούλησης για αλλαγή νοοτροπίας και προοπτικής για την τοπική αυτοδιοίκηση και το θεσμό της δημοτικής αστυνομίας.

## **NΟΜΟΘΕΤΙΚΑ ΚΕΙΜΕΝΑ**

### **ΕΛΛΗΝΙΚΑ**

1. Νόμος 3731/2008
2. Προεδρικό Διάταγμα 135/2006
3. Κώδικας Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων

### **ΓΑΛΛΙΚΑ**

1. Code General des Collectivites Territoriales
2. Code des Communes
3. Code de la Sante Publique
4. Code de la Route
5. Code de la Procedure Penale (ar. 78)
6. Loi 99-291 du 15 avril 1999 relative aux Polices Municipales
7. Loi 95-73 du 21 janvier 1995 d' orientation et de programmation relative a la securite.
8. Decret 2007-1283 du 28 aout 2007 relatif a la mise en commun des agents de police municipale et de leurs equipements.
9. Arrete du 3 aout 2007, relative aux formations a l' armement des agents de police municipale et au certificat de moniteur de police municipale en maniement des armes.
10. Decret 2007-1178 du 3 aout 2007 modifiant le decret 2000-276 du mars 2000 fixant les modalites d' application de l' article L- 412-51 du code des communes et relative a l' armement des agents de police municipale.
11. Arrete du 17 novembre 2006, fixant les modalites d' organisation des examens professionnels prevus aux articles 25, 26 et 27 du decret 2006-1392 du 17 novembre 2006, portent statut particulier du cadre d' employs des directeurs de police municipale.
12. Decret 2006-1409 du 20 novembre 2006, relative a la carte professionnelle des agents de police municipale, pris en application de l' article L 412-52 du code des communes.
13. Decret 2006-1397 du 17 novembre 2006, modifiant le regime indemnitaire des fonctionnaires du cadre d' employs de garde champetre, d' agent de police municipale, de chef de service de police municipale et creant le regime indemnitaire des fonctionnaires du cadre d' employs de directeur de police municipale.

14. Decret 2006-1396 du 17 novembre 2006, fixant les modalités d'organisation de l'examen professionnel des chefs de police au cadre d'emplois des chefs de service de police municipale.
15. Decret 2006-1395 du 17 novembre 2006, fixant les modalités d'organisation de l'examen professionnel prévu à l'article 2006-1392 du 17 novembre 2006, portant statut particulier du cadre d'emplois des directeurs de police municipale.
16. Decret 2006-1394 du 17 novembre 2006, relative aux conditions d'accès et aux modalités d'organisation des concours pour le recrutement des directeurs de police municipale.
17. Decret 2006-1393 du 17 novembre 2006, portant échelonnement indiciaire applicable au cadre d'emplois des directeurs de police municipale.
18. Decret 2006-1392 du 17 novembre 2006, portant statut particulier du cadre d'emplois des agents de police municipale.
19. Decret 2006-1391 du 17 novembre 2006, portant statut particulier du cadre d'emplois des agents de police municipale.
20. Decret 2006-1390 du 17 novembre 2006, modifiant le décret 200-43 du 20 janvier 2000, portant statut particulier du cadre d'emplois des chefs de service de police municipale.
21. Decret 2006-1389 du novembre 2006, modifiant le décret 94-733 du 24 août 1994, portant échelonnement indiciaire applicable aux brigadiers-chefs principaux et aux chefs de police municipale.
22. Decret 2005-1148 du 6 septembre 2005, relative à la mise en fourrière des véhicules et modifiant le code de la route (partie réglementaire).
23. Decret 2004-102 du 30 janvier 2004, relative à la tenue des agents de police municipale, pris en application de l'article L 412-52 du code des communes.
24. Decret 2003-735 du 1 août 2003, portant sur le code de déontologie des agents de police municipale.
25. Decret 200-276 du 24 mars 2000, fixant les modalités d'application de l'article L 412-52 du code des communes et relative à l'armement des agents de police municipale.

## ΠΗΓΕΣ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟΥ

- ☑ [www.legifrance.gouv.fr](http://www.legifrance.gouv.fr): επίσημος ιστότοπος γαλλικής βάσης νομικών δεδομένων
- ☑ [www.senat.fr](http://www.senat.fr): επίσημος ιστότοπος της γαλλικής Γερουσίας
- ☑ [www.defense.gouv.fr](http://www.defense.gouv.fr): επίσημος ιστότοπος γαλλικού Υπουργείου Άμυνας
- ☑ [www.interieur.gouv.fr/police nationale](http://www.interieur.gouv.fr/police nationale): επίσημος ιστότοπος γαλλικής εθνικής αστυνομίας
- ☑ [www.defense.gouv.fr/gendarmerie](http://www.defense.gouv.fr/gendarmerie): επίσημος ιστότοπος γαλλικής χωροφυλακής
- ☑ [www.pagesperso-orange.fr](http://www.pagesperso-orange.fr): επίσημος ιστότοπος γαλλικής δασοφυλακής
- ☑ [www.assemblee-nationale.fr](http://www.assemblee-nationale.fr): επίσημος ιστότοπος γαλλικής Εθνοσυνέλευσης
- ☑ [www.ypes.gr](http://www.ypes.gr): επίσημος ιστότοπος Υπουργείου Εσωτερικών
- ☑ [www.cityofathens.gr](http://www.cityofathens.gr): επίσημος ιστότοπος Δήμου Αθηναίων
- ☑ [www.ita.org.gr](http://www.ita.org.gr): επίσημος ιστότοπος Ινστιτούτου Τοπικής Αυτοδιοίκησης
- ☑ [www.lemonde.fr](http://www.lemonde.fr): επίσημος ιστότοπος εφημερίδας “Le Monde”
- ☑ [www.interieur.gouv.fr/prefecture de police](http://www.interieur.gouv.fr/prefecture de police): επίσημος ιστότοπος μητροπολιτικής αστυνομίας Παρισιού
- ☑ [Athens-municipal-police.blogspot.com](http://Athens-municipal-police.blogspot.com): επίσημος ιστότοπος δημοτικών αστυνομικών υπαλλήλων Δήμου Αθηναίων
- ☑ [www.police.online.fr](http://www.police.online.fr): επίσημος ιστότοπος γαλλικής δημοτικής αστυνομίας



## ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

### **1. ΔΙΑΤΑΓΜΑ ΠΡΟΣΛΗΨΗΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΓΑΛΛΙΑΣ**

**Décret no 2000-48 du 20 janvier 2000**

**modifiant le décret no 94-932 du 25 octobre 1994 relatif aux conditions d'accès et aux modalités d'organisation du concours pour le recrutement des agents de police municipale.**

**NOR : FPPA0010003D**

Le Premier ministre, Sur le rapport du ministre de l'intérieur et du ministre de la fonction publique, de la réforme de l'Etat et de la décentralisation,

Vu la loi no 84-53 du 26 janvier 1984 modifiée portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale Vu la loi no 99-291 du 15 avril 1999 relative aux polices municipales

Vu le décret no 85-1229 du 20 novembre 1985 modifié relatif aux conditions générales de recrutement des agents de la fonction publique territoriale

Vu le décret no 94-732 du 24 août 1994 portant statut particulier du cadre d'emplois des agents de police municipale, modifié par les décrets no 96-101 du 6 février 1996 et no 97-392 du 22 avril 1997

Vu le décret no 94-932 du 25 octobre 1994 relatif aux conditions d'accès et aux modalités d'organisation du concours pour le recrutement des agents de police municipale, modifié par le décret no 95-1117 du 19 octobre 1995

Vu l'avis du Conseil supérieur de la fonction publique territoriale en date du 1er juillet 1999,

Décète :

Art. 1er. - Le 2o de l'article 4 du décret du 25 octobre 1994 susvisé est remplacé par les dispositions suivantes

« 2o Des épreuves physiques (coefficient 1)

« a) Une épreuve de course à pied

« b) Une autre épreuve physique choisie par le candidat au moment de son inscription au concours parmi les disciplines suivantes : saut en hauteur, saut en longueur, lancer de poids ou natation.

« Les candidates enceintes peuvent être dispensées, à leur demande, des épreuves physiques. Elles devront être en possession d'un certificat médical établissant leur état. Les candidates bénéficiant de cette dispense sont créditées d'une note égale à la moyenne des notes obtenues par l'ensemble des candidats au concours auquel elles participent. »

Art. 2. - L'article 6 du décret du 25 octobre 1994 susvisé est remplacé par les dispositions suivantes

« Art. 6. - Les membres du jury sont nommés par arrêté du maire de la commune ou du président du centre de gestion qui organise le concours.

« Le jury comprend au moins

« a) Un fonctionnaire de catégorie A ou B et un fonctionnaire désigné dans les conditions de l'article 14 du décret du 20 novembre 1985 susvisé

« b) Un magistrat de l'ordre judiciaire appartenant au siège ou au parquet désigné sur proposition, selon le cas, du premier magistrat de la cour d'appel ou du procureur général près ladite cour dans le ressort de laquelle se trouve le siège du centre de gestion compétent ou la commune organisatrice du concours et un psychologue agréé auprès des tribunaux

« c) Deux élus locaux.

« Pour les concours organisés par une collectivité ou un établissement non affiliés, le représentant du centre de gestion, membre du jury en application de l'article 42 de la loi du 26 janvier 1984 susvisée, est désigné au titre de l'un des collèges mentionnés au a et au c ci-dessus.

« A l'exception des membres mentionnés à l'article 42 de la loi du 26 janvier 1984 précitée, du magistrat de l'ordre judiciaire et du psychologue mentionnés au présent article, les autres membres sont choisis sur une liste dressée, chaque année, par le président du tribunal administratif, au vu des propositions du ou des présidents du centre de gestion concernés relevant du ressort de ce tribunal. Il incombe à ces derniers de procéder préalablement au recueil des propositions des collectivités non affiliées s'agissant de noms pouvant figurer sur cette liste.

« L'arrêté prévu au premier alinéa du présent article désigne, parmi les membres du jury, son président ainsi que le remplaçant de ce dernier pour le cas où il serait dans l'impossibilité d'accomplir sa mission.

« Des correcteurs peuvent être désignés par arrêté de l'autorité territoriale compétente pour participer à la correction des épreuves sous l'autorité du jury. »

Art. 3. - L'article 7 du décret du 25 octobre 1994 susvisé est remplacé par les dispositions suivantes

« Art. 7. - Il est attribué à chaque épreuve une note de 0 à 20. Chaque note est multipliée par le coefficient correspondant.

« Les épreuves écrites sont anonymes. Chaque composition fait l'objet d'une double correction.  
« Toute note inférieure à 5 sur 20 à l'une des épreuves d'admissibilité entraîne l'élimination du candidat de la liste d'admissibilité. »

Art. 4. - L'article 8 du décret du 25 octobre 1994 susvisé est remplacé par les dispositions suivantes

« Art. 8. - Le jury détermine le nombre total des points nécessaires pour être admissible et, sur cette base, arrête la liste des candidats admis à se présenter aux épreuves d'admission.

« A l'issue des épreuves d'admission, le jury arrête, dans la limite des places mises au concours, une liste d'admission.

« En cas de partage égal des voix, la voix du président est prépondérante.

« Les correcteurs mentionnés à l'article 6 du présent décret peuvent être associés aux délibérations du jury avec voix consultative.

« Le président du jury transmet la liste mentionnée ci-dessus à l'autorité organisatrice du concours avec un compte rendu de l'ensemble des opérations. »

Art. 5. - L'article 9 du décret du 25 octobre 1994 susvisé est abrogé

Art. 6. - Le ministre de l'intérieur et le ministre de la fonction publique, de la réforme de l'Etat et de la décentralisation sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent décret, qui sera publié au Journal officiel de la République française.

Fait à Paris, le 20 janvier 2000.

Lionel Jospin

Par le Premier ministre

Le ministre de la fonction publique,  
de la réforme de l'Etat et de la décentralisation,  
Emile Zuccarelli

Le ministre de l'intérieur,  
Jean-Pierre Chevènement

## 2. ΑΠΟΦΑΣΗ ΓΙΑ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗ ΟΠΛΟΧΡΗΣΙΑΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΟ ΔΙΔΑΣΚΑΛΙΑΣ-ΟΠΛΟΧΡΗΣΙΑΣ

### **Arrêté du 3 août 2007 relatif aux formations à l'armement des agents de police municipale et au certificat de moniteur de police municipale en maniement des armes**

NOR : *IOCD0758366A*

La ministre de l'intérieur, de l'outre-mer et des collectivités territoriales,

Vu le code des communes, notamment ses articles L. 412-51 et L. 412-54

Vu la loi no 84-594 du 12 juillet 1984 modifiée relative à la formation des agents de la fonction publique territoriale et complétant la loi no 84-53 du 26 janvier 1984 portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale

Vu le décret no 2000-276 du 24 mars 2000 modifié par le décret no 2007-1178 du 3 août 2007 fixant les modalités d'application de l'article L. 412-51 du code des communes et relatif à l'armement des agents de police municipale, notamment son article 5-1,

Arrête :

#### CHAPITRE Ier

#### **Dispositions relatives aux formations à l'usage des armes des agents de police municipale**

**Art. 1er.** – La formation préalable à la délivrance du port d'arme des agents de police municipale, mentionnée à l'article 4 du décret du 24 mars 2000 susvisé, comprend des enseignements théoriques et pratiques, dispensés en modules fixés comme suit

1o Module général relatif à l'environnement juridique du port d'arme, d'une durée de douze heures

2o Module relatif aux lanceurs de balles de défense, d'une durée de trois heures

3o Module relatif aux revolvers et armes de poing de 4e catégorie, d'une durée de quarante-cinq heures ;

4o Module relatif au tonfa, d'une durée de dix-huit heures.

Le module mentionné au 1o est dispensé à tous les agents astreints à la formation préalable au port d'une arme. Les modules mentionnés aux 2o et 3o sont dispensés en fonction du type d'arme dont le port est sollicité. Le module no 4 est dispensé, sur demande du maire, aux agents également détenteurs d'une autorisation de port d'un tonfa. A l'issue de la formation, le Centre national de la fonction publique territoriale délivre une attestation, indiquant les modules suivis, aux agents dont le niveau d'aptitude est jugé suffisant par les formateurs.

**Art. 2.** – La formation d'entraînement des agents de police municipale, mentionnée à l'article 5 du décret du 24 mars 2000 susvisé, comprend au moins deux séances par an d'entraînement au maniement de cette arme. Au cours de ces séances, chaque agent de police municipale doit tirer au moins cinquante cartouches par an, pour les armes mentionnées aux *a* et *b* du 1o de l'article 2 du décret précité, et au moins quatre cartouches par an, pour les armes mentionnées au *c* du 1o et au 3o de l'article 2 du décret précité. Les cartouches lui sont remises par la commune. A l'issue de chaque séance, une attestation de suivi est délivrée à l'agent par le Centre national de la fonction publique territoriale.

#### CHAPITRE II

#### **Dispositions relatives au certificat des moniteurs de police municipale en maniement des armes**

**Art. 3.** – Pour être admis à suivre la formation prévue pour l'obtention du certificat de moniteur mentionnée à l'article 5-1 du décret du 24 mars 2000 susvisé, les agents de police municipale sont proposés par leur autorité d'emploi au Centre national de la fonction publique territoriale, qui détermine annuellement les besoins en effectif.

Ils doivent répondre aux conditions suivantes

1o Avoir exercé pendant quatre années dans les cadres d'emplois de la police municipale au 31 décembre de l'année de la sélection

2o Etre autorisés au port d'un tonfa et d'une arme de poing de 4e catégorie depuis au moins deux ans et justifier du suivi de toutes les séances d'entraînement réglementairement exigées pour le port de cette dernière

3o Produire un certificat médical, datant de moins de quinze jours, attestant l'absence de contre-indication au port et à l'usage des armes

4o Produire les résultats d'un audiogramme datant de moins d'un mois.

**Art. 4.** – La formation dispensée en vue de l'obtention du certificat de moniteur comprend un enseignement théorique relatif au cadre légal du port d'arme et un enseignement pratique relatif au fonctionnement, à l'entretien, aux sécurités et manipulations diverses des armes concernées par les formations mentionnées aux articles 1er et 2, et comprenant notamment des exercices de tir de riposte et de précision. La durée globale de la formation est de cent cinquante heures. A l'issue de cette formation, le Centre national de la fonction publique territoriale délivre un certificat de moniteur de police municipale en maniement des armes, valable cinq ans, aux agents dont le niveau d'aptitude est jugé suffisant par le service formateur de la police nationale ou de la gendarmerie nationale.

**Art. 5.** – Les moniteurs de police municipale ont vocation à assurer les formations à l'usage des armes de l'ensemble des agents de police municipale organisées par le Centre national de la fonction publique territoriale et dans les conditions déterminées par celui-ci. A cette fin, ils sont autorisés à transporter leurs armes de service sur le territoire national, leur certificat de moniteur valant titre de transport légitime. Ce transport est assuré dans les conditions de sécurité prévues à l'article 7 du décret du 24 mars 2000 susvisé.

**Art. 6.** – Conformément aux dispositions de l'article 5-1 du décret du 24 mars 2000 susvisé, le moniteur qui constate, lors d'une séance de formation, l'inaptitude d'un agent de police municipale à la pratique des armes, ou tout autre comportement dangereux, en fait part sans délai au préfet. Lorsqu'il constate une absence injustifiée d'un agent astreint à une formation, il en fait part au Centre national de la fonction publique territoriale, qui le signale au préfet.

**Art. 7.** – Le moniteur désirant renouveler son certificat doit avoir encadré, au cours des cinq années précédentes, au moins une séance de formation préalable et deux séances de formation d'entraînement au profit d'agents de police municipale extérieurs à sa commune d'emploi. A cette fin, il adresse au Centre national de la fonction publique territoriale, avant le terme de la période de validité de son certificat, un dossier comprenant un certificat médical datant de moins de quinze jours attestant de l'absence de contre-indication à la poursuite de cette fonction, ainsi que les résultats d'un audiogramme et d'une prise de sang recherchant le saturnisme datant de moins d'un mois. Il doit également attester de l'accord de sa collectivité d'emploi à la poursuite de cette fonction. Après avoir suivi une formation de remise à niveau d'une durée de trente heures, le certificat peut être renouvelé pour une période de cinq ans.

**Art. 8.** – Le directeur des libertés publiques et des affaires juridiques et le directeur général des collectivités locales sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent arrêté, qui sera publié au *Journal officiel* de la République française.

Fait à Paris, le 3 août 2007.

MICHÈLE ALLIOT-MARIE

### 3. ΚΩΔΙΚΑΣ ΔΕΟΝΤΟΛΟΓΙΑΣ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΩΝ

Décret n° 2003-735 du 1er août 2003 portant du **code de déontologie des agents de police municipale**

NOR: INTD0300175D

Le Premier ministre,

Sur le rapport du ministre de l'intérieur, de la sécurité intérieure et des libertés locales,

Vu le code des communes, notamment ses articles L. 412-49, L. 412-51 et L. 412-53

Vu le code général des collectivités territoriales, notamment ses articles L. 2212-5 et L. 2212-8

Vu le code pénal, notamment ses articles 122-4, 122-5 et 223-6

Vu le code de procédure pénale, notamment le 2° de l'article 21 et les articles 21 -2, 73 et 78-6

Vu le code de la route, notamment ses articles L. 234-3 et L. 234-4

Vu la loi n° 83-634 du 13 juillet 1983 modifiée portant droits et obligations des fonctionnaires

Vu la loi n° 84-53 du 26 janvier 1984 modifiée portant dispositions statutaires relatives à la fonction publique territoriale

Vu la loi n° 2000-494 du 6 juin 2000 portant création d'une Commission nationale de déontologie de la sécurité

Vu le décret n° 94-732 du 24 août 1994 modifié portant statut particulier du cadre d'emplois des agents de police municipale

Vu le décret n° 2000-43 du 20 janvier 2000 modifié portant statut particulier du cadre d'emplois des chefs de service de police municipale

Vu l'avis de la commission consultative des polices municipales en date du 26 avril 2002

Vu l'avis du Conseil supérieur de la fonction publique territoriale en date du 16 octobre 2002

Le Conseil d'Etat (section de l'intérieur) entendu,

Décète

## TITRE PRÉLIMINAIRE

### Article 1

Le présent code de déontologie s'applique à l'ensemble des agents de police municipale et des chefs de service de police municipale.

### Article 2

Tout manquement aux devoirs définis par le présent code expose son auteur à une sanction disciplinaire, sans préjudice, le cas échéant, des peines prévues par la loi pénale.

### Article 3

Les agents de police municipale s'acquittent de leurs missions dans le respect de la Déclaration des droits de l'homme et du citoyen, de la Constitution, des conventions internationales et des lois.

### Article 4

Les polices municipales sont ouvertes à tout citoyen français satisfaisant aux conditions fixées par les lois et règlements.

### Article 5

Sous réserve des règles posées par le code de procédure pénale en ce qui concerne leurs missions de police judiciaire, les agents de police municipale, s'agissant de leurs missions de police administrative, sont placés sous l'autorité hiérarchique du maire de la commune qui les emploie ou auprès duquel ils sont mis à disposition.

## TITRE Ier

### DEVOIRS GÉNÉRAUX DES AGENTS DE POLICE MUNICIPALE

#### Article 6

L'agent de police municipale est intègre, impartial et loyal envers les institutions républicaines. Il ne se départit de sa dignité en aucune circonstance.

Il est placé au service du public et se comporte de manière exemplaire envers celui-ci.

Il a le respect absolu des personnes, quelles que soient leur nationalité ou leur origine, leur condition sociale ou leurs convictions politiques, religieuses ou philosophiques.

#### Article 7

L'agent de police municipale est tenu, dans la limite de ses attributions, d'exécuter les tâches relevant de la compétence du maire que celui-ci lui confie en matière de prévention et de surveillance du bon ordre, de la tranquillité, de la sécurité et de la salubrité publiques.

#### Article 8

Lorsqu'il est autorisé, dans les conditions prévues par la loi, à utiliser la force et, le cas échéant, à se servir de ses armes réglementaires, l'agent de police municipale ne peut en faire usage qu'en état de légitime défense et sous réserve que les moyens de défense employés soient proportionnés à la gravité de l'atteinte aux personnes ou aux biens.

#### Article 9

Lorsque l'agent de police municipale relève l'identité des contrevenants pour dresser les procès-verbaux concernant les contraventions que la loi et les règlements l'autorisent à verbaliser, et que le contrevenant refuse, ou se trouve dans l'impossibilité de justifier de son identité, il doit en rendre compte immédiatement à tout officier de police judiciaire de la police nationale ou de la gendarmerie nationale territorialement compétent.

Si l'officier de police judiciaire de la police nationale ou de la gendarmerie nationale territorialement compétent lui ordonne de lui présenter sur-le-champ le contrevenant, il doit l'y conduire sans délai, en usant le cas échéant de la contrainte strictement nécessaire et proportionnée à cet effet. A défaut de cet ordre, l'agent de police municipale ne peut retenir le contrevenant.

#### Article 10

Lorsque l'agent de police municipale procède à des épreuves de dépistage de l'imprégnation alcoolique par l'air expiré et que, soit le contrevenant refuse de les subir, soit le résultat de ces épreuves permet de présumer l'existence d'un état alcoolique, il doit en rendre compte immédiatement à tout officier de police judiciaire de la police nationale ou de la gendarmerie nationale territorialement compétent.

Si l'officier de police judiciaire de la police nationale ou de la gendarmerie nationale territorialement compétent lui ordonne de lui présenter sur-le-champ le contrevenant, il doit l'y conduire sans délai, en usant le cas échéant de la contrainte strictement nécessaire et proportionnée à cet effet. A défaut de cet ordre, l'agent de police municipale ne peut retenir le contrevenant.

#### Article 11

En cas de crime ou de délit flagrants, l'agent de police municipale doit en conduire l'auteur sans délai devant l'officier de police judiciaire de la police nationale ou de la gendarmerie nationale territorialement compétent.

#### Article 12

L'agent de police municipale est tenu, même lorsqu'il n'est pas en service, d'intervenir de sa propre initiative pour porter assistance à toute personne en danger.

#### Article 13

Toute personne placée à la disposition d'un agent de police municipale se trouve sous la responsabilité et la protection de celui-ci. En aucun cas, elle ne doit subir de sa part ou de la part de tiers des violences ou des traitements inhumains ou dégradants.

L'agent de police municipale qui serait témoin d'agissements prohibés par le présent article engage sa responsabilité disciplinaire et pénale s'il n'entreprend rien pour les faire cesser ou néglige de les porter à la connaissance de l'autorité compétente.

Si la personne placée à la disposition d'un agent de police municipale nécessite des soins, cet agent fait appel au personnel médical et, le cas échéant, prend des mesures pour protéger la vie et la santé de cette personne.

#### Article 14

Les agents de police municipale peuvent s'exprimer librement dans les limites résultant de l'obligation de réserve à laquelle ils sont tenus et des règles relatives au respect de la discrétion et du secret professionnels.

#### Article 15

Il est interdit aux agents de police municipale de se prévaloir de cette qualité pour effectuer auprès de particuliers, d'associations, d'entreprises ou de sociétés, des collectes ou des démarches en vue, notamment, de recueillir des fonds ou des dons.

Il leur est également interdit de mandater tout intermédiaire à ces fins.

Il leur est enfin interdit de cumuler leur activité d'agent de police municipale avec une autre activité professionnelle, sauf dans les cas de dérogations définis par la réglementation relative aux cumuls de retraites, de rémunérations et de fonctions applicable aux agents publics.

## TITRE II

### DROITS ET DEVOIRS RESPECTIFS DES AGENTS DE POLICE MUNICIPALE ET DES AUTORITÉS DE COMMANDEMENT

#### Article 16

Le maire défend les agents de police municipale contre les menaces, les violences, les voies de fait, les injures, diffamations ou outrages dont ils sont victimes dans l'exercice ou à l'occasion de leurs fonctions.

#### Article 17

Les agents de police municipale assurant des fonctions d'encadrement prennent les décisions nécessaires et les font appliquer ; ils les traduisent par des ordres qui doivent être précis et assortis des explications permettant leur bonne exécution.

Ils sont responsables des ordres qu'ils donnent, de leur exécution et de leurs conséquences.

#### Article 18

Les agents de police municipale doivent exécuter loyalement les ordres qui leur sont donnés par le maire de la commune ou, le cas échéant, par les agents de police municipale qui les encadrent.

Les agents de police municipale ont le devoir de rendre compte au maire, ou, le cas échéant, aux agents de police municipale chargés de leur encadrement, de l'exécution des missions qu'ils ont reçues ou, éventuellement, des raisons qui ont rendu leur exécution impossible.

#### Article 19

L'agent de police municipale est tenu de se conformer aux instructions du maire et, le cas échéant, des agents de police municipale chargés de son encadrement, sauf dans le cas où l'ordre donné est manifestement illégal et de nature à compromettre gravement un intérêt public.

Tout refus d'exécuter un ordre qui ne correspondrait pas aux conditions fixées à l'alinéa précédent engage la responsabilité de l'agent de police municipale.

Si un agent de police municipale croit se trouver en présence d'un ordre manifestement illégal et de nature à compromettre gravement un intérêt public, il a le devoir de faire part de ses objections au maire, et, le cas échéant, à l'agent de police municipale qui l'encadre, en indiquant expressément la signification illégale qu'il attache à l'ordre litigieux. Il doit être pris acte de son opposition. Si l'ordre est maintenu, il doit être écrit.

Le fait d'exécuter un ordre manifestement illégal du maire et, le cas échéant, d'un agent de police municipale chargé de son encadrement, ne peut soustraire l'agent de police municipale à sa responsabilité personnelle.

### TITRE III DU CONTRÔLE DES POLICES MUNICIPALES

#### Article 20

En cas de vérification de l'organisation et du fonctionnement d'un service de police municipale prévue par les dispositions du code général des collectivités territoriales, les agents de police municipale ont l'obligation de prêter le concours qui leur est demandé.

Ils sont tenus à la même obligation en cas de vérifications effectuées à la demande de la Commission nationale de déontologie de la sécurité.

#### Article 21

Pour l'application de l'article 20 du présent décret à Saint-Pierre-et-Miquelon, les mots : « les dispositions du code général des collectivités territoriales » sont remplacés par les mots : « les dispositions législatives et réglementaires relatives au régime communal de Saint-Pierre-et-Miquelon ».

#### Article 22

Le maire prend les dispositions nécessaires afin que le présent code de déontologie des agents de police municipale soit porté à la connaissance de chacun d'entre eux.

#### Article 23

Le ministre de l'intérieur, de la sécurité intérieure et des libertés locales, le garde des sceaux, ministre de la justice, le ministre de la fonction publique, de la réforme de l'Etat et de l'aménagement du territoire et la ministre de l'outre-mer sont chargés, chacun en ce qui le concerne, de l'exécution du présent décret, qui sera publié au Journal officiel de la République française.

Fait à Paris, le 1er août 2003.

Jean-Pierre Raffarin

Par le Premier ministre

Le ministre de l'intérieur, de la sécurité intérieure et des libertés locales,

Nicolas Sarkozy

Le garde des sceaux, ministre de la justice, Dominique Perben

Le ministre de la fonction publique,

de la réforme de l'Etat et de l'aménagement du territoire, Jean-Paul Delevoye

La ministre de l'outre-mer, Brigitte Girardin

**Διακριτικό σήμα  
Γαλλικής Δημοτικής Αστυνομίας**



**Διακριτικό σήμα  
Δημοτικής Αστυνομίας  
Δήμου Αθηναίων**

